**ОТЧЕТ**

**О проведении социологических исследований**

**восприятия уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования**

**Тимашевский район**

**в 2013 году**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**1. Общие положения ....................................................................стр.3**

**2. Мониторинг восприятия уровня коррупции в органах**

**местного самоуправления муниципального образования**

**Тимашевский район (результаты социологического**

**опроса)........................................................................................... стр.4**

**3.Заключение..........................................................................стр.12**

# 1. Общие положения

Во исполнение Постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 31 августа 2012 года № 2480 «Об утверждении долгосрочной целевой программы муниципального образования Тимашевский район «Об укреплении правопорядка, профилактике правонарушений, экстремистских, террористических проявлений, усилению борьбы с преступностью, противодействию коррупции, незаконному потреблению и обороту наркотических средств в муниципальном образовании Тимашевский район на 2013-2015 годы», проведен социологический опрос жителей Тимашевского района для проведения мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Тимашевский район. Социологическое исследование проводилось согласно Методике мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Тимашевский район, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 14 апреля 2010 года № 733.

В ходе социологических исследований был обеспечен сбор данных, необходимых для определения показателей восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Тимашевский район.

**1. 1. Характеристика практики бытовой коррупции:**

1) доля респондентов, заявивших, что хотя бы раз давали взятку;

2) доля респондентов, подтвердивших, что дали взятку при последнем столкновении с коррупцией;

3) среднее число взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Тимашевский район в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности;

4) средний размер взятки, даваемой в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности, за исследуемый период в рублях;

5) общий за исследуемый период объем взяток, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Тимашевский район в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности в рублях.

**1.2. Характеристики практики деловой коррупции:**

1) среднее число взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Тимашевский район в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности;

2) средний размер взятки, даваемой в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности, за исследуемый период в рублях;

3) общий, за исследуемый период, объем взяток, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Тимашевский район в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности, в рублях.

**1.3. Социологическое исследование обладает следующими характеристиками:**

1) Опрос проводился 3 специалистами организационно-кадрового отдела управления делами администрации муниципального образования Тимашевский район;

2) дата проведения социологических опросов – 15-25 ноября 2013 года;

3) число опрошенных - 200 физических лиц, постоянно проживающих на территории Тимашевского района в возрасте от 18 лет и старше, и 20 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Тимашевский район либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Тимашевского района;

4) метод сбора информации – анкетирование и опрос;

5) перечень муниципальных образований, в которых проводился опрос: Днепровское, Новоленинское, Новокорсунское, Поселковое сельские поселения и Тимашевское городское поселение Тимашевского района;

6) точные формулировки вопросов, задаваемых респондентам;

7) показатели восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Тимашевский район (представлены во 2 разделе настоящего отчета);

8) статистическая оценка возможной погрешности (представлены в заключении).

**2. Мониторинг** **восприятия уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район**

**(результаты социологического опроса)**

На территории муниципального образования Тимашевский район был проведен социологический опрос 200 физических лиц, постоянно проживающих на территории Тимашевского района в возрасте от 18 лет и старше, и 20 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Тимашевский район либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Тимашевского района.

### 2.1 Характеристика практики бытовой коррупции

Опрошены 200 респондентов в Тимашевском районе Краснодарского края. Опрос проведен с 15 по 25 ноября 2013 года.

1) Доля респондентов, заявивших, что хотя бы раз давали взятку - 12 %.

2) Доля респондентов, подтвердивших, что дали взятку при последнем столкновении с коррупцией - 10%.

3) Среднее число взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Тимашевский район в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности из числа лиц, заявивших, что хотя бы раз давали взятку – 0.

4) Средний размер взятки, даваемой иным лицам в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности за исследуемый период, в рублях – 1000 руб.

5) Общий за исследуемый период объем взяток, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Тимашевский район в ходе правоотношений, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности в рублях – 0 руб.

### 2.2. Характеристика практики деловой коррупции

Опрошены 20 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Тимашевский район либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Тимашевского района. Опрос проведен 15-25 ноября 2013 года.

1) Среднее число взяток за исследуемый период, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Тимашевский район в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности – 0.

2) Средний размер взятки, даваемой иным лицам в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности, за исследуемый период в рублях – 10 000.

3) Общий, за исследуемый период, объем взяток, даваемых должностным лицам администрации муниципального образования Тимашевский район в ходе правоотношений, связанных с осуществлением коммерческой деятельности, в рублях - 0.

**2.3. Доверие к администрации муниципального образования Тимашевский район**

Доверие к администрации муниципального образования Тимашевский район со стороны граждан - опрошены 200 респондентов (физических лиц), постоянно проживающих на территории Тимашевского района в возрасте от 18 лет и старше.

