Отдел финансового и ведомственного контроля

администрации муниципального образования Тимашевский район

ПРОТОКОЛ

«15» декабря 2022 г. № 4

г. Тимашевск

совещание с муниципальными заказчиками

муниципального образования

Тимашевский район

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Информация об изменениях вступающих силу с 1 января 2023 г. в Федеральные законы от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и типичных нарушениях, совершаемых заказчиками при осуществлении закупок товаров, работ, услуг и об осуществлении ведомственного контроля. Рекомендации заказчикам по недопущению нарушений.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

|  |  |
| --- | --- |
| ДруговинаЛариса ЕвгеньевнаШубинаЕлена Андреевна Пшеничникова Злата Николаевна   | - начальник отдела финансового и ведомственного контроля администрации муниципального образования Тимашевский район;- главный специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации муниципального образования Тимашевский район;- главный специалист отдела финансового и ведомственного контроля администрации муниципального образования Тимашевский район. |

Федеральным законом от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 104-ФЗ) внесены изменения в Закон № 44-ФЗ.

До муниципальных заказчиков была доведена информация об изменениях в Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ вступающих в силу с 1 января 2023 г.:

1. Пункт 4 части 1 статьи 25 Закона № 44-ФЗ дополняется положением о том, что, если стороной соглашения о проведении совместных конкурсов или аукционов является уполномоченный орган, который осуществляет исключительно полномочия на определение поставщиков для заказчика, контракт в случае проведения по результатам совместного конкурса или аукциона заключается самим заказчиком (пункт 5 статьи 2 Закона № 104-ФЗ). Это существующая практика, она теперь закреплена нормативно.

2. Изменяется положение статьи 37 Закона № 44-ФЗ, которая посвящена антидемпинговым мерам. В части 5 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, полномочия комиссии по признанию информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, которая предоставляется в качестве дополнительного обеспечения при наличии демпинга, заменены на полномочия заказчика. А также исключено требование об оформлении решения комиссии по осуществлению закупок протоколом, который размещается в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания такого протокола (пункт 9 статьи 2 Закона № 104-ФЗ). То есть теперь не комиссия заказчика, а заказчик принимает соответствующее решение, и протокол не формируется и не публикуется.

3. Изменения коснулись и обеспечения заявки. Изменен подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 44 Закона № 44-ФЗ, в части уточнения целей для блокирования денежных средств или целей при блокировании денежных средств в размере обеспечения заявки на специальных счетах в банке, которые открыты участником. Теперь зафиксирована эта цель, то есть перевод их в случаях, предусмотренных статьей 44 Закона № 44-ФЗ, на счет, на котором в соответствии с законодательством учитываются операции со средствами, поступающими в бюджет из бюджетной системы, которые поступают заказчику (пункт 12 статьи 2 Закона № 104-ФЗ). Речь идет о следующих случаях, когда применяется вот это обеспечение заявки: случай, когда информация об участнике закупки включается в реестр недобросовестных поставщиков (статья 104 Закона № 44-ФЗ) (пункт 7 часть 10 статьи 44 Закона № 44-ФЗ) и заказчик имеет право на получение денежных средств, которые вносились в качестве обеспечения, участие в обеспечении заявки (часть 11 статьи 44 Закона №44-ФЗ), и это случаи, когда в течение одного квартала в отношении трех и более заявок одного участника закупки комиссия принимает решение о признании несоответствующими таких заявок и обеспечение третьей, признанной несоответствующей, заявки также поступает заказчику (часть 13 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

В рамках развития этих положений об обеспечении заявки на участие в статью 44 Закона № 44-ФЗ, внесены изменения, которые касаются сроков, в течение которых оператор электронной площадки уведомляет либо банк, направляя туда информацию о реквизитах специального счета участника закупки, который подал такую третью заявку, признанную несоответствующей (подпункт «б» пункта 12 статьи 2 Закона № 104-ФЗ, пункт 1 части 14 статьи 44 Закона № 44-ФЗ), либо оператор электронной площадки направляет соответствующую информацию о третьей несоответствующей заявке заказчику, который разместил протокол подведения итогов закупки, в случаях, опять же, предусмотренных частью 13 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (подпункт «в» пункта 12 статьи 2 Закона № 104-ФЗ, пункт 1 части 15 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

