Контрольно-счётная палата муниципального образования

Тимашевский район

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**контрольно-счётной палаты муниципального образования**

**Тимашевский район**

**(СФК КСП-10)**

**Экспертиза проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального образования на очередной финансовый год**

Утвержден приказом

контрольно-счётной палаты муниципального образования Тимашевский район

от 24 октября 2019 года № 18

г. Тимашевск

2019 год

Содержание:

№ Наименование раздела Страница

п/п

1. Общие положения 3

2. Характеристика, основные принципы, правила и

процедуры организации и проведения экспертизы

проекта решения о районном бюджете на очередной

финансовый год и плановый период и бюджетах поселений

на очередной финансовый год 4

3. Порядок проведения экспертизы проекта решения о районном

бюджете на очередной финансовый год и плановый период

и о бюджетах поселений на очередной финансовый год 8

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётной палаты муниципального образования Тимашевский район СФК КСП-10 «Экспертиза проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального образования на очередной финансовый год» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Регламентом контрольно-счётной палаты муниципального образования Тимашевский район, а также с общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.2 Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля формирования проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального образования на очередной финансовый год и предназначен для использования сотрудниками контрольно-счётной палаты муниципального образования Тимашевский район (далее - Палата), участвующими в организации и проведении экспертизы проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального образования на очередной финансовый год на основании положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тимашевский район и в поселениях, входящих в состав муниципального образования (далее - Положение о бюджетном процессе), Регламента контрольно-счётной палаты муниципального образования Тимашевский район.

1.3 В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края.

1.4 Объектом стандартизации является экспертиза проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального образования на очередной финансовый год (далее - Экспертиза проекта бюджета).

1.5 Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения Экспертизы проекта бюджета и оформления её результатов.

1.6 Задачами Стандарта являются:

1) определение основных принципов, этапов и процедур организации, подготовки и проведения Экспертизы проекта бюджета;

2) установление требований, предъявляемых к процедурам организации, подготовки, проведения и оформления результатов Экспертизы проекта бюджета.

1.7. При организации и проведении Экспертизы проекта бюджета сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, Регламентом контрольно-счётной палаты, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами Палаты и настоящим Стандартом.

1.8. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Палаты или заместителем председателя.

**2. Характеристика, основные принципы, правила и процедуры**

**организации и проведения экспертизы проекта решения о бюджете**

**района на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального образования на очередной финансовый год.**

2.1 Экспертиза проекта бюджета проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования и осуществляется в целях реализации полномочий Палаты по проведению экспертизы проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального образования на очередной финансовый год, в том числе обоснованности его показателей (параметров и характеристик).

2.2 Задачами проведения Экспертизы проекта бюджета являются:

1) определение соответствия проекта решения о бюджете действующему законодательству, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет муниципального образования Тимашевский район и в Советы поселений, входящих в состав муниципального образования (далее — Совет);

2) оценка соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации участниками бюджетного процесса в части составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

3) определение обоснованности и достоверности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет;

4) оценка проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период как инструмента социально-экономической политики государства, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития, бюджетной и налоговой политике Тимашевского района, иным программным документам;

5) оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.3 Экспертиза проекта бюджета основывается на принципах:

1) объективности - использование данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечение полной и достоверной информации по предмету Экспертизы проекта бюджета;

2) системности - проведение экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, соответствующих направлениям Экспертизы проекта бюджета и обеспечивающих сопоставимость анализируемых показателей;

3) результативности — обеспечение возможности подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету Экспертизы проекта бюджета.

2.4 Предметом Экспертизы проекта бюджета являются:

1) проект решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетах поселений, входящих в состав муниципального образования на очередной финансовый год;

2) документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета района на очередной финансовый год и плановый период и бюджетами поселений, входящих в состав муниципального образования на очередной финансовый год в Совет в соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе;

3) отдельные нормативные правовые акты Тимашевского района и поселений, обеспечивающие правовую базу для формирования проектов бюджета;

4) документы и материалы, необходимые для проведения Экспертизы проекта бюджета, полученные Палатой в установленном порядке.

