



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТИМАШЕВСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.09.2022

№ 1485

город Тимашевск

Об утверждении Инструкции по порядку выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, в муниципальном образовании Тимашевский район

В соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № 57 «Об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений», Уставом муниципального образования Тимашевский район, в целях обеспечения гармонизации межнациональных отношений в Тимашевском районе, предотвращения этнических конфликтов, обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления Тимашевского района, правоохранительных органов и национально-культурных объединений, направленного на стабилизацию этнополитической ситуации в Тимашевском районе, **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить Инструкцию по порядку выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, в муниципальном образовании Тимашевский район согласно приложению.

2. Организационному отделу администрации муниципального образования Тимашевский район (Владимирова А.С.) официально обнародовать настоящее постановление путем:

1) размещения на информационных стендах в МБУК «Тимашевская межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Тимашевский район» по адресу: г. Тимашевск, пер. Советский, д. 5 и МБУК «Межпосе-

ленческий районный Дом культуры имени В.М. Толстых» по адресу: г. Тимашевск, ул. Ленина, д. 120;

2) обеспечения беспрепятственного доступа жителей, проживающих на территории муниципального образования Тимашевский район, к тексту настоящего постановления в здании управления образования администрации муниципального образования Тимашевский район по адресу: г. Тимашевск, ул. Красная, д. 103, каб. 31.

3. Отделу информационных технологий администрации муниципального образования Тимашевский район (Мирончук А.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Тимашевский район Даньярова А.В.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Тимашевский район



А.В. Палий

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
Тимашевский район

от 30.09.2022 № 1485

ИНСТРУКЦИЯ

по порядку выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, в муниципальном образовании Тимашевский район

1. Общие положения

Настоящая Инструкция по порядку выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий (далее - Инструкция), разработана в соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № 57 «Об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений», Уставом муниципального образования Тимашевский район, в целях организации и проведения администрацией муниципального образования Тимашевский район (далее – администрация) мониторинга в сфере межнациональных отношений, выявления формирующихся конфликтов в указанной сфере, определения примерного порядка действий в ходе конфликтных ситуаций и ликвидации их последствий.

В настоящей инструкции используются следующие понятия:

межнациональный конфликт – столкновение интересов двух и более этнических общностей, применяющие различные формы противостояния, в котором национальная принадлежность и национальные различия становятся доминирующей мотивацией действий;

конфликтная ситуация в сфере межнациональных отношений – наличие скрытых противоречий и социальной напряжённости, основанных на ущемлении

законных интересов, потребностей и ценностей граждан или представляющих их интересы некоммерческих организаций; искажённой и непроверенной информации; неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменений, проецируемых на этническую или религиозную почву;

этническая общность – общность людей, исторически сложившаяся на основе происхождения, территории, языка и культуры;

диаспоры – группы лиц, относящие себя к определённой этнической общности и находящиеся вне исторической территории расселения;

государственная национальная политика Российской Федерации – деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере укрепления единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития народов Российской Федерации.

1.1. Настоящая Инструкция определяет перечень действий, совершаемых администрацией муниципального образования Тимашевский район, администрациями городского и сельских поселений Тимашевского района, правоохранительными органами, направленных на выявление формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, примерный порядок действий в ходе конфликтных ситуаций и ликвидации их последствий, реализуемый в целях проведения мониторинга состояния конфликтности в межнациональных отношениях.

1.2. Положения настоящей Инструкции основаны на организации системы наблюдения, анализа, оценки и прогнозирования процессов, происходящих в сфере межнациональных отношений, с целью получения информации, необходимой для принятия обоснованных управленческих решений по раннему предупреждению и порядку действий по предотвращению конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений и ликвидации их последствий.

1.3. Мониторинг состояния конфликтности в межнациональных отношениях (далее по тексту также именуется мониторинг), как правило, может охватывать группы лиц, относящих себя к определенной этнической общности и находящихся вне исторической территории расселения (так называемые диаспоры), и население, исторически проживающее на соответствующей территории (старожильческое население), а также некоммерческие организации, созданные представителями определенной этнической общности в целях реализации своих социальных и этнокультурных интересов (национальные общественные объединения), казачьи общества и общественные объединения казаков.