Оценка дается по десятибальной шкале, где 10 – самый высокий уровень доверия, 1 - самый низкий уровень доверия.

Результаты оценки:

от 7 до 10 (высокий уровень доверия) - 43.2% респондентов

от 6 до 4 (средний уровень доверия) - 38 %

от 3 до 1 (низкий уровень доверия) 16, 8%

Затруднились ответить – 2%

Доверие к администрации муниципального образования Тимашевский район со стороны представителей бизнеса - опрошены 20 респондентов (физических лиц занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Тимашевского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Тимашевского района).

Результаты оценки:

от 7 до 10 (высокий уровень доверия) - 23, 4% респондентов

от 6 до 4 (средний уровень доверия) - 32 %

от 3 до 1 (низкий уровень доверия) -20, 6 %

затруднились ответить - 24%

Оценка гражданами коррумпированности администрации муниципального образования Тимашевский район - опрошены 200 респондентов (физических лиц), постоянно проживающих на территории Тимашевского района в возрасте от 18 лет и старше.

Оценка дается по десятибалльной шкале, где 10 – самый высокий уровень коррумпированности, 1 - самый низкий уровень коррумпированности, а 0 - полное отсутствие коррупции.

Оценка коррумпированности отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район отдельно по каждому органу:

1) в сфере здравоохранения -4;

2) в сфере сельского хозяйства-1;

3) в сфере транспорта и связи-1;

4) в сфере промышленности-1;

5) в сфере физической культуры и спорта-0;

6) в сфере архитектуры и градостроительства-3;

7) в сфере культуры-1;

8) в сфере жилищно-коммунального хозяйства-4;

9) в сфере имущественных, земельных отношений и приватизации муниципального имущества - 5;

11) в сфере муниципального заказа - 1;

12) в потребительской сфере-1;

13) в сфере образования и науки - 3.

Средняя оценка – 1,9 балла.

Наиболее коррупционными названы сферы здравоохранения, образования и науки, имущественных, земельных отношений и приватизации имущества, ЖКХ.

Менее всего подвержена коррупционным проявлениям сфера культуры, физической культуры и спорта, сельского хозяйства.

Оценка коррумпированности администрации муниципального образования Тимашевский район со стороны представителей бизнеса - опрошены 20 респондентов (физических лиц занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Тимашевского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории Тимашевского района.

Оценка дается по десятибалльной шкале, где 10 – самый высокий уровень коррумпированности,1-самый низкий уровень коррумпированности, а 0 - полное отсутствие коррупции.

Оценка коррумпированности отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район отдельно по каждому органу:

1) в сфере здравоохранения-4;

2) в сфере сельского хозяйства - 2;

3) в сфере транспорта и связи-2;

4) в сфере промышленности-1;

5) в сфере физической культуры и спорта-1;

6) в сфере архитектуры и градостроительства-3;

7) в сфере культуры-1;

8) в сфере жилищно - коммунального хозяйства-3;

9) в сфере имущественных, земельных отношений и приватизации муниципального имуществ-3;

11) в сфере муниципального заказа-2;

12) в потребительской сфере-2;

13) в сфере образования и науки-3

Средняя оценка -2 балла.

Наиболее коррупционными названы сферы здравоохранения, образования и науки, имущественных, земельных отношений и приватизации имущества.

Менее всего подвержена коррупционным проявлениям сфера культуры, физической культуры и спорта, муниципального заказа.

### 2.2.4. Графические материалы (показатели деловой коррупции)

Структура выборки характеризуется следующими параметрами.

1. По полу – в опросе приняли участие 86 % женщин и 14 % мужчин.

**14%**

**86%**

1. По возрасту – в опросе приняли участие лица в возрасте :

от 18 до 30 лет- 21%,

от 30 до 50 лет-65 %,

старше 50- 14%.

**14%**

**21%**

**65%**

По уровню образования в опросе приняли участие лица, имеющие:

среднее образование - 5%

среднее специальное - 37%

высшее, незаконченное высшее – 57%

**5%**

**37%**

**57%**

1. По роду занятий в опросе приняли участие лица, указавшие основное занятие:
2. Рабочий -18%
3. Инженер, специалист технического профиля-5%
4. Работник образования, науки, культуры, здоравоохранения-12%
5. Военнослужащий, работник правоохранительных органов- 3%
6. Государственный или муниципальный служащий - 24 %
7. Предприниматель- 16%
8. Пенсионер-6%
9. Временно не работаю-3%
10. Учащийся -7%
11. Другое -6%