2.5 Объектами Экспертизы проекта бюджета являются:

1) управление администрации муниципального образования Тимашевский район, финансовые органы поселений, входящих в состав муниципального образования;

2) администрация муниципального образования Тимашевский район, администрации поселений, входящих в состав муниципального образования;

3) другие участники бюджетного процесса (выборочно).

2.6 Правила, регулирующие вопросы сбора доказательств, их документирования, формулировки выводов и предложений при проведении Экспертизы проекта бюджета, установлены в разделе 3 настоящего Стандарта.

2.7 Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии с планом работы Палаты на текущий год на основании распоряжения председателя Палаты о проведении экспертизы.

2.7.1 Распоряжением назначается ответственный за проведение Экспертизы проекта бюджета, а также устанавливаются:

срок проведения Экспертизы проекта бюджета, который не должен превышать 15 дней со дня его получения;

другие положения (требования) необходимые для проведения Экспертизы проекта бюджета.

2.7.2 Распоряжением могут быть установлены формы аналитических таблиц, рекомендуемых для заполнения участниками Экспертизы проекта бюджета при проведении процедур Экспертизы проекта бюджета (далее - аналитические таблицы, рекомендованные для заполнения).

При необходимости, по усмотрению участника Экспертизы проекта бюджета, осуществляющего проведение процедуры Экспертизы проекта бюджета, указанные таблицы могут дополняться, уточняться и (или) объединяться.

2.8 По результатам Экспертизы проекта бюджета оформляется заключение Палаты на проект решения о бюджете муниципального образования Тимашевский район на очередной финансовый год и плановый период и на проект решения о бюджете поселений, входящих в состав муниципального образования (далее — Заключение).

Дата подписания Заключения должностным лицом Палаты является датой окончания Экспертизы проекта бюджета.

Подготовка Заключения, его рассмотрение и подписание должностным лицом Палаты проводится не позднее 15-го дня с момента регистрации поступления проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет (далее - проект бюджета), в журнале входящей корреспонденции Палаты (далее - дата регистрации поступления проекта бюджета).

2.9 Подготовленное Заключение направляется в Совет муниципального образования Тимашевский район и в Советы поселений и администрацию муниципального образования Тимашевский район и в администрации поселений с сопроводительным письмом.

**3. Порядок проведения экспертизы проекта решения о бюджете**

3.1. В ходе проведения процедур Экспертизы проекта бюджета, в том числе связанных со сбором доказательств, подготовкой выводов и предложений, сотрудник Палаты, участвующий в проведении процедур Экспертизы проекта бюджета (далее — сотрудник Палаты), обязан:

1) изучить нормативно правовые акты и иные распорядительные документы муниципального образования, действующие в отчетном периоде и регламентирующие процесс формирования местного бюджета, а также устанавливающие требования к проекту бюджета, формированию и предоставлению проекта бюджета;

2) изучить законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Краснодарского края, муниципального образования определяющие основные приоритеты государственной политики;

3) изучить предоставленные ему проект бюджета, другие документы и материалы, полученные в установленном порядке;

4) ознакомиться с данными источников органов статистического наблюдения по предмету Экспертизы проекта бюджета;

5) применять аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных данных, используя при этом формальную и арифметическую проверки, а также сопоставимость показателей, отражённых в различных отчётных формах, документах, информаций, предоставленных в Палату в установленном законом порядке, а также приемы экономического анализа и технико-экономические расчёты;

5) производить соответствующие расчеты, необходимые для подтверждения выводов и предложений;

6) в случае установления несоответствий, нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, ошибок, неточностей, произвести оценку обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба для муниципального образования;

7) использовать выводы тематических проверок и обследований Палаты по различным вопросам исполнения местного бюджета за отчётный год.

3.2. Сотрудники Палаты несут персональную ответственность, установленную законодательством, за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе обследования информации.

3.3. Правила и процедуры (этапы) проведения Экспертизы проекта бюджета.

