## Как сформировать, утвердить, разместить план-график закупок по 44-ФЗ

## Какие изменения учесть для плана-графика 2021 года

Когда составляете план-график на 2021 год, учитывайте два вида изменений: те, что приняли в 2020 году, и те, что вступят в силу в январе 2021 года.

Изменения 2021 года учитывайте, только если будете формировать план-график в следующем году. Например, лимиты заказчику переведут только в январе. Значит, и план-график заказчик сформирует и разместит в ЕИС уже в 2021 году. Форму плана-графика и правила, по которым заполняют документ, утвердило Правительство постановлением от 30.09.2019 № 1279, далее – постановление № 1279. С 1 января 2021 года документ заработает в новой редакции. Руководствуйтесь той редакцией постановления, которая действует на момент, когда утверждаете план-график.

Далее читайте подробнее об изменениях 2020 и 2021 годов.

### ****Изменения 2020 года****

В 2020 году было два изменения, которые коснулись работы над планом-графиком. Разобраться поможет таблица.

**Какие изменения 2020 года учесть при составлении плана-графика на 2021 год**

|  |  |
| --- | --- |
| **Что изменили** | **Суть изменения** |
| **С 1 апреля 2020 года** | |
| Правила, по которым заполняют итоговую строку плана-графика  постановление Правительства от 27.12.2019 № 1906 | Учреждения, которым предоставляют субсидию на реализацию федеральных и региональных проектов, теперь должны детализировать объем финансового обеспечения по КБК. Раньше такой обязанности не было. Как выглядит детализация по КБК и КВР в ЕИС, смотрите на рисунке под таблицей |
| **С 10 августа 2020 года** | |
| Правила, по которым формируют ИКЗ  приказ Минфина от 07.04.2020 № 58н | 1. Когда заказчик формирует ИКЗ в плане-графике, в 27–29-м разрядах указывают нули. Правило действует для закупок у единственного поставщика по пунктам 4, 5, 23, 42, 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При планировании заказчики и раньше ставили нули в данных разрядах. Разница в том, что во время самой процедуры вместо нулей проставляли порядковый номер закупки. Теперь не только в плане-графике, но и в контракте с ед. поставщиком по упомянутым пунктам ставьте нули.  2. Для закупок по пункту 7 части 2 статьи 83, пункту 3 части 2 статьи 83.1 и пунктам 26 и 33 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ указывайте отдельный ИКЗ для каждой закупки. Раньше заказчик формировал один ИКЗ на группу таких закупок. |

**Детализация финобеспечения по КБК и КВР в плане-графике**

Общую сумму разбейте по годам

Уточните целевую статью

**Детализация финобеспечения по КВР в плане-графике**

Уточните КВР

Разбейте общую сумму по годам

### ****Изменения 2021 года****

С 1 января 2021 года вступают в силу изменения в постановление № 1279. Правки внесли двумя постановлениями Правительства – от 06.08.2020 № 1193 и от 07.11.2020 № 1799. Какие изменения заработают и когда, узнаете из таблицы.

