



**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ТИМАШЕВСКИЙ РАЙОН**

СЕССИЯ от 29.04.2021 № 16

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 29.04.2021

№ 75

город Тимашевск

**О рассмотрении отчета  
о деятельности контрольно-счётной палаты  
муниципального образования Тимашевский район в 2020 году**

Руководствуясь Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 45, 47 Устава муниципального образования Тимашевский район, Совет муниципального образования Тимашевский район р е ш и л:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Тимашевский район в 2020 году (прилагается).

2. Отделу информационных технологий администрации муниципального образования Тимашевский район (Мирончук А.В.) разместить решение на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в сети «Интернет».

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета  
муниципального образования  
Тимашевский район



А.М. Устименко

Приложение

УТВЕРЖДЕН  
решением Совета  
муниципального образования  
Тимашевский район  
от 29.04.2021 № 75

ОТЧЕТ  
о деятельности контрольно-счётной палаты  
муниципального образования Тимашевский район в 2020 году

Контрольно-счётная палата муниципального образования Тимашевский район (далее - КСП, контрольно-счётная палата) свою деятельность в 2020 году осуществляла, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Краснодарского края и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления:

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ);

Уставом муниципального образования Тимашевский район;

Положением «О контрольно-счётной палате муниципального образования Тимашевский район» (далее - Положение), утвержденным решением Совета муниципального образования Тимашевский район от 30 ноября 2011 г. № 176, с последующими изменениями.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) контрольно-счётная палата осуществляла следующие формы финансового контроля: предварительный, текущий и последующий контроль, представляющие собой систему непрерывного контрольного процесса в соответствии с Планом работы на 2020 год, утвержденным приказом председателя контрольно-счётной палаты от 13 декабря 2019 г. № 25 (с изменениями).

План работы КСП сформирован исходя из необходимости решения задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля – контрольно-счётной палатой, с учетом предложений главы муниципального образования Тимашевский район, Прокуратуры Тимашевского района.

Контрольно-счётной палатой в целях обеспечения финансового контроля формирования и исполнения бюджета муниципального образования

Тимашевский район проведено 15 контрольных мероприятий, которыми охвачен 31 объект.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ в 1 квартале 2020 года контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие - внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов и распорядителей бюджетных средств муниципального образования Тимашевский район и главных администраторов и распорядителей бюджетных средств поселений, входящих в состав муниципального образования Тимашевский район.

В рамках внешней проверки отчетов администрации муниципального образования Тимашевский район и отчетов поселений об исполнении бюджета за 2019 год проведены проверки бюджетной отчетности всех главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств (далее - ГРБС), перечень которых утвержден нормативно-правовыми актами муниципального образования Тимашевский район и поселений, входящих в состав муниципального образования.

Акты внешней проверки годовой отчетности в соответствии с действующим законодательством явились основой для составления заключений на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Тимашевский район и бюджетов поселений Тимашевского района за 2019 год.

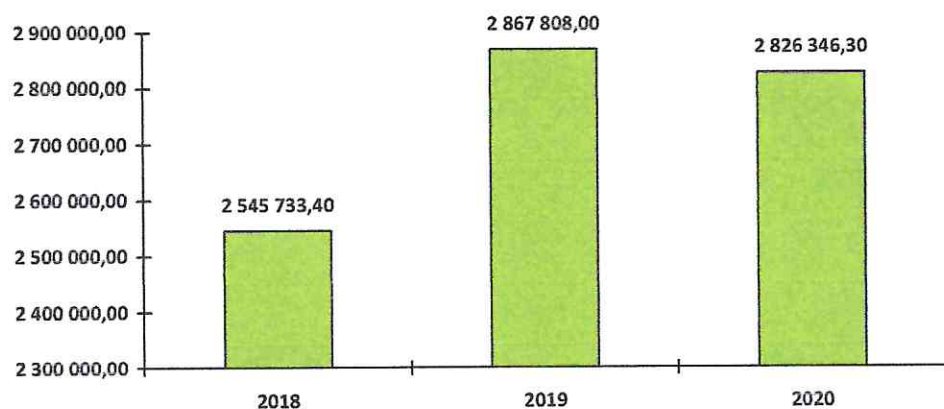
В 2019 году наряду с проведением внешней проверки отчетности главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств КСП осуществлялись контрольные мероприятия в муниципальных учреждениях.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2020 году был охвачен 31 объект и составлено 15 актов. Контрольно-счетной палатой в 2020 году проверено использование средств на общую сумму 2 826 346,3 тыс. рублей, что меньше по сравнению с объемом проверенных средств в 2019 году – 2 867 808,0 тыс. рублей и больше по сравнению с объемом проверенных средств в 2018 году - 2 545 733,4 тыс. рублей.