1.4. Мониторинг направлен на:

выявление конфликтных ситуаций, то есть наличие скрытых противоречий и социальной напряженности, основанных на: ущемлении законных интересов, потребностей и ценностей граждан и национальных общественных объединений; искаженной и непроверенной информации; неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах

изменений, проецируемых на национальную или религиозную почву;

предупреждение или ликвидацию столкновений социальных, политических, экономических, культурных интересов двух и более этнических общностей, принимающих форму гражданского, политического или вооруженного противостояния, то есть межнационального конфликта.

1.5. Инструкция может применяться в деятельности уполномоченных органов местного самоуправления поселений Тимашевского района – подразделений в структуре органов местного самоуправления поселений Тимашевского района, ответственных за реализацию государственной национальной политики, курирующих сферу межнациональных отношений и осуществляющих взаимодействие с национальными общественными объединениями.

1.6. К конфликтным ситуациям, требующим оперативного реагирования со стороны уполномоченных органов исполнительной власти, по смыслу настоящей Инструкции, могут быть отнесены:

публичные конфликтные ситуации между отдельными гражданами или их группами и представителями органов власти местного самоуправления;

конфликтные ситуации между одной или несколькими этническими общностями или представляющими их интересы некоммерческими организациями и хозяйствующими субъектами, деятельность которых затрагивает экологические и этнокультурные интересы населения;

общественные акции протеста на национальной или религиозной почве;

открытые (публичные) проявления национальной, расовой или религиозной нетерпимости, в том числе в средствах массовой информации.

2. Выявление и предупреждение конфликтных ситуаций

2.1. С целью выявления конфликтных ситуаций уполномоченному органу исполнительной власти и органам МВД рекомендуется осуществлять постоянный мониторинг состояния конфликтности в межнациональных отношениях, задачами которого являются:

получение, обработка и анализ данных о состоянии межнациональных отношений, а также информации о деятельности общественных объединений, в том числе национальных и казачьих, религиозных организаций, диаспор, национальных меньшинств, старожильческого населения и т.д.;

своевременное выявление и прогнозирование процессов, происходящих в сфере межнациональных отношений.

2.2. Объектом мониторинга может быть влияющая на состояние межнациональных отношений в муниципальном образовании Тимашевский район деятельность:

органов местного самоуправления;

некоммерческих организаций, представляющих интересы этнических общностей;

коммерческих организаций;

средств массовой информации;

образовательных учреждений;
 казачьих обществ и общественных объединений казаков;
 религиозных организаций и религиозных объединений;
 групп лиц, представляющих интересы диаспор;
 отдельных лиц, активно распространяющих информацию по вопросам
 межнациональных отношений в сети Интернет.

Предметом мониторинга являются формирующиеся межнациональные
 конфликтные ситуации, а также процессы, воздействующие на состояние
 межнациональных отношений, например:

экономические (уровень и сферы занятости, уровень благосостояния,
 распределение собственности);

политические (представительство в органах государственной власти
 субъектов Российской Федерации, ОМСУ, формы реализации политических
 прав);

социальные (доступность социальной инфраструктурой);

культурные (удовлетворения языковых, образовательных, этнокультурных
 и религиозных потребностей);

иные процессы, которые могут оказывать воздействие на состояние
 межнациональных отношений.

2.3. Мониторинг рекомендуется проводить путем:

сбора и обобщения информации от объектов мониторинга;

целевого изучения администрацией муниципального образования
 Тимашевский район общественного мнения, определяющего состояние
 межнациональных и межконфессиональных отношений;

сбора и анализа оценок ситуации независимых экспертов в сфере
 межнациональных отношений и других методов;

получения информации по средствам муниципального казенного
 учреждения «Ситуационный центр»;

получения информации от органов исполнительной власти
 Краснодарского края;

иными методами, способствующими выявлению конфликтных ситуаций в
 сфере межнациональных отношений.

