Начальнику отдела

архитектуры и градостроительства

администрации

муниципального образования

Тимашевский район

Денисенко А.А.

Заключение № 2/37 от 28 февраля 2025 г.

об оценке регулирующего воздействия проекта

постановления администрации муниципального образования

Тимашевский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и утверждение

документации по планировке территории»

Отдел экономики и прогнозирования администрации муниципального образования Тимашевский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 10 февраля 2025 г. проект постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и утверждение документации по планировке территории» (далее – Проект, регламент), направленный отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Тимашевский район (далее - Разработчик) для подготовки настоящего Заключения, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Тимашевский рай­он, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муни­ципального образования Тимашевский район от 10 сентября 2021 г. № 1231 (в редакции постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 17 августа 2023 г. № 1252, 20 ноября 2023 г. № 1880) (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Степень регулирующего воздействия - высокая.

Обязательные требования отсутствуют.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации муниципального образования Тимашевский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и утверждение документации по планировке территории».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка.

Цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно, установлены срок и индикатор ее достижения:

«1) Для цели обращения «Принятие решения о подготовке документации по планировке территории»: количество решений о подготовке документации по планировке территории.

2) Для цели обращения «Принятие решения об отмене ранее принятого решения о подготовке документации по планировке территории»: количество уведомлений о принятом решении об отмене ранее принятого решения о подготовке документации по планировке территории.

3) Для цели обращения «Утверждение документации по планировке территории»: количество уведомлений об утверждении документации по планировке; количество решений о направлении документации по планировке территории на доработку.

4) Для цели обращения «Внесение изменений в документацию по планировке территории»: количество уведомлений об утверждении изменений в документацию по планировке территории; количество решений об отклонении изменений в документацию по планировке территории и направлении ее на доработку.

5) Для цели обращения «Признание отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению»: количество уведомлений о принятии решения о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению и копии решения о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащим применению.» - 2025 г. (далее – ежегодно) – 100% (без учета отказов в предоставлении муниципальной услуги)

Срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в виде информационных издержек, связанных с трудозатратами на предоставление заявления и документов в расчете на одного заявителя в размере примерно 6682,33 руб. или 20046,99 руб. в расчете на 3 заявителей.

Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), связанные с введением предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические и юридические лица:

1) Для цели обращения «Принятие решения о подготовке документации по планировке территории», - заинтересованные в строительстве или реконструкции объекта капитального строительства, утверждении документации по планировке территории.

2) Для цели обращения «Принятие решения об отмене ранее принятого решения о подготовке документации по планировке территории», -заинтересованные в строительстве или реконструкции объекта капитального строительства, если решение о подготовке документации по планировке территории было принято администрацией муниципального образования Тимашевский район на основании заявления о подготовке документации заявителя.

3) Для цели обращения «Утверждение документации по планировке территории», заинтересованные в строительстве или реконструкции объекта капитального строительства или лица, указанные в части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (перечень указанных лиц приведен в пункте 1.1.10 подраздела 1.1 регламента).

4) Для цели обращения «Внесение изменений в документацию по планировке территории», заинтересованные в строительстве или реконструкции объекта капитального строительства или лица, указанные в части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

5) Для цели обращения «Признание отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению»:

1. в случае, предусмотренном подпунктом «а» пункта 1.1.5 подраздела 1.1 регламента, - заинтересованные в принятии решения о признании отдельных частей проекта планировки территории не подлежащими применению;

2. в случае, предусмотренном подпунктом «б» пункта 1.1.5 подраздела 1.1 регламента, - заинтересованные лица, которым принадлежит либо которым предоставлен земельный участок, на котором проектом планировки территории предусмотрено размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения, для размещения которых допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд (далее - физические и юридические лица).

Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным в связи с заявительным характером предлагаемого правового регулирования.

Вместе с тем, по данным разработчика, в среднем за 2022-2024 гг. ежегодно за предоставлением муниципальной услуги обращается 3 заявителя.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в нецелесообразности (неудобстве) использования действующего административного регламента предоставления администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги «Подготовка и утверждение документации по планировке территории», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 18 апреля 2023 г. № 490 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и утверждение документации по планировке территории», в связи с несоответствием его структуры и отдельных положений требованиям федерального законодательства, а именно постановлению Правительства РФ от 2 февраля 2024 г. № 112 «Об утверждении Правил подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принятия решения об утверждении документации по планировке территории, внесения изменений в такую документацию, отмены такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению, а также подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений федерального и регионального значения», распоряжению Правительства РФ от 18 сентября 2019 № 2113-р «О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления».

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом постановления предлагается привести административный регламент в соответствие с требованиями федерального законодательства, а именно постановлением Правительства РФ от 2 февраля 2024 г. № 112 «Об утверждении Правил подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принятия решения об утверждении документации по планировке территории, внесения изменений в такую документацию, отмены такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению, а также подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений федерального и регионального значения», распоряжением Правительства РФ от 18 сентября 2019 № 2113-р «О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления»; признать утратившим силу постановления администрации муниципального образования Тимашевский район 18 апреля 2023 г. № 490 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и утверждение документации по планировке территории».