**6%**

**7%**

**6%**

**18%**

**3%**

**12%**

**5%**

**16%**

**3%**

**24%**

На вопрос «**Что Вы понимаете под коррупцией?»** ответы распределились следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Взяточничество | 2% |
| 1. Подношение подарков должностным лицам | 18% |
| 1. Использование должностного положения в личных, корыстных интересах | 24% |
| 1. Использование бюджетных средств в личных целях | 14% |
| 1. Вымогательство | 17% |
| 1. Знаменитый русский «блат» (использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам — товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым) | 9% |
| 7) Иное | 16% |

На вопрос «**Как Вы считаете, кто является инициатором коррупционных сделок?»** ответы распределились следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| Коррупционные сделки происходят по инициативе «чиновников» | 23% |
| Инициаторами являются сами граждане | 31% |
| У нас принято решать проблемы при помощи взяток (подарков) должностным лицам | 27% |
| Затрудняюсь ответить | 19% |
| Иное | 0% |

На вопрос **«Что требуется для минимизации взяточничества в России?»** ответы распределились следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| 1) Неотвратимость уголовной ответственности наказания за взяточничество | 32% |
| 2) Ужесточение санкций за взяточничество | 51% |
| 3) Отказ от уголовной ответственности за дачу взятки | 3% |
| 4) Иное | 11% |

Респонденты, ответившие, что давали взятку лишь однажды, среди органов и организации указывают муниципальные учреждения (больницы, детские сады).

Ни один из респондентов не ответил, что давал хотя бы раз взятку сотруднику администрации Тимашевского района.

Все респонденты, ответившие, что неоднократно в течение года решали свои вопросы при помощи взяток, отмечают полицию, БТИ, суд, работников сферы здравоохранения и образования.

Респонденты, участвовавшие в опросе, считают, что инициатором коррупционных сделок являются чиновники (23%), сами граждане (31%) и 27% считают, что у нас в стране принято решать проблемы, 19% затрудняются ответить на данный вопрос.

При этом на данный вопрос отвечали некоторые респонденты, сами не принимавшие участие в коррупционных отношениях. В связи с этим данные показатели являются относительными.

Число респондентов (юридические лица и индивидуальные предприниматели), ответивших положительно на вопрос о количестве коррупционных сделок, в которых они принимали участие - 23%.

Статистическая оценка возможной погрешности не превышает 5%, что говорит о ее соответствии допустимым пределам.

Обращений (жалоб) граждан и организаций, в том числе по телефону «горячей линии», на коррупционное поведение со стороны должностных лиц администрации муниципального образования Тимашевский район в 2013 году не поступало.

**3 .Заключение**

Коррупция – это системное явление, а не случайная и спонтанная форма решения людьми своих жизненно важных проблем. Ее системность обусловлена:

• комплексным несовершенством системы управления обществом в целом и его отдельными сферами в частности;

• противоречивостью законодательства, его несовершенством, отсутствием законодательно установленных процедур подготовки и принятия нормативных и иных распорядительных актов;

• существованием распространенного в обществе типа правовой культуры, построенной на неформальных, личностных отношениях, которые ослабляют формальные, правовые нормы и стандарты поведения;

Проблема не в том, что коррупция существует, а в том, насколько она распространена в обществе и принимается гражданами страны, насколько эффективны антикоррупционные мероприятия.

Преодоление коррупции - это длительный процесс, который включает в себя не только выработку антикоррупционных мероприятий, но и их постоянное осуществление, а, следовательно, и их мониторинг.

По результатам проведенного мониторинга планируется снижение уровня восприятия коррупции в муниципальном образовании Тимашевский район, для чего необходимо продолжать реализацию антикоррупционных мероприятий, обеспечив в том числе:

1) расширение спектра публикации материалов в средствах массовой информации, освещающих меры по противодействию коррупции в органах и учреждениях муниципального образования Тимашевский район, максимальное информирование населения о возможности использования «телефонов доверия» при возникновении фактов склонения к коррупционному поведению, в том числе на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район, в служебных помещениях, СМИ;

2) проведение постоянной работы отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Тимашевский район, по устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовая коррупция), при подготовке планов проведения антикоррупционных мероприятий, а также осуществления контроля за их выполнением;

3) подробную регламентацию предоставления муниципальных и государственных услуг, а так же доступность с их ознакомлением, в том числе на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район;

4) рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район.

Необходимо поручить руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования Тимашевский район, которые в результате мониторинга по оценке граждан и представителей бизнеса относятся к наиболее коррумпированным, провести разъяснительную работу среди подчиненных муниципальных служащих о недопущении фактов взяточничества и нарушений ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 02 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными нормативными правовыми актами.