**Какие изменения по работе с планом-графиком заработают с 2021 года**

|  |  |
| --- | --- |
| **Что изменили** | **Суть изменения** |
| **С 1 января 2021 года** | |
| Дополнили список особых закупок, которые указывают в плане-графике отдельной строкой  постановление Правительства от 06.08.2020 № 1193 | В список особых закупок добавили:  1. Закрытые процедуры по пунктам 2–5 части 2 статьи 84 Закона № 44-ФЗ, во время которых закупают:   * продукцию, сведения о которой составляют гостайну; * услуги страхования, транспортировки, охраны государственных ценностей; * услуги по уборке помещений, услуги водителей для судей, судебных приставов; * любые товары, работы, услуги. При этом заказчик – федеральный орган исполнительной власти с функциями по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности страны либо подведомственное госучреждение, унитарное предприятие по перечню Правительства.   2. Закупки услуг по предоставлению кредита.  До 1 января 2021 года перечисленные закупки вносят в план-график по общим правилам, а не по правилам особых закупок. Различия в заполнении смотрите на рисунке под таблицей |
| Отменили детализацию по соглашениям о субсидиях  постановление Правительства от 06.08.2020 № 1193 | Изменения внесли в форму плана-графика. В итоговой строке больше не нужно детализировать объем финансового обеспечения по соглашению о субсидиях. В 2020 году детализация нужна.  Как изменилась форма плана-графика, смотрите на рисунке под таблицей |
| **С 1 июля 2021 года. Изменения применяют к планам-графикам на 2022 год** | |
| Добавили нормы, которые касаются закупок недвижимости, строительства, реконструкции, капремонта, контракта жизненного цикла  постановление Правительства от  07.11.2020 № 1799 | 1. Изменили итоговую строку плана-графика. Добавили детализацию объема финобеспечения по коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества.  2. В список процедур, которые показывают отдельной строкой, добавили закупки:   * объектов недвижимого имущества; * подготовки проектной документации; * инженерных изысканий; * строительства, реконструкции, капремонта, сноса объекта капитального строительства; * в рамках контракта жизненного цикла по части 16 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (если контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства); * одновременно работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (контракт по п. 16.1 ст. 34, ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ) |

Как в результате изменений будут выглядеть закупки, которые в 2021 году попадут в список особых, смотрите на рисунках на примере закрытых закупок. Двигайте линию разграничения, чтобы сравнить два плана-графика.

**Как будут выглядеть новые категории особых закупок в 2021 году в сравнении с 2020 годом**

Как в результате изменений будет выглядеть итоговая строка плана-графика, смотрите на рисунках. Чтобы сравнить, как изменятся итоговые строки плана-графика, смотрите на картинки ниже.

**Как будет выглядеть итоговая строка плана-графика в 2021 году в сравнении с 2020 годом**

**Как будет выглядеть итоговая строка плана-графика в июле 2021 года в сравнении с январем 2021 года**

### Ситуация

Должен ли заказчик в 2021 году изменить план-график в связи с новой редакцией постановления № 1279

Дождитесь официальных разъяснений.

В списке оснований, по которым заказчик должен изменить план-график, нет пункта об изменении законодательства. Следовательно, и необходимости изменять план-график после 1 января 2021 года нет. Если же вносите новую закупку в 2021 году, применяйте новые правила. Например, закупки, которые добавили в список особых в 2021 году, вносите в план-график одной строкой.  
При этом безопаснее дождаться официальных разъяснений. Например, когда правила планирования изменили в апреле, Минфин выпустил письмо. Заказчикам установили сроки, в которые необходимо привести планы-графики в соответствие обновленной форме.

## ****Кто обязан формировать план-график****

Постановление Правительства от 30.09.2019 № 1279 обязаны применять все заказчики, которые работают по Закону № 44-ФЗ.

| **Заказчик** | **Условия, при которых формируют план-график** |
| --- | --- |
| Федеральные, региональные, муниципальные заказчики | При любых условиях |
| Бюджетные учреждения, унитарные предприятия (федеральные, региональные, муниципальные) | Всегда, кроме двух случаев:   * учреждение или предприятие проводит закупки по Закону № 223-ФЗ (ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ); * учреждение или предприятие проводит закупку в рамках полномочий, которые получили от органа власти, органа управления внебюджетного фонда, госкорпораций «Росатом» или «Роскосмос» (ч. 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ) |
| Автономные учреждения (федеральные, региональные, муниципальные) | Только при закупке за счет бюджетных средств на капитальные вложения в объекты государственной, муниципальной собственности (ч. 4 ст. 15 Закона № 44-ФЗ) |
| Бюджетные и автономные учреждения, унитарные предприятия, другие юридические лица, которые получили полномочия государственного или муниципального заказчика согласно БК | Учреждения и предприятия формируют отдельный план-график от лица государственного или муниципального заказчика (п. 13 положения № 1279) |

Заказчики перечислены в пункте 2 положения, утвержденного постановлением № 1279. Постановление обязательно для заказчиков любого уровня – федерального, регионального, муниципального.