Объем проверенных средств за период с 2018 по 2020 годы показан на диаграмме № 1 в тыс. рублей.

Диаграмма 1

**Объем проверенных средств за период с 2018 по 2020 годы, тыс. рублей**



Основными направлениями контрольных мероприятий, проводимых КСП в 2020 году, явились:

1) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию администрацией Днепропетровского сельского поселения национального проекта «Жилье и городская среда» Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», в том числе аудит в сфере закупок;

2) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта «Образование» Федерального проекта «Современная школа», Регионального проекта «Современная школа», в рамках исполнения которого произведено обновление материально-технической базы муниципальных образовательных бюджетных учреждений Тимашевского района (СОШ № 2, 3, 4, 7, 13, 15, 18, 19), муниципальной программы Тимашевского района «Развитие образования на 2018 – 2020 годы», в том числе аудит в сфере закупок;

3) проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия Тимашевского городского поселения Тимашевского района «Городское хозяйство» за 2018 и текущий период 2019 года (с 1 января 2019 г. по 30 сентября 2019 г.);

4) проверка целевого использования субсидий, предоставленных по соглашениям от 18 октября 2018 г. № 518/2 и № 520/2 на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, стихийных бедствий и их последствий, неотложных аварийно-спасательных работ на объектах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей на территории Новокорсунского сельского поселения Тимашевского района 30 июня 2018 г.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2020 году, сумма выявленных нарушений составила 847027,5 тыс. рублей. В относительном выражении сумма выявленных нарушений за 2020 год составляет 30 % от общего объема проверенных средств, в 2019 году – 0,1 %, в 2018 году – 1,7 %.

В рамках осуществления финансового контроля по результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2020 году, устранено нарушений на сумму 491486,9 тыс. рублей, что составляет 58 % от общей суммы выявленных нарушений, в том числе восстановлено в бюджет – 51,2 тыс. рублей, устранены нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом в размере 67666,6 тыс. рублей, устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета в размере 420907,4 тыс. рублей, устранены нарушения, выявленные в ходе аудита закупок в размере 2861,7 тыс. рублей.

Установленные в результате контрольных мероприятий за 2020 год нарушения можно классифицировать по 6 видам, что видно на диаграмме № 2.

Виды нарушений, выявленные  
в 2020 году при проведении контрольных мероприятий



При сравнительном анализе данных по видам нарушений при проведении контрольных мероприятий в 2020 году установлено следующее:

- 1) неэффективных расходов, осуществляемых в нарушение законодательства – 1237,8 тыс. рублей или 0,15 % от суммы выявленных нарушений;
- 2) нарушения, выявленные в ходе аудита закупок – 12406,5 тыс. рублей или 1,5 % от суммы выявленных нарушений;
- 3) нецелевое использование бюджетных средств – 243,1 тыс. рублей или 0,03 % от суммы выявленных нарушений;
- 4) нарушения учета и отчетности, в том числе повлиявшие на ее достоверность – 466279,0 тыс. рублей или 55 % от суммы выявленных нарушений;
- 5) стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка – 68087,8 тыс. рублей или 8,2 % от суммы выявленных нарушений;
- 6) несвоевременное доведение лимитов бюджетных обязательств – 298566,4 тыс. рублей или 35,8 % от суммы выявленных нарушений;
- 7) прочие нарушения составили 206,9 тыс. рублей или 5,2 % от суммы выявленных нарушений.

В общем объеме выявленных нарушений в 2020 году наибольший удельный вес занимают нарушения учета и отчетности, в том числе повлиявшие на ее достоверность – 466279,0 тыс. рублей (55 %) и несвоевременное доведение лимитов бюджетных обязательств – 298566,4 тыс. рублей (35,8 %).

В 2020 году в целях предотвращения дальнейшего незаконного и неэффективного расходования средств муниципального образования контрольно-счетной палатой рассматривались отчеты о результатах проведенных проверок.

После утверждения отчетов они направлялись главе муниципального образования Тимашевский район и в Совет муниципального образования Тимашевский район, с выводами и предложениями.

По результатам проведенных проверок подготовлено 15 отчетов. Информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2020 году, размещалась на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в разделе «Контрольно-счетная палата».