Раньше этот срок составлял 30 календарных дней. В редакции, которая будет действовать с 1 января 2023 года, это будет 15 рабочих дней. С чем связано такое изменение этого срока, сокращение его в два раза. Оно связано с тем, что срок действия независимой гарантии, которая предоставляется в качестве обеспечения заявки участникам, в силу закона № 44-ФЗ должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок. И оператор электронной площадки в течение 30 дней должен был предоставить в банк информацию о третьей несоответствующей заявке или заказчику информацию о третьей несоответствующей заявке. Получалось, что на момент уведомления оператором о третьей несоответствующей заявке срок действия независимой гарантии уже истекал. И заказчик не имел возможности рассчитывать на вот эту обеспечительную функцию, которую независимая гарантия дает. То есть с денежными средствами мы укладывались, а вот с независимой гарантией – нет.

4. Следующие изменения также коснулись независимой гарантии. Меняется пункт 1 части 2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ, в части требований к содержанию независимой гарантии и к пониманию назначения суммы независимой гарантии (пункт 13 статьи 2 Закона № 104-ФЗ). Теперь этот пункт 1 части 2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ в редакции, которая вступает в силу с 1 января 2023 года, звучит следующим образом: независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных статьей 44 Закона № 44-ФЗ случаях для предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения заявки на участие в закупке (в случае внесения уклониста в реестр недобросовестных поставщиков или признания третьей заявки несоответствующей, то есть как раз в тех случаях, когда заказчик имеет право получить обеспечение заявки). Или независимая гарантия должна содержать сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств в соответствии со статьей 96 Закона № 44-ФЗ, а также идентификационный код закупки, при которой предоставляется такая независимая гарантия.

5. Изменения с 1 января 2023 г. касаются и порядка проведения конкурса. В новой редакции излагается часть 8 статьи 48 Закона № 44-ФЗ (подпункт «а» пункта 14 статьи 2 Закона № 104-ФЗ). В конкурсе, по аналогии с аукционом, предусматривается так называемый переход через ноль. Участники конкурса, которые подают заявки, подают свои предложения о цене в составе третьей части заявки на участие в конкурсе. И если заявки таких участников не отклонены, они имеют возможность участвовать в переторжке, то есть в возможности подать дополнительные предложения о цене договора. И появляется возможность у таких участников спуститься ниже нуля и предложить цену за право заключения договора, которая будет выше нуля. Продолжительность приема ценовых предложений при участии в конкурсе определяется как один час, и у участников, которые хотели бы не просто получить контракт, но готовы еще и заплатить заказчику за это ту сумму, на которую они поднимутся выше нуля, теперь такая возможность будет.

В редакции 2022 г. участники конкурса не вправе подавать ценовые предложения, равные нулю или выше тех предложений, которые были указаны ими в третьей части заявки.

В регламентации конкурса уточняются основания для отклонения заявок по вторым частям заявок на участие в конкурсе. Будет новая редакция части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ (подпункт «б» пункта 14 статьи 2 Закона № 104-ФЗ). Она касается того, что раньше участник отклонялся за то, что не предоставил оператору электронной площадки документы и сведения, которые он обязан предоставить в части подтверждения соответствия требований к участникам в рамках универсальной стоимостной предквалификации или соответствия дополнительным требованиям, которые заказчик участнику предъявляет. Такие документы и сведения предоставляются оператору электронной площадки. Основанием для отклонения теперь будет являться непредоставление участником закупки таких документов вообще. Не именно оператору электронной площадки, а в составе заявки, в составе документов и сведений, которые заказчик получает от участника, через оператора электронной площадки в том числе.

6. Изменения коснутся и статьи 49 Закона № 44-ФЗ. Это проведение электронного аукциона (пункт 15 статьи 2 Закона № 104-ФЗ, подпункт «г» пункта  9 части 3 статьи 49 Закона № 44-ФЗ. Изменение касается также перехода через ноль. В редакции Закона N 44-ФЗ до 1 января 2023 года участники вправе подняться выше нуля не более чем на 100 миллионов рублей. С 1 января 2023 года это ограничение устраняется, и участники могут подниматься выше нуля, собственно, на любую сумму, которую полагают возможной для себя, в том числе выше этих 100 миллионов. Но здесь участникам следует помнить, что при переходе через ноль контракт заключается и исполняется участником своими силами, и та сумма, на которую участник поднялся выше нуля, подлежит уплате заказчику таким поставщиком, подрядчиком или исполнителем. То есть он сам и выполнит контракт, ничего не получив от заказчика, еще и заплатит заказчику за право заключения договора.