Допустим, проводите все закупки по Закону № 223-ФЗ. Но при этом пролонгируете контракт, который заключили в прошлом по Закону № 44-ФЗ. В этом случае заказчик также должен составлять план-график.

## ****В какой срок сформировать план-график****

Формируйте планы-графики в сроки, которые установлены для вашей организации.

| **Заказчики** | **Когда формируют проекты планов** |
| --- | --- |
| Федеральные, региональные, муниципальные заказчики;  бюджетные и автономные учреждения, унитарные предприятия, которые получили полномочия государственного или муниципального  заказчика | Во время, когда составляют и рассматривают законы о федеральном, региональном и муниципальном бюджетах.  Планы-графики готовят на основании расчетов плановых сметных показателей. Показатели формируют при составлении проекта бюджетной сметы |
| Бюджетные учреждения, унитарные предприятия, автономные учреждения (в случаях, когда работают по Закону № 44-ФЗ) | В период, когда формируют план ФХД.  Бюджетные учреждения – на основании расчетов плановых показателей выплат для планов ФХД.  Автономные учреждения – на основании решения о предоставлении бюджетных средств |

Порядок описан в пунктах 8–11 положения № 1279.

## ****В какой срок утвердить план-график****

Утвердите план-график в течение 10 рабочих дней. С какой даты отсчитывать срок, зависит от организации заказчика.

| **Заказчик** | **Дата для отсчета срока** |
| --- | --- |
| Федеральные, региональные и муниципальные заказчики | Следующий день после того, как довели ЛБО |
| Бюджетные и автономные учреждения, унитарные предприятия | Следующий день после того, как утвердили план ФХД |
| Бюджетные и автономные учреждения, унитарные предприятия, другие юридические лица, которые получили полномочия государственного или муниципального  заказчика согласно БК | Следующий день после того, как довели ЛБО на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям |

Сроки указаны в пункте 12 положения № 1279.

### Внимание

Заказчик утверждает и размещает план-график в ЕИС в один и тот же день

План-график заказчик формирует в форме электронного документа и подписывает ЭЦП. В этот момент считается, что заказчик утвердил документ. Правила из постановления № 1279 приравняли два действия – когда заказчик утверждает план-график и когда подписывает ЭЦП.

## ****На какой срок формировать план-график****

Формируйте план-график на очередной финансовый год или на очередной год и плановый период. Например, 2021 год – очередной финансовый, 2022-й и 2023-й – плановый период.

Срок плана-графика совпадает со сроком, на который утверждают:

* федеральный бюджет – для федеральных заказчиков;
* бюджет субъекта РФ – для региональных заказчиков;
* местный бюджет – для муниципальных заказчиков;
* бюджет фондов – для внебюджетных фондов;
* бюджет территориальных фондов – для территориальных фондов.

Если срок закупки превышает срок, на который приняли бюджет, включите информацию обо всем сроке закупки. Например, когда заключаете контракт жизненного цикла. При этом учтите, что планировать закупку и заключать контракт можно только в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Сроки, на которые формируют план-график, прописаны в пунктах 4 и 5 положения № 1279.

## ****Как накажут заказчика за ошибки в плане-графике****

Нарушите сроки, в которые публикуют план-график, или допустите неточности – контролеры накажут заказчика. Штрафы для контрактного управляющего или сотрудника контрактной службы за нарушения смотрите в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Нарушение** | **Размер штрафа** | **Статья КоАП** |
| Включил в план-график объекты, которые не отвечают целям закупок или правилам нормирования | От 20 000 до 50 000 руб. | ч. 1 ст. 7.29.3 |
| Утвердил и разместил в ЕИС план-график или изменения в документ и нарушил сроки | От 5000 до 30 000 руб. | ч. 4 ст. 7.29.3 |