3.3.1. Оценка наличия и состояния нормативной методической базы составления проекта бюджета предусматривает:

1) изучение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, предъявляемых к нормативным правовым актам муниципального образования, необходимым для организации и обеспечения составления проекта бюджета, а также к его формированию и предоставлению;

2) подбор, изучение и анализ нормативных правовых и иных распорядительных документов муниципального образования, регламентирующих процесс организации и обеспечения составления проекта бюджета, а также его формирование и предоставление, проведение оценки их соответствия установленным требованиям, формулировка выводов и предложений;

3) изучение и анализ законодательства Российской Федерации (в том числе проектов законодательных и нормативных правовых актов), влияющих на условия составления проекта бюджета;

4) изучение и анализ Бюджетного послания Президента Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и плановый период, программы социально-экономического развития Краснодарского края, муниципального образования и иных программных документов.

3.3.2 Формирование перечня документов, материалов, информационных таблиц, необходимых для проведения Экспертизы проекта бюджета, направление запросов объектам Экспертизы проекта бюджета с указанием сроков представления в Палату запрашиваемой информации (при необходимости) и её сбор.

3.3.3 Оценка соблюдения порядка составления проекта бюджета, определенного БК РФ и Положением о бюджетном процессе, предусматривает анализ:

1) соблюдения сроков внесения проекта бюджета, требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с ним, установленных БК РФ и Положением о бюджетном процессе;

2) соблюдение требований к содержанию и составу проекта бюджета, установленных БК РФ, Положением о бюджетном процессе, другими законодательными и нормативными правовыми актами;

3) соответствия проекта бюджета положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам государственной социально-экономической политики, программе социально-экономического развития Краснодарского края, бюджетной и налоговой политике Краснодарского края, муниципального образования иным программным документам.

3.3.4 Оценка макроэкономических условий формирования проекта бюджета, обоснованности и достоверности прогноза его доходной части предусматривает проведение анализа:

1) фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год;

2) ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год;

3) предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года;

4) прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

5) ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;

6) прогноза основных характеристик местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, их соответствие прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, изменениям бюджетного и налогового законодательства, включая анализ последствий влияния указанных изменений на доходы местных бюджетов, выпадающих и дополнительных доходов в сравнении с текущим годом;

7) объема и структуры прогнозируемых доходов в проекте бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

8) динамики показателей налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов текущего года (по оценке финансового органа и на основании анализа и оценки Палаты), фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

9) изменения доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

10) обоснованности расчета налоговых и неналоговых доходов — налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов;

11) обоснованности прогноза безвозмездных поступлений.

3.3.5 Оценка прогноза расходной части проекта бюджета предусматривает следующие процедуры:

1) общая оценка прогноза бюджетных ассигнований предусматривает анализ:

а) динамики общего объема расходов, структуры расходов бюджета в разрезе разделов (подразделов), групп видов расходов бюджетной классификации расходов, программных и непрограммных направлений деятельности;

б) анализ увеличения или сокращения утверждённых расходов планового периода;

в) обоснованности действующих расходных обязательств муниципального образования на основе анализа реестра расходных обязательств муниципального образования, нормативно-правовой базы их формирования, применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

г) обоснованности принимаемых расходных обязательств муниципального образования на основе итогов отбора принимаемых обязательств;

д) бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2) оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ предусматривает анализ:

а) общих характеристик муниципальных программ (нормативный правовой акт об утверждении программы, паспорт программы, координатор программы, структура);

б) соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальной программы проектом бюджета, показателям паспорта программы (нормативного правого акта об утверждении программы);

в) увеличения или сокращения расходов планового периода предусмотренных паспортом муниципальной программы (нормативным правым актом об утверждении программы) и утверждённых решением о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в разрезе подпрограмм (основных мероприятий) программы и при необходимости по направлениям расходов бюджетной классификации целевых статей;

г) ожидаемого исполнения муниципальной программы в разрезе подпрограмм (основных мероприятий) программы и при необходимости по направлениям расходов бюджетной классификации целевых статей;

в) наличия и соответствия расчётов распределения межбюджетных трансфертов методикам (проектам методик). При этом анализ соответствия расчетов методикам возможно проводить выборочным способом исходя из объёма бюджетных ассигнований;

г) соответствия распределения субвенций из краевого бюджета, предлагаемых к утверждению проектом бюджета, расчетам их распределения;

3) оценка бюджетных ассигнований направляемых на реализацию непрограммных направлений деятельности муниципального образования предусматривает анализ увеличения или сокращения утверждённых расходов планового периода, в разрезе подпрограмм и при необходимости по направлениям расходов бюджетной классификации целевых статей расходов за исключением, указанных в подпункте 4 настоящего пункта и в подпункте 3 пункта 3.3.6 настоящего раздела.

