



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе реализации Закона Краснодарского края "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае"

Заслушав и обсудив информацию министра стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края А.Н. Шеяна о ходе реализации Закона Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" (далее также — Закон), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае проводится совместная целенаправленная работа по созданию благоприятных условий для развития предпринимательской активности жителей Кубани, оказанию государственной поддержки субъектам предпринимательства, увеличению их вклада в развитие экономики и социальной сферы и повышение качества жизни населения Краснодарского края.

В ходе реализации Закона органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае проведены мероприятия по упрощению процедуры открытия бизнеса, приняты определенные меры по снижению административных барьеров, сокращению количества проверок предприятий.

На официальных сайтах и интернет-порталах органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае созданы и функционируют информационно-консультационные разделы, в которых по итогам 2013 года размещено 5767 нормативных правовых актов и информационных материалов, способствующих оказанию помощи физическим

лицам в открытии предпринимательской деятельности и предоставлению государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса. Проведено 863 семинара-совещания по вопросам организации и развития предпринимательской деятельности. В рамках семинаров, проведенных по инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края Краснодарской региональной просветительской общественной организацией "Общество "Знание", также проведена работа по разъяснению населению содержания и практики применения краевых законов, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства. Издан и распространен информационный сборник законов Краснодарского края, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства. В общей сложности семинарами охвачены территории 20 муниципальных районов Краснодарского края.

В 2013 году по вопросам организации предпринимательской деятельности в администрации муниципальных районов и городских округов Краснодарского края поступило 10725 обращений, по которым были даны соответствующие разъяснения и оказано содействие. Кроме того, в 2013 году в целях формирования кадровых ресурсов в сфере малого предпринимательства 32,9 тысячи учащихся образовательных учреждений Краснодарского края прошли обучение основам предпринимательской деятельности.

Принятые меры способствовали повышению предпринимательской активности населения края. По состоянию на 1 января 2014 года в крае работало 271,8 тысячи субъектов малого и среднего предпринимательства. Общая численность занятых в малом и среднем предпринимательстве составила 832,7 тысячи человек, или 35,7 процента от всех занятых в экономике края.

Наибольшее количество субъектов малого предпринимательства осуществляют свою деятельность в таких отраслях, как торговля, операции с недвижимым имуществом, транспорт и связь, строительство, предоставление услуг. В общем количестве малых форм хозяйствования доля субъектов малого предпринимательства, занятых в указанных областях, составляет 76 процентов. В 2013 году оборот субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края составил 1,3 триллиона рублей, что на 7,5 процента больше, чем в 2012 году.

Позитивному развитию субъектов малого и среднего предпринимательства и увеличению их доли в экономике Краснодарского края во многом способствуют принятые и реализуемые государственные и муниципальные программы, определяющие объемы, виды и формы поддержки предприятий малого и среднего бизнеса.

В рамках долгосрочной краевой целевой программы "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае на 2013—2017 годы" в 2013 году за счет средств краевого и федерального бюджетов на реализацию мероприятий, включающих информационную, консультационную и финансовую формы поддержки, было выделено более 1 миллиарда рублей. Свыше 600 субъектов малого и среднего предпринимательства получили финансовую поддержку в виде субсидий на компенсацию части затрат по различным направлениям.

Кроме того, для оказания помощи начинающим предпринимателям в Краснодарском крае создана и функционирует некоммерческая организация "Гарантийный фонд поддержки субъектов малого предпринимательства Краснодарского края" (далее также — Гарантийный фонд). Одной из основных целей деятельности Гарантийного фонда является расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам. Гарантийный фонд предоставляет поручительства в объеме до 70 процентов от суммы кредита, получаемого субъектами малого и среднего предпринимательства Краснодарского края в кредитных организациях.

С начала деятельности Гарантийного фонда было предоставлено 195 поручительств на сумму 649,1 миллиона рублей. За счет этих гарантий и другого обеспечения субъекты малого и среднего предпринимательства получили в коммерческих банках Краснодарского края кредитные средства на общую сумму 1,2 миллиарда рублей.

Также органы государственной власти Краснодарского края продолжают работу, направленную на поддержку предпринимательской инициативы безработных граждан и развитие самозанятости населения края.