2.4. В случае поступления информации о наличии скрытых противоречий
 и социальной напряженности, полученной в результате мониторинга или
 взаимодействия с национальными общественными объединениями,
 руководитель уполномоченного органа администрации:

устанавливает связь с руководством администрации поселения, на
 территории которого возможна конфликтная ситуация, лидерами общественных
 объединений, в том числе национальных и казачьих, религиозных организаций
 и выясняет ситуацию;

информирует курирующее должностное лицо и (или) (при необходимости)
 главу муниципального образования Тимашевский район, а также департамент
 внутренней политики администрации Краснодарского края, курирующий сферу
 межнациональных отношений, о наличии скрытых противоречий, социальной
 напряженности и действиях, предпринимаемых для их предотвращения (в

дальнейшем – еженедельно до момента окончательного урегулирования противоречий и напряженности);

принимает план первоочередных мер по предупреждению возможной конфликтной ситуации и направляет на место конфликтной ситуации сотрудника уполномоченного органа исполнительной власти по согласованию с главой муниципального образования Тимашевский район или его заместителем, курирующим вопросы внутренней политики;

устанавливает, поддерживает и развивает связь с редакциями и корреспондентами местных, а при необходимости и по согласованию с уполномоченным органом администрации Краснодарского края региональных и центральных печатных и электронных средств массовой информации, в том числе посредством проведения пресс-конференций и других методов;

проводит мониторинг освещения данной ситуации в печатных и электронных средствах массовой информации и разъяснительную работу, направленную на предотвращение публикации материалов, способных привести к эскалации конфликтной ситуации;

связывается, в случае необходимости, с руководителями правоохранительных органов Тимашевского района и способствует их привлечению к анализу и урегулированию ситуации;

взаимодействует, в случае необходимости, с федеральными территориальными органами исполнительной власти, органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления, участвующими в обеспечении правопорядка, национальной безопасности и сохранении стабильности на территории района;

вносит предложения по формированию рабочей группы (комиссии) для комплексного рассмотрения на месте ситуации, способной привести к социальной напряженности и конфликтной ситуации;

проводит встречи с лидерами национальных общественных объединений, религиозных организаций, пользующимися авторитетом деятелями науки и культуры, общественными и политическими деятелями, руководителями организаций по вопросам формирующейся конфликтной ситуации;

проводит внеочередные заседания межведомственной комиссии по вопросам межнациональных отношений, созданной при главе муниципального образования Тимашевский район, с приглашением, при необходимости, представителей администрации Краснодарского края.

3. Порядок действий органов администрации муниципального образования Тимашевский район в условиях конфликтной ситуации

3.1. В случае возникновения конфликтной ситуации на территории муниципального образования Тимашевский район руководителю уполномоченного органа администрации надлежит:

зафиксировать факт и источник данной информации;

через органы МВД, УФСБ по Тимашевскому району проверить ее достоверность;

при подтверждении наличия конфликта информировать:

заместителя главы муниципального образования Тимашевский район, курирующего вопросы межнациональных отношений, или иное должностное лицо, уполномоченное главой муниципального образования Тимашевский район курировать сферу межнациональных отношений, о возникновении конфликтной ситуации и действиях, предпринимаемых для ее предотвращения;

департамент внутренней политики администрации Краснодарского края о случившемся событии и действиях, предпринимаемых для локализации конфликтной ситуации и ликвидации ее последствий (с момента возникновения конфликтной ситуации до ее полного урегулирования рекомендуется информировать ежедневно);

установить связь с руководством городского или сельского поселения района, на территории которого возникла конфликтная ситуация, руководителями правоохранительных органов, в том числе и прокуратуры Тимашевского района, лидерами заинтересованных общественных объединений, в том числе национальных и казачьих, религиозных организаций, и выяснить детали развития ситуации;

внести предложение главе муниципального образования Тимашевский район о формировании рабочей группы (комиссии) для комплексного рассмотрения возникшей ситуации на месте;

выехать на место конфликтной ситуации, по согласованию с главой муниципального образования Тимашевский район или его заместителем, курирующим сферу межнациональных отношений;

пригласить, при необходимости, принять участие в рассмотрении ситуации на месте представителей региональной и/или федеральных органов исполнительной власти.