7. Изменения, касаются и закупок у единственного поставщика. Изменения коснутся подпункта «б» пункта 6 и пункта 8 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Редакцию этих пунктов создает Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 231-ФЗ). В редакции 2022 года оператор электронной площадки не направляет заказчику товарные предложения поставщиков, соответствующие извещению, если таких товарных предложений меньше двух. В новой редакции, которая будет действовать с 1 января 2023 г., оператор будет направлять даже имеющееся единственное товарное предложение участника, если оно соответствует требованиям извещения заказчика, и заказчик с таким единственным участником сможет заключить контракт по итогам такой закупки в электронной форме у единственного поставщика.

Также вступает в силу с 1 января 2023 г. новая часть 13 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в силу которой как раз для целей электронных закупок у единственного поставщика обеспечивается доступность информации обо всех предварительных предложениях, вот этих самых товарных предложениях, размещенных участниками закупок, потенциальными поставщиками на всех электронных площадках посредством ЕИС. То есть где бы ни разместил участник свое товарное предложение, оно будет доступно посредством штатного интерфейса единой информационной системы.

8. В части требований к участникам (статья 31 Закона № 44-ФЗ) расширяются и уточняются требования к участникам в части конфликта интересов (пункт 2 статьи 2 Закона № 160-ФЗ). Новая редакция пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ предусматривает, что устанавливаются требования к участникам об отсутствии обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (допустим, руководитель заказчика, член закупочной комиссии, или руководитель контрактной службы заказчика, или контрактный управляющий), а также его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица является:

1) физическим лицом, в том числе предпринимателем, который подает заявки, который становится участником закупки;

 2) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, которая является участником закупки;

 3) либо единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица.

 К выгодоприобретателям Закон № 44-ФЗ теперь относит физических лиц, которые владеют напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через нескольких юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо владеют напрямую или косвенно (опять же, через юридическое лицо или через нескольких юридических лиц) долей, превышающей 10% в уставном (или складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октябяря 2022 г. № 1946 внесены изменения в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

С 1 января 2023 г. обновлена форма годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Форму дополнили сведениями о договорах по результатам закупок, которые совершают следующие организации:

1) лизинговые компании для приобретения предметов лизинга в рамках исполнения своих обязательств по договору лизинга. НМЦД должна составлять более 400 млн руб.;

2) гарантирующие поставщики и сетевые организации для приобретения оборудования и нематериальных активов, чтобы обеспечить коммерческий учет электроэнергии.

Одной из основных проблем по-прежнему остаются системные нарушения. К самым распространенным относятся нарушения, совершаемые заказчиками при направлении информации и документов в реестр контрактов.

Рекомендации заказчикам по недопущению выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений:

1. Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения.

В течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиков (подрядчиком, исполнителем). К исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги. Предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Частью 1 статьи 407 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

 С учетом требований статьи 94 Закона № 44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, срок исполнения контракта подлежит определению путем сложения сроков, предусмотренных для выполнения работ, их приемки, включая проведение экспертизы и оплаты.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей).

2. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация о заключении контракта направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта.

Согласно пункту 15 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов (Поствновление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084).

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС в сфере закупок.

При этом информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ).

Пунктом 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), определено, что в реестр контрактов включается, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации
от 19 июля 2019 г. № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей).

3. Еще одним проблемным вопросом остается нарушение сроков оплаты по контракту.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты аказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использованияЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Предусмотрена административная ответственность за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом (часть 1 статьи 7.32.5).

Решили:информациюоб изменениях в Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ и информацию по недопущению нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов в сфере закупок довести до заинтересованных лиц для использования в работе. Разместить информацию на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район.

Начальник отдела финансового

и ведомственного контроля

администрации муниципального

образования Тимашевский район Л.Е. Друговина

Главный специалист отдела

финансового и ведомственного

контроля администрации муниципального

образования Тимашевский район Е.А. Шубина