В 2013 году средства краевого бюджета на реализацию долгосрочной краевой целевой программы "Содействие занятости населения Краснодарского края на 2011—2013 годы" выделены в полном объеме. В соответствии с про-

граммой гражданам, оставшимся без работы и решившим открыть собственное дело, выплачивается единовременная субсидия в размере 117600 рублей. По итогам 2013 года на территории Краснодарского края данную форму государственной поддержки получили 510 граждан на общую сумму 58,7 миллиона рублей.

Особое внимание органы государственной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в Краснодарском крае уделяют развитию малого предпринимательства в агропромышленном комплексе. По состоянию на 1 января 2014 года в данной отрасли экономики зарегистрировано 12732 крестьянских (фермерских) хозяйства и 888 тысяч личных подсобных хозяйств.

В целях государственной поддержки предпринимателям малых форм хозяйствования на селе предоставляется субсидирование части затрат на приобретение животных, на услуги по искусственному осеменению, на строительство теплиц, а также осуществляется доплата за реализованную ими продукцию животноводства. Только в 2013 году на эти цели выделены средства из краевого и федерального бюджетов в объеме 757,4 миллиона рублей. Для многих личных подсобных хозяйств государственная поддержка дала возможность основать семейный бизнес и зарегистрировать свою деятельность как предпринимательскую. По состоянию на 1 января 2014 года в организованный сектор экономики переведено 3996 личных подсобных хозяйств.

В результате принятых мер в рамках реализации Закона малыми формами хозяйствования произведено 38 процентов краевого объема молока, 29 процентов объема мяса, 49 процентов яиц, 32 процента плодово-ягодной продукции, 70 процентов овощей, 91 процент картофеля.

В сфере развития и поддержки предпринимательского сектора экономики в Краснодарском крае остаются вопросы, решение которых невозможно без совместной эффективной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В первую очередь, это касается вопросов имущественной поддержки. В муниципальных образованиях сформированы перечни объектов муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого предпринимательства в соответствии с положениями статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года

№ 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Согласно указанной норме в Краснодарском крае определено 332 объекта недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, предназначенного для сдачи в аренду исключительно субъектам малого и среднего предпринимательства, общей площадью 16,3 тысячи квадратных метров.

На основании статьи 4 Закона министерством стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края проведена комплексная оценка экономического развития субъектов малого и среднего предпринимательства в разрезе муниципальных районов и городских округов. По результатам проведенной оценки лидирующие позиции в Краснодарском крае занимают города Краснодар, Сочи, Новороссийск, Армавир, а также Новопокровский, Крымский и Староминский районы. Самая низкая комплексная оценка была присвоена следующим муниципальным районам: Апшеронскому, Туапсинскому, Гулькевичскому, Тбилисскому, Новокубанскому. Органам местного самоуправления данных муниципальных образований необходимо выявить имеющиеся проблемы и усилить работу, направленную на развитие малого и среднего предпринимательства.

В 2014 году органами государственной власти Краснодарского края продолжена работа по оказанию поддержки субъектам предпринимательской деятельности. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в 2014 году осуществляется в рамках подпрограммы "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае на 2014—2018 годы" государственной программы Краснодарского края "Экономическое развитие и инновационная экономика" (далее также — подпрограмма). При условии софинансирования из федерального бюджета в рамках подпрограммы предусмотрено предоставление бюджетных субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на различные цели общим объемом до 300 миллионов рублей. Кроме того, подпрограммой предусмотрено софинансирование муниципальных программ развития предпринимательства, а также оказание консультационной, информационной и правовой поддержки предпринимателям.

Вместе с тем анализ оказанной в 2013 году предприятиям малого и среднего бизнеса государственной поддержки показал, что органы государственной

власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в Краснодарском крае в полной мере не выполнили целевые индикаторы программы финансовой поддержки предпринимателей. Так, по данным министерства стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края, на 1 января 2014 года освоено 764272,4 тысячи рублей, или 75,1 процента от выделенных объемов бюджетных средств на реализацию программы.