4) оценка межбюджетных отношений в муниципальном образовании предусматривает анализ:

а) выполнения требований бюджетного законодательства Российской Федерации в части установления единых и (или) дополнительных нормативов отчислений доходов от налога на доходы физических лиц и субсидий из местных бюджетов перечисляемых в краевой бюджет для формирования региональных фондов финансовой поддержки;

б) обоснованности объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов и субсидий на обеспечение сбалансированности;

в) межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления.

7) оценка бюджетных ассигнований направляемых на реализацию отдельных поручений, установленных указами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и бюджетной политикой Краснодарского края, предусматривает анализ финансового обеспечения указанных поручений.

3.3.6 Оценка прогноза источников финансирования дефицита бюджета предусматривает анализ:

1) структуры источников финансирования дефицита бюджета, в разрезе групп (подгрупп) классификации источников финансирования бюджета;

2) увеличения или сокращения утверждённых бюджетных назначений планового периода;

3) муниципального долга и расходов на его обслуживание.

3.3.7 При организации Экспертизы проекта краевого бюджета процедуры, предусмотренные настоящим стандартом, могут быть детализированы и (или) дополнены Распоряжением.

3.4. Требования к Заключению на проект Закона о бюджете.

3.4.1. Информация о результатах проведённых процедур Экспертизы проекта бюджета оформляется в форме Заключения, в котором оценка, выводы и предложения отражаются по каждой группе процедур, с учетом требований, установленных пунктом 3.4.4 настоящего раздела, инструкцией по ведению делопроизводства в Палате и следующих особенностей:

1) результаты оценки реализации муниципальных программ излагаются по каждой муниципальной программе в разрезе процедур Экспертизы проекта бюджета, установленных подпунктом «2» пункта 3.3.5 настоящего раздела;

2) при описании каждого нарушения, выявленного в ходе проведения Экспертизы проекта бюджета, должны быть указаны конкретные статьи законодательных и нормативных правовых актов, нормы которых были нарушены, и в чём выразилось нарушение;

3) выводы и предложения должны указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений, возможные последствия в случае их несвоевременного устранения, отражать наиболее значимые результаты Экспертизы проекта бюджета, предложения и меры по устранению выявленных финансовых нарушений, улучшению в дальнейшем сложившихся показателей;

5) аналитические материалы и приложения к информации о результатах проведённых процедур Экспертизы проекта бюджета формируются с указанием в правом верхнем углу реквизита «номер приложения» без указания его номера:

«Приложение

к заключению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тимашевский район на проект решения о бюджете на »

6) финансовые показатели отражаются в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой.

3.4.2 Заключение должно иметь следующую структуру:

1) титульный лист;

2) содержание;

3) общие положения - основание для проведения Экспертизы проекта бюджета, форму, метод, цели и задачи её проведения;

4) результаты проведенных в соответствии с настоящим разделом процедур Экспертизы проекта бюджета в разрезе разделов (подразделов);

5) выводы и предложения;

6) приложения (при необходимости).

3.4.3 При формировании Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

1) содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам Экспертизы проекта бюджета и не должно содержать политических оценок решений, принимаемых органами власти или органами местного самоуправления, а также уголовно-правовую квалификацию деяний проверяемых лиц;

2) Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются данными проекта бюджета, иных документов и аналитических материалов, полученных в установленном порядке;

3) информация в Заключении должна излагаться последовательно, в соответствии со степенью негативных последствий установленных нарушений;

4) текст Заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

5) использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах Российской Федерации, Краснодарского края и Тимашевского района;

6) в Заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание от наиболее важных положений Заключения;

7) обобщенные выводы и рекомендации, отражённые в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в заключении нарушений, быть конкретными, простыми по форме и содержанию.