3.2. В целях предотвращения искаженного информационного освещения конфликтной ситуации органам местного самоуправления необходимо:

оперативно доводить до сведения населения через средства массовой информации сведения о развитии ситуации и деятельности правоохранительных органов и органов местного самоуправления по ликвидации конфликтной ситуации;

организовывать брифинги, пресс-конференции, радио- и телеинтервью руководства в средствах массовой информации.

3.3. В случае, если в правоохранительных органах отсутствует информация о конфликте, то на место предполагаемого конфликта выезжает следственно-оперативная группа МВД и проверяет наличие подтверждающих или опровергающих фактов события. После чего, докладывает в администрацию и в зависимости от полученной информации, занимается проверкой источника, давшего ложные сведения, или проводит расследование конфликта.

4. Ликвидация последствий конфликтных ситуаций

4.1. В целях ликвидации последствий конфликтных ситуаций в администрации муниципального образования Тимашевский район создаётся

рабочая группа (комиссия), в состав которой, включаются представители правоохранительных органов Тимашевского района. В состав рабочей группы (комиссии) могут включаться представители администрации Краснодарского края.

Руководство и состав рабочей группы (комиссии) определяются главой муниципального образования Тимашевский район в оперативном порядке.

В рабочей группе (комиссии) предусматриваются:

начальник штаба, который осуществляет оперативное руководство и принимает управленческие решения;

оперативный дежурный, осуществляющий прием поступающей информации о конфликте, докладывает новые сведения начальнику штаба и доводит его распоряжения другим членам штаба;

сотрудник, отвечающий за сбор, обобщение и анализ поступающей информации;

сотрудник, отвечающий за взаимодействие с правоохранительными органами и другими структурами, задействованными в мероприятиях по локализации конфликта;

руководители или назначенные руководителем уполномоченные должностные лица правоохранительных органов Тимашевского района.

В состав рабочей группы (комиссии) могут быть включены члены межведомственной комиссии по вопросам межнациональных отношений при главе муниципального образования Тимашевский район.

4.2. По итогам деятельности рабочей группы (комиссии) рекомендуется выработать предложения по профилактике и предотвращению возникновения конфликтной ситуации в дальнейшем.

4.3. Информация о принятых решениях и результатах их исполнения, при необходимости, направляется в департамент внутренней политики администрации Краснодарского края, заинтересованные федеральные органы государственной власти, федеральные территориальные органы исполнительной власти, администрации городского и сельских поселений Тимашевского района.

5. Организация работы рабочей группы (комиссии)

5.1. Начальник штаба, получив подтверждение о наличии конфликта, информирует главу муниципального образования Тимашевский район и сообщает в департамент внутренней политики администрации Краснодарского края о сути произошедшего и факторах, которые могут послужить его негативному развитию, а также о возможности локализовать его.

5.2. Рабочая группа приступает к устранению причин межнационального конфликта и его локализации:

делается оценка масштаба конфликта;

совместно с правоохранительными органами определяются силы и средства, необходимые для локализации конфликта;

незамедлительно, не исключая силовых методов, с привлечением лидеров конфликтующих сторон, необходимо остановить конфликт и пресечь все

возможные варианты его разрастания;

дается оценка причиненного вреда в результате конфликта;

обеспечивается медицинская помощь пострадавшим, а при возможной госпитализации, предусматривается отдельное их размещение и организовывается охрана;

принимаются все меры к задержанию зачинщиков и подстрекателей, предусматривается отдельное содержание враждующих сторон;

устраняются повреждения и разрушения, если таковые есть.

5.3. Проводится сбор всех сведений, позволяющих восстановить хронологию развития конфликта и причины, побудившие его.

5.4. Проводится расширенное совещание с участием руководителей правоохранительных органов и других структур, на котором вырабатываются управленческие решения и отдаются необходимые распоряжения участникам совещания по расследованию причин конфликта.

