Заключение № 24/183 от 27 июня 2024 г.

об оценке регулирующего воздействия проекта

постановления администрации муниципального образования

Тимашевский район «О внесении изменений в постановление

администрации муниципального образования Тимашевский район

от 5 ноября 2019 г. № 1302 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается

розничная продажа алкогольной продукции на территории

муниципального образования Тимашевский район»

 Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 6 июня 2024 г. проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 5 ноября 2019 г. № 1302 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тимашевский район» (далее – Проект, регламент), направленный отделом экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 10 сентября 2021 г. № 1231 (в редакции постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 17 августа 2023 г. № 1252, 20 ноября 2023 г. № 1880) (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Степень регулирующего воздействия - высокая.

Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

 Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 5 ноября 2019 г. № 1302 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тимашевский район».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: организации, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли алкогольной продукции.

 3. Количественная оценка участников: по состоянию на 16.04.2024 в муниципальном образовании Тимашевский район 84 организации имеют 131 лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

4. Цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования – в отдельных случаях для организаций, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли алкогольной продукции, существует риск закрытия торговых объектов, реализующих пиво и другую алкогольную продукцию или удаления из ассортимента алкогольной продукции.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: организации, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли алкогольной продукции. По состоянию на 16.04.2024 в муниципальном образовании Тимашевский район 84 организации имеют 131 лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в необходимости актуализации перечней организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тимашевский район, утвержденных постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 5 ноября 2019 г. № 1302 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тимашевский район» (в редакции постановления от 25 мая 2023 г. № 768) (далее – Перечни, постановление № 1302 соответственно).

В соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ) границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Закона № 171-ФЗ (далее - прилегающие территории), определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г.№ 2220 (далее - Правила).

Органы местного самоуправления с учетом территориальных и социально-экономических особенностей муниципального образования самостоятельно определяют прилегающие территории, в том числе к помещениям, указанным в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ, в границах которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе способы установления границ прилегающих территорий.

Проектом МНПА вносятся изменения в перечни организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тимашевский район.

В настоящее время на территории района имеются спортивные объекты и организация, осуществляющая обучение несовершеннолетних, на прилегающих территориях к которым не может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

При этом указанные объекты не включены в Перечни, что ведет к нарушению норм Федерального закона № 171-ФЗ и содержит риск причинения вреда здоровью граждан, связанному с потреблением спиртных напитков.

В целях решения указанной проблемы проектом в Перечни, утвержденные постановлением № 1302 вносятся следующие изменения:

1) в перечень организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Тимашевского городского поселения Тимашевского района предлагается дополнительно включить 1 спортивный объект.

2) в перечень организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Роговского сельского поселения Тимашевского района предлагается дополнительно включить 1 спортивный объект.

3) в перечень организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Днепровского сельского поселения Тимашевского района предлагается дополнительно включить 1 спортивный объект.

4) в перечень организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Медведовского сельского поселения Тимашевского района предлагается дополнительно включить 1 организацию, осуществляющую обучение несовершеннолетних.

 Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования – проект постановления разрабатывается в целях реализации администрацией муниципального образования Тимашевский район полномочий по утверждению перечня организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тимашевский район и определению границ прилегающих территорий, в том числе к помещениям, указанным в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ, в границах которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе способы установления границ прилегающих территорий. Актуализация перечней.

 Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект МНПА вносит изменения в:

1) перечень организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тимашевский район;

2) схемы границ прилегающих территорий к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Правовое регулирование, предусмотренное Проектом, соответствует положениям решения Совета муниципального образования Тимашевский район от 17 ноября 2021 г. № 128 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Тимашевский район» и устанавливает срок действия и дату вступления в силу МНПА, содержащего обязательные требования.

Порядок реализации администрацией муниципального образования Тимашевский район полномочий по утверждению перечня организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тимашевский район и определению границ прилегающих территорий, в том числе к помещениям, указанным в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в границах которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе способы установления границ прилегающих территорий, не изменяется.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский район - в отдельных случаях для организаций, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли алкогольной продукции, существует риск закрытия торговых объектов, реализующих пиво и другую алкогольную продукцию или удаления из ассортимента алкогольной продукции.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 6 июня 2024 г. по 20 июня 2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (полный электронный адрес): https://тимрегион.рф/.

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Лукоянову Ю.В., председателю Союза «Тимашевская межрайонная торгово-промышленная палата» Шпыгарь Г.В., председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района Авдееву П.В., индивидуальному предпринимателю Горшковой Н.А., индивидуальному предпринимателю Озерову В.В., директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Трошину А.Н., генеральному директору ООО «АГРОЙЛ» Сугробову А.В., генеральному директору ООО «Тойма» Ананьеву Д.А., генеральному директору ООО «Деловар» Тарануха А.В., директору ООО «Политон» Шпыгарь И.Ю., директору ООО «Клоссан» Клименко О.П. с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Тимашевский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий обязанности

начальника отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район И.А. Прокопец