По результатам контрольных мероприятий о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и по выполнению предложений КСП получено 26 ответов от проверяемых организаций по принятым мерам.

В адрес должностных лиц, допустивших нарушения по результатам проведенных проверок, вынесено 23 дисциплинарных взыскания в виде замечаний и выговоров, что на 11 взысканий больше показателей 2019 года, а также должностные лица предупреждены о неукоснительном соблюдении требований действующего законодательства РФ.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии между Прокуратурой Тимашевского района и контрольно-счетной палатой от 2 августа 2012 г. материалы по 15 проверкам, проведенным в 2020 году, направлены в Прокуратуру Тимашевского района. По одному материалу проверки заведено уголовное дело, материалы рассматриваются в Тимашевском районном суде и в Арбитражном суде Краснодарского края.

К административной ответственности в 2020 году привлечено 22 должностных лица на сумму административных штрафов в размере 235,0 тыс. рублей.

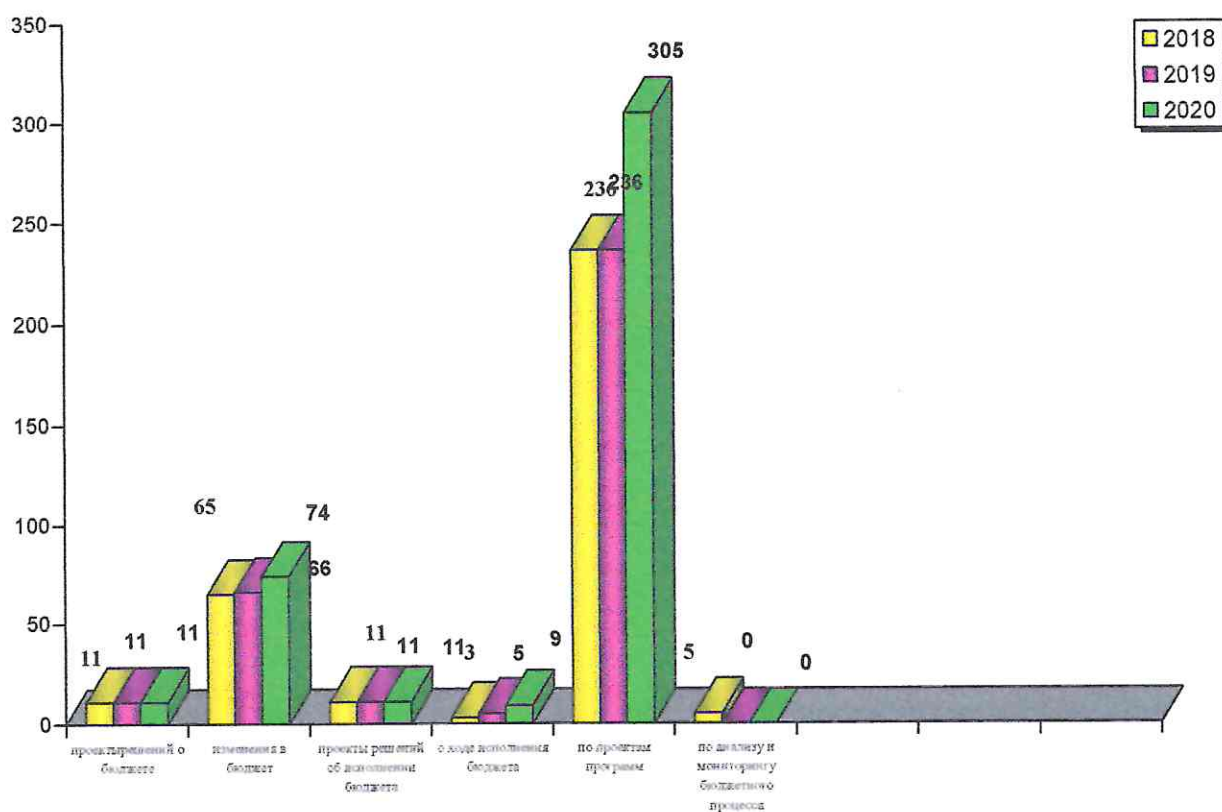
### **Результаты экспертно-аналитической деятельности**

Реализуя задачи, определенные Положением о контрольно-счетной палате, КСП проводила финансовую экспертизу нормативных правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих расходы за счет средств бюджета муниципального образования Тимашевский район, а также бюджетов поселений, входящих в состав муниципального образования Тимашевский район или влияющих на формирование и исполнение местного бюджета.

