Начальнику отдела архитектуры

и градостроительства администрации

муниципального образования

Тимашевский район

А.Н. Ганзюк

**Заключение № 13/334 от 12 октября 2018 года**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления**

**администрации муниципального образования Тимашевский район**

**«Об утверждении административного регламента предоставления**

**муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и**

**эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей**

**территории, аннулирование таких разрешений»**

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 24сентября 2018 года проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений» (далее – Проект), направленный отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 7 сентября 2015 года № 917 (в редакции постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 4 октября 2017 года № 1089) (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта, утверждающего административный регламент предоставления администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

Заявителем для получения разрешения на установку и эксплуата­цию рекламных конструкций на территории муниципального образования Ти­машевский район является физическое или юридическое лицо:

собственник земельного участка, здания или иного недвижимого иму­щества, к которому присоединяется рекламная конструкция;

лицо, управомоченное собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная кон­струкция, в том числе арендатор;

владелец рекламной конструкции;

лицо, за которым на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или ином вещном праве, закреплено недвижимое имущество, к ко­торому присоединяется рекламная конструкция;

доверительный управляющий объектом недвижимого имущества, к ко­торому присоединяется рекламная конструкция, в случае если договор довери­тельного управления не ограничивает его в совершении таких действий с соот­ветствующим имуществом.

Заявителем при обращении за аннулированием разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, является физическое или юридическое лицо – владелец рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция.

От имени заявителей с заявлением о предоставлении муниципаль­ной услуги могут обратиться их уполномоченные представители.

3. количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические или юридические лица, заинтересованные в получения разрешения на установку и эксплуата­цию рекламных конструкций на территории муниципального образования Ти­машевский район:

собственник земельного участка, здания или иного недвижимого иму­щества, к которому присоединяется рекламная конструкция;

лицо, управомоченное собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная кон­струкция, в том числе арендатор;

владелец рекламной конструкции;

лицо, за которым на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или ином вещном праве, закреплено недвижимое имущество, к ко­торому присоединяется рекламная конструкция;

доверительный управляющий объектом недвижимого имущества, к ко­торому присоединяется рекламная конструкция, в случае если договор довери­тельного управления не ограничивает его в совершении таких действий с соот­ветствующим имуществом.

Заявителем при обращении за аннулированием разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, является физическое или юридическое лицо – владелец рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Отсутствие четкого механизма предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений».

Административный регламент предоставления администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги «Вы­дача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на со­ответствующей территории, аннулирование таких разрешений» определяет стандарты, сроки и последовательность административных процедур (действий) предоставления администрацией муниципального образо­вания Тимашевский район муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муници­пального образования Тимашевский район, аннулирование таких разрешений (далее – муниципальная услуга).

Муниципальная услуга предоставляется администрацией муници­пального образования Тимашевский район через отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Тимашевский район – отдел архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Тимашевский район.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Целью разработки проекта является:

Цель предлагаемого правового регулирования – определить стандарты, сроки и последовательность административных процедур (действий) предоставления администрацией муниципального образо­вания Тимашевский район муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муници­пального образования Тимашевский район, аннулирование таких разрешений.

Результатом предоставления муниципальной услуги является выда­ча заявителю:

1) при принятии решения о выдаче (отказе в выдаче) разрешения на уста­новку и эксплуатацию рекламной конструкции заявителю

уведомление о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию реклам­ной конструкции на территории муниципального образования Тимашевский район с приложением раз­решения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования Тимашевский район, либо

уведомление администрации муниципального образования Тимашевский район об отказе в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования Тимашевский район, или

уведомление об оставлении заявления о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции без рассмотрения.

2) При принятии решения об аннулировании (об отказе в аннулировании) разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заявителю

уведомление администрации муниципального образования Тимашевский район об аннулировании разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования Тимашевский район, и

заверенная копия постановления администрации муниципального образо­вания Тимашевский район об аннулировании разрешения на установку и экс­плуатацию рекламной конструкции (выдается заявителю, являющемуся владельцем рекламной конструкции), либо

уведомление администрации муниципального образования Тимашевский район об отказе в аннулировании разрешения на установку и эксплуатацию ре­кламной конструкции.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Для получения разрешения на установку и эксплуатацию реклам­ной конструкции заявителем представляются следующие документы:

1) заявление о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию реклам­ной конструкции;

2) документ, удостоверяющий личность заявителя (для физических лиц) или представителя заявителя и документ, удостоверяющий права (полномочия) представителя физического или юридического лица, если с заявлением обраща­ется представитель заявителя (копия, 1 экземпляр);

3) документы, удостоверяющие (устанавливающие) права на недвижи­мое имущество, к которому предполагается присоединять рекламную кон­струкцию, если право на такое недвижимое имущество не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН);

4) подтверждение в письменной форме или в форме электронного доку­мента с использованием Регионального портала согласие собственника или иного указанного в частях 5 - 7 статьи 19 Федерального закона № 38-ФЗ «О ре­кламе» законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имуще­ства:

в случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции необходимо использование общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, документом, подтверждающим согласие этих соб­ственников, является протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе проведенного посредством заочного голо­сования с использованием государственной информационной системы жилищ­но-коммунального хозяйства в соответствии с Жилищным кодексом Россий­ской Федерации (подлинник, 1 экземпляр);

в случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции необходимо использование имущества собственника или иного законного вла­дельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции – документ, подтверждающий согласие этого собственника или иного законного владельца, за исключением, если соот­ветствующее недвижимое имущество не находится в государственной или му­ниципальной собственности (подлинник, 1 экземпляр);

в случае, если недвижимое имущество, к которому присоединяется ре­кламная конструкция, закреплено собственником за другим лицом на праве хо­зяйственного ведения, праве оперативного управления или ином вещном праве - документ, подтверждающий согласие этого собственника, за исключением, если соответствующее недвижимое имущество не находится в государственной или муниципальной собственности (подлинник, 1 экземпляр);

5) договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее – договор) с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, управомоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором заключенный в соответствии с требованиями Федерального закона № 38-ФЗ и нормами гражданского законодательства Российской Федерации (кроме дого­вора, заключенного владельцем рекламной конструкции с органом, предостав­ляющим муниципальную услугу) (подлинник, 1 экземпляр);

6) договор доверительного управления недвижимым имуществом, если недвижимое имущество, к которому присоединяется рекламная конструкция, передано собственником в доверительное управление в целях определения пра­ва доверительного управляющего в совершении таких действий с соответству­ющим имуществом (копия, 1 экземпляр);

7) сведения о территориальном размещении рекламной конструкции, технических параметрах и внешнем виде рекламной конструкции (проектная документация рекламной конструкции) (подлинник, 1 экземпляр):

эскизный дизайн-проект внешнего вида рекламной конструкции (фото­монтаж рекламной конструкции на предполагаемом месте установки) с обозна­чением места установки рекламной конструкции;

проектная документация размещения рекламной конструкции для от­дельно стоящих рекламных конструкций и крышных рекламных конструкций (конструктивные чертежи рекламной конструкции и способов ее крепления, подтвержденные расчетами конструкций и расчетами основания фундамента по несущей способности и деформациям) с приложением копии допуска саморе­гулирующей организации на право осуществления проектной деятельности ор­ганизации, разработавшей проект рекламной конструкции;

проект электроустановки рекламной конструкции, в случаях, если предусмотрена подсветка рекламной конструкции;

заключение о техническом состоянии и несущей способности кровли здания, сооружения (для крышных рекламных конструкций), подготовленное организацией, имеющей допуск саморегулирующей организации на право осу­ществления указанного вида работ.

При подаче заявителем заявления (личное обращение) он должен предъ­явить документ, удостоверяющий его личность, а в случае обращения предста­вителя юридического или физического лица представить документ, подтвер­ждающий его полномочия, в соответствии с законодательством Российской Федерации (копия, 1 экземпляр).

Для аннулирования разрешения на установку и эксплуатацию ре­кламной конструкции заявителем представляются следующие документы:

1) заявление об аннулировании разрешения на установку и эксплуата­цию рекламной конструкции (далее – заявление);

2) документ, удостоверяющий личность заявителя (для физических лиц) или представителя заявителя и документ, удостоверяющий права (полномочия) представителя физического или юридического лица, если с заявлением обраща­ется представитель заявителя (копия, 1 экземпляр);

3) документы, удостоверяющие (устанавливающие) права на недвижи­мое имущество, к которому присоединена рекламная конструкция, если право на такое недвижимое имущество не зарегистрировано в ЕГРН, в случае если за­явитель является собственником или законным владельцем недвижимого иму­щества (копия, 1 экземпляр);

4) документ, подтверждающий прекращение договора, заключенного между собственником или иным законным владельцем недвижимого имуще­ства и владельцем рекламной конструкции, в случае если заявитель является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества (стро­ения, сооружения) (кроме заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, заключенного с органом, предоставляющим муници­пальную услугу) (подлинник, 1 экземпляр).

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление необходимых документов для представления в администрацию муниципального образования Тимашевский район при подаче заявления о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию реклам­ной конструкции, в размере примерно 118,18 рублей в расчете на 1 заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача заявления о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию реклам­ной конструкции;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное

информационный элемент: заявление о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию реклам­ной конструкции;

масштаб: число заявок - 1 ед.

частота: 1 раз

Действия:

Подача документа (пакета документов) в уполномоченный орган - 0,10 чел./часов.

Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,30 чел./часов.

Копирование документов - 0,20 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная номинальная заработная плата по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июль 2018 года согласно данным Федеральной службы государственной статистики: 33091,00 руб.

Средняя стоимость часа работы: 196,97 руб.

Общая стоимость требования

118,18 руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 24 сентября 2018 года по 8 октября 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Тимашевский район ([www.timregion.ru](http://www.timregion.ru)).

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Ю.В. Лукоянову, председателю Союза «Тимашевская торгово-промышленная палата» Г.В. Шпыгарь, председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района П.В. Авдееву, индивидуальному предпринимателю О.И. Волошиной, индивидуальному предпринимателю Н.А. Горшковой, индивидуальному предпринимателю В.А. Сальмаер, общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район А.М. Акимочкину, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

Получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от индивидуального предпринимателя Ю.В. Лукоянова, председателя Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района П.В. Авдеева, индивидуального предпринимателя О.И. Волошиной, индивидуального предпринимателя Н.А. Горшковой, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Тимашевский район А.М. Акимочкина, Союза «Тимашевская Торгово-промышленная палата».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Тимашевский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район М.А. Остапенко