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в предоставлении администрацией муниципального образования Тимашевский район муниципальной услуги «Подготовка и утверждение документации по планировке территории» в соответствии с административным регламентом в редакции проекта, структура и отдельные положения которого соответствуют требованиям федерального и краевого законодательства.

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются обязанности для заявителей, претендующих на получение муниципальной услуги:

1) по соблюдению установленной формы заявления о предоставлении муниципальной услуги и по предоставлению документов, прилагаемых к указанному заявлению, в соответствии с требованиями, установленными подразделом 2.5 административного регламента в редакции проекта;

2) по соблюдению требований о предоставлении документов для предоставления муниципальной услуги с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – ЕСИА) или иных государственных информационных систем в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью (при авторизации в ЕСИА), либо усиленной квалифицированной электронной подписью, либо усиленной неквалифицированной подписью.

Содержание и порядок реализации полномочий администрации муниципального образования Тимашевский район по предоставлению муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры (действия):

1) применение исчерпывающего перечня оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги;

2) прием, проверка документов и регистрация заявления;

получение сведений посредством системы межведомственного электронного взаимодействия;

рассмотрение документов и сведений;

принятие решения и формирование результата муниципальной услуги;

передача пакета документов в многофункциональный центр;

направление (выдача) результата предоставления услуги.

Также устанавливаются обязанности для должностных лиц государственного автономного учреждения Краснодарского края «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Краснодарского края» (далее – МФЦ) в части:

приема (регистрации) запросов и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги;

соблюдения установленного срока регистрации заявления об отказе от права на земельный участок (при отказе от права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком или права пожизненного наследуемого владения земельным участком);

соблюдения установленного порядка предоставления муниципальной услуги по экстерриториальному принципу МФЦ.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Тимашевский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о подготовке документации по планировке территории и расходов на изготовление простой электронной подписи, усиленной квалифицированной электронной подписи или усиленной неквалифицированной электронной в размере примерно 6682,33 руб. в расчете на 1 заявителя или 20046,99 руб. в расчете на 3 заявителей.

|  |
| --- |
| В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта.  Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).  Расчет издержек на подготовку и представление запроса и документов:  1) название требования: информационные издержки, связанные с предоставлением документов в органы власти;  тип требования: предоставление информации (документы и их копии);  раздел требования: информационное  информационный элемент: подача заявления о подготовке документации по планировке территории  тип элемента: документы, составленные для передачи органам власти;  масштаб: число заявлений - 1 ед. или 3 ед.  частота представления: 1 ед.  Действия:  Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1 чел./часов.  Копирование документов – 1 ,00 чел./часов.  Подача заявления – 1 чел./час.  Тип требования: приобретение расходных материалов;  Раздел требования: содержательное;  Список приобретений:  Затраты на расходные материалы и канцелярские товары – 100 руб.  Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Тимашевский район по состоянию на 1 декабря 2024 г. согласно данным органов статистики: 66211,00 руб.  Средняя стоимость часа работы: 394,11 руб.  Стоимость требования: 1282,33 руб. ((394,11\*(1+1+1) +100) в расчете на 1 ед. или 3846,99 руб. на 3 заявителей  2) название требования: изготовление простой электронной подписи, усиленной квалифицированной электронной подписи или усиленной неквалифицированной электронной подписи;  раздел требования: содержательное;  масштаб: 1 ед.  частота представления: 1 ед.  По данным сайтов kontur-ep.ru и taxcom.ru максимальная стоимость УКЭП для юридических лиц составляет 5 400 руб. на одного заявителя, стоимость усиленной неквалифицированной электронной подписи, составляет 3 900 руб. в расчете на 1 заявителя.  Таким образом, максимальный размер расходов на изготовление усиленной квалифицированной электронной подписи или усиленной неквалифицированной электронной подписи для юридических лиц будет составлять приблизительно 5 400 руб. в расчете на 1 заявителя или 16200 руб. на 3 заявителей  Общая стоимость требования в расчете на 1 заявителя: 1282,33+ 5400 = 6682,33 руб. или 20046,99 в расчете на 3 заявителей. |

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 10 февраля 2025 г. по 21 февраля 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (полный электронный адрес): https://тимрегион.рф/.

Кроме того, проект направлялся индивидуальному предпринимателю Лукоянову Ю.В., председателю Союза «Тимашевская межрайонная торгово-промышленная палата» Шпыгарь Г.В., председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Тимашевского района Авдееву П.В., индивидуальному предпринимателю Горшковой Н.А., индивидуальному предпринимателю Озерову В.В., директору ООО Научно-производственное внедренческое предприятие «Ветфарм» Трошину А.Н., генеральному директору ООО «АГРОЙЛ» Сугробову А.В., генеральному директору ООО «Тойма» Ананьеву Д.А., генеральному директору ООО «Деловар» Тарануха А.В., директору ООО «Политон» Шпыгарь И.Ю., директору ООО «Клоссан» Клименко О.П. с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Тимашевский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Тимашевский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий обязанности

начальника отдела экономики

и прогнозирования администрации

муниципального образования

Тимашевский район А.С. Кононцева