В 2020 году КСП подготовлено 410 экспертных заключений, в том числе:

- 1) по проектам решений о бюджете на будущий год – 11;
- 2) по изменениям в бюджет – 74;
- 3) по проектам решений об исполнении бюджета – 11;
- 4) о ходе исполнения бюджета – 9;
- 5) по проектам программ – 305.

Динамика количества экспертных заключений, подготовленных КСП за 2018-2020 годы, представлена на следующей диаграмме.



Таким образом, в 2020 году выдано заключений на 25 % больше, чем в 2019 году и на 26 % больше, чем в 2018 году.

По результатам экспертной оценки проектов нормативных правовых актов в 2020 году было сделано 25 предложений, 25 из них учтено при принятии решений, в 2019 году в заключениях содержалось 13 предложений, 13 из них учтены, в 2018 году – 6 предложений, 6 из них учтены.

Вместе с тем, в 2020 году было вынесено 22 отрицательных заключения, в том числе 15 заключений с формулировкой «требуется доработка», с формулировкой «не может быть принят» - 7 заключений; в 2019 году – было выдано 13 отрицательных заключений, в том числе 6 заключений с формулировкой «требуется доработка», с формулировкой «не может быть принят» - 7 заключений; в 2018 году - 15 отрицательных заключений, в том числе 10 заключений с формулировкой «требуется доработка», с формулировкой «не может быть принят» - 5 заключений.

Объем бюджетных средств, охваченных при проведении экспертно-аналитических мероприятий составил 3057908,5 тыс. рублей.

По результатам данных мероприятий, проведенных в 2020 году, сумма выявленных нарушений составила 143097,6 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 3334,4 тыс. рублей.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий было предотвращено нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств на сумму 3934,8 тыс. рублей.

В относительном выражении сумма выявленных нарушений за 2020 год составляет 4,7 % от общего объема проверенных средств.

## **Информация о результатах аудита в сфере закупок, проведенного контрольно-счетной палатой**

В целях реализации полномочий по проведению аудита в сфере закупок для муниципальных нужд, осуществляемых с применением контрактной системы закупок в 2020 году контрольно-счетная палата провела 3 контрольных мероприятия - аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг по следующей тематике:

1) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию администрацией Днепропетровского сельского поселения национального проекта «Жилье и городская среда» Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», в том числе аудит в сфере закупок;

2) проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта «Образование» Федерального проекта «Современная школа», Регионального проекта «Современная школа», в рамках исполнения которого произведено обновление материально-технической базы муниципальных образовательных бюджетных учреждений Тимашевского района (СОШ № 2, 3, 4, 7, 13, 15, 18, 19), муниципальной программы Тимашевского района «Развитие образования на 2018 – 2020 годы», в том числе аудит в сфере закупок;

3) проверка целевого использования субсидий, предоставленных по соглашениям от 18 октября 2018 г. № 518/2 и № 520/2 на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, стихийных бедствий и их последствий, неотложных аварийно-спасательных работ на объектах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей на территории Новокорсунского сельского поселения Тимашевского района 30 июня 2018 года.

Общий объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок (по 3-м вышеуказанным контрольным мероприятиям) составил 287417,9 тыс. рублей.

Целями вышеуказанных мероприятий явились:

1) проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования обоснования закупок и обоснованности потребности в закупках), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

2) выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование закупочной деятельности;

3) анализ и оценка системы управления контрактами и контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком (объектом аудита).

По результатам данных мероприятий были установлены следующие типичные недостатки, отклонения и нарушения в закупочной деятельности объектов аудита:



1) заказчиком были допущены нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе (нарушение статьи 21 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

2) заказчиком были допущены нарушения требований, установленных пунктом 1 части 3 статьи 18, части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, в планах-графиках закупок указывались начальные (максимальные) цены контрактов (далее – НМЦК), в отношении которых отсутствует обоснование НМЦК, нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) заказчиком были допущены нарушения требований части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, в заключенных муниципальных договорах отсутствует идентификационный код закупки;

4) заказчиком были допущены нарушения требований части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при обосновании закупки. При определении НМЦК по закупкам работ по санитарному содержанию территории Тимашевского городского поселения Субъектом контроля нарушена статья 18 Закона № 44-ФЗ, не соблюдались пункты 3.7, 3.12 порядка, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

5) заказчиком были допущены нарушения требований статьи 6, части 1 статьи 8, части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, а так же части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Администрация Тимашевского городского поселения минуя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем искусственного «дробления» закупки, заключались договоры, общая сумма которых, не превышала установленные пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ограничения (100 тыс. руб.);