5.5. В ходе расследования конфликта, помимо официального следствия правоохранительными органами, необходимо осуществить мероприятия профилактического характера:

выяснить причины возникновения конфликта (компактное проживание отдельных этнических групп, наличие криминального сообщества, сформированного по национальному признаку, бытовая ссора, переросшая в межнациональный конфликт, действия провокаторов, неверные управленческие решения властей, выступления политиков, могущие спровоцировать межнациональную рознь и т.д.);

установить меры, предпринятые органами местного самоуправления Тимашевского района по изучению обстановки в различных национальных средах;

выяснить, как выполнялись рекомендации администрации Краснодарского края;

установить круг виновных лиц, создавших условия, приведшие к конфликту;

встретиться с участниками конфликта и довести до них информацию о действиях органов власти и принимаемых мерах по устранению причин и последствий;

принять взвешенное решение о необходимости и целесообразности освещения в СМИ произошедших событий;

осуществлять постоянный мониторинг межнациональных отношений в каждом населенном пункте и муниципальном образовании в целом.

5.6. Решения, принимаемые рабочей группой (комиссией), должны базироваться на хорошей осведомленности и достаточно проверенной информации.

5.7. С целью выработки эффективных действий в условиях произошедшего конфликта необходимо проведение полного анализа, с полным пониманием «среды», где он произошел, а также получение новой информации о процессах, происходящих в ней после конфликта, для этого:

проводятся встречи с лидерами диаспоры или национальной группы, а

также отдельно с лидерами другой противоборствующей стороны, выясняется их мнение о конфликте, выслушиваются предложения и требования;

проводится оценка полученной информации и обсуждается на заседании рабочей группы (комиссии), в результате чего принимается адекватное решение.

5.8. Для принятия адекватного решения необходима следующая информация о конфликте:

сведения о конкретных лицах, принявших участие в конфликте и их национальную принадлежность;

наличие инициаторов, зачинщиков конфликта;

возможные предпосылки или предшествующие события, история развития и тенденции, приведшие к конфликту;

данные о среде и условиях произошедшего события;

оценка конфликта, как преступления, степень серьезности преступления, а также наличие политических и националистических факторов;

численность национальной группы и размещение на территории населенного пункта, района, где произошел конфликт, возможность разрастания конфликта;

определить каким образом действия основных участников могут затрагивать и влиять на дальнейшее развитие событий.

5.9. Начальнику рабочей группы (комиссии) требуется обеспечить поступление в администрацию Краснодарского края своевременной, надежной и всесторонней информации о конфликте, а также возможных вариантах его развития.

6. Меры упреждения и устранения причин возникновения межнационального конфликта

С целью предупреждения и своевременного устранения причин, способных привести к межнациональному конфликту, органам местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район необходимо:

6.1. Осуществлять постоянный мониторинг межнациональных отношений в каждом населенном пункте муниципального образования.

6.2. Постоянно взаимодействовать со всеми национально-культурными объединениями. Проводить в их среде через лидеров работу по формированию установок межнациональной терпимости и профилактике экстремизма. Прививать навыки российской ментальности.

6.3. Совершенствовать и укреплять межнациональный диалог, обогащая многонациональный народ Кубани культурными, религиозными и этническими различиями.

6.4. Во взаимодействии с правоохранительными органами устранять предпосылки и саму возможность появления преступных сообществ, сформированных по национальному признаку.

6.5. Содействовать правоохранительным органам в предотвращении создания национальными группами закрытых (теневых) экономических структур на территории муниципального образования Тимашевский район.

Формировать равные стартовые возможности в бизнесе для представителей различных национальностей. Любые перекосы в этом вопросе недопустимы.

6.6. Регулировать миграционные процессы в целях равномерного расселения мигрантов с учетом экономических возможностей и потребностей муниципального образования.

6.7. Гласно, с привлечением лидеров национальных общин осуществлять борьбу с незаконной миграцией в рамках действующего законодательства.

Заместитель главы
муниципального образования
Тимашевский район



А.В. Даньяров