6) заказчиком администрацией Новокорсунского сельского поселения Тимашевского района были допущены нарушения, выразившиеся в неприменении мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

7) заказчиком администрацией Днепровского сельского поселения Тимашевского района были допущены нарушения части 7 статьи 41, части 9 статьи 22, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ, необоснованно включены в расчет НМЦК непредвиденные затраты, не предусмотренные составом затрат, утвержденным положительным заключением экспертизы. При определении стоимости ремонтных работ, необоснованно применены повышающие коэффициенты;

8) заказчиками была допущена оплата фактически невыполненных объемов работ, не оказанных услуг, не поставленных (недоставленных) товаров.

Оценивая показатели объема экономии, сделан вывод о недостаточном соблюдении заказчиками принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 12 Закона № 44-ФЗ, который непосредственно влияет на эффективность осуществления закупок.

По результатам выявленных недостатков, отклонений и нарушений в адрес объектов аудита были направлены следующие предложения и рекомендации:

1. Соблюдать требования части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и пункта 11 Требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

2. Не допускать заключение контрактов с условиями, противоречащими положениям Закона № 44-ФЗ, а именно:

1) с условиями контракта, противоречащими положениям части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ.

3. При заключении контрактов руководствоваться требованиями статьи 6, части 1 статьи 8, части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, а так же части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Не допускать внесения изменений в существенные условия муниципального контракта.

5. Принять меры по недопущению установленного проверкой несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

6. Провести работу по устранению выявленных нарушений.

7. Не допускать в дальнейшем нарушения норм действующего законодательства.

8. Не допускать оплату фактически невыполненных объемов работ.

По результатам рассмотрения вышеуказанных заключений объектами проведенного аудита в сфере закупок была направлена информация о рассмотрении заключений и принятии соответствующих мер.

### **Методическое, информационное и кадровое обеспечение контрольно-счетной палаты**

В отчетном году контрольно-счетная палата строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Штатная численность контрольно-счетной палаты в 2020 году составляла пять человек.

В целях методологического обеспечения деятельности контрольно-счетной палатой утверждены Стандарты внешнего муниципального финансового контроля. КСП ведется постоянная работа по мониторингу и внедрению

новых передовых методик, связанных с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2020 году большое внимание уделялось осуществлению организации систематического и всестороннего освещения деятельности контрольно-счетной палаты на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район («www.timregion.ru»), в разделе «Контрольно-счетная палата», как результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, так и оперативной информации о работе КСП в целом. В газете «Знамя труда» опубликована информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Тимашевский район за 2019 год.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» за отчетный период проводилась работа по повышению квалификации специалистов контрольно-счетной палаты. В 2020 году работники контрольно-счетной палаты повысили квалификацию по программе «Практика применения Закона № 44-ФЗ с учетом последних изменений».

### **Основные итоги**

План работы КСП отчетного года выполнен в полном объеме. Одно контрольное мероприятие, начатое в 2020 году, перешло на 2021 год в связи с большим объемом проверяемой информации и документов. Это контрольное мероприятие - проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта «Образование» Федерального проекта «Современная школа», Регионального проекта «Современная школа», в рамках исполнения которого произведено обновление материально-технической базы муниципальных образовательных бюджетных учреждений Тимашевского района (СОШ № 2, 3, 4, 7, 13, 15, 18, 19), муниципальной программы Тимашевского района «Развитие образования на 2018 – 2020 годы», в том числе аудит в сфере закупок.

В 2020 году затраты на содержание контрольно-счетной палаты составили 4 995,6 тыс. рублей. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было выявлено нарушений на общую сумму 990125,1 тыс. рублей, устранено нарушений на сумму 495421,7 тыс. рублей, предотвращено нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств и возвращено в бюджет – 3385,6 тыс. рублей.

На основе анализа результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с полномочиями КСП, требованиями бюджетного законодательства и поступившими предложениями от главы муниципального образования Тимашевский район и прокуратуры Тимашевского района разработан план работы контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В 2021 году контрольно-счетная палата будет продолжать работу по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и муниципального имущества, средств субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели.

Контрольно-счетной палатой уделяется особое внимание анализу пополнения доходной части районного, городского бюджета и бюджетов поселений.

В 2021 году работа контрольно-счетной палаты будет по-прежнему нацелена на выявление системных проблем с акцентом на упреждение финансовых нарушений.

Председатель  
контрольно-счетной палаты

О.В. Сочнева