Проведенный анализ работы Гарантийного фонда в текущем году показал имеющиеся значительные резервы в части увеличения объемов выданных под поручительство фонда кредитов. Так, количество выданных в 2013 году поручительств в сравнении с 2012 годом сократилось в 2,7 раза. Кроме того, в 18 муниципальных районах Краснодарского края предпринимателями не была использована возможность получения кредитных ресурсов под поручительство Гарантийного фонда с момента начала его образования. В общем объеме поручительств, выданных Гарантийным фондом, доля поручительств, выданных занятым торговой деятельностью предпринимателям, составила 65,3 процента. В приоритетные отрасли экономики Краснодарского края (сельское хозяйство, строительство, производство) направляется менее 30 процентов общего количества выдаваемых Гарантийным фондом поручительств.

Органам власти Краснодарского края необходимо усилить работу в направлении совершенствования распределения выдаваемых Гарантийным фондом поручительств по территории Краснодарского края и увеличения кредитования, а также контроля за деятельностью предпринимателей, получивших государственную поддержку. В ходе контрольных мероприятий установлено, что на территории отдельных муниципальных образований многие предприниматели, получившие поддержку в рамках долгосрочной краевой целевой программы "Содействие занятости населения Краснодарского края на 2011—2013 годы", уже на следующий год закрывают бизнес.

Так, в Мостовском районе из 21 человека, открывшего собственное дело в 2012 году и получившего средства краевого бюджета, на сегодняшний день 16 человек прекратили осуществление предпринимательской деятельности, а в Калининском районе из 11 безработных, получивших субсидию, продолжают осуществлять деятельность только 3 предпринимателя.

Вышеуказанные показатели свидетельствуют о недостаточно тщательном отборе претендентов на получение государственной поддержки предпринимательской деятельности и недостаточно эффективном использовании бюджетных средств.

Кроме того, по результатам выездных мероприятий установлено, что часть объектов муниципальной собственности, выделенных для сдачи в аренду исключительно субъектам малого и среднего предпринимательства, по различным причинам пустует. Всего в муниципальных районах и городских округах Краснодарского края имеются 66 невостребованных объектов недвижимого имущества, предназначенных для сдачи в аренду субъектам предпринимательства, общей площадью 3822,5 квадратных метра. Так, наибольшее количество пустующих объектов недвижимости расположены в городе Краснодаре, Белореченском, Мостовском, Щербиновском, Красноармейском, Брюховецком районах. Основной причиной неэффективного использования указанных объектов муниципальной собственности является недостаточная информированность предпринимателей о наличии таких объектов. Министерству стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности и органам местного самоуправления в Краснодарском крае следует активнее распространять посредством имеющихся информационных ресурсов сведения о свободных объектах недвижимого муниципального имущества, предназначенных для передачи субъектам предпринимательства.

На основании вышеизложенного и в целях повышения эффективности государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию министра стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края А.Н. Шеяна о ходе реализации Закона Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края:

- 1) обеспечить в 2014 году полное освоение средств, выделенных из федерального и краевого бюджетов на реализацию мероприятий подпрограммы

"Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае на 2014—2018 годы" государственной программы Краснодарского края "Экономическое развитие и инновационная экономика";

2) обеспечить выполнение предусмотренных на 2014 год целевых показателей результативности мероприятий подпрограммы "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае на 2014—2018 годы" государственной программы Краснодарского края "Экономическое развитие и инновационная экономика";

3) усилить работу, направленную на повышение эффективности деятельности некоммерческой организации "Гарантийный фонд поддержки субъектов малого предпринимательства Краснодарского края", используя действующую инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления в Краснодарском крае в работе по выделению земельных участков для развития виноградарства и садоводства субъектам малого предпринимательства.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае, на территории которых имеются объекты муниципальной собственности, включенные в перечни имущества, свободного от прав третьих лиц, и предназначенные для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, принять необходимые меры по эффективному целевому использованию данных объектов.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления в Калининском и Мостовском районах обеспечить повышение эффективности расходов средств краевого бюджета, направляемых на развитие малого предпринимательства, самозанятости безработных граждан и на снижение безработицы.

5. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления в Краснодарском крае в июле 2014 года обсудить настоящее постановление на сессиях и провести анализ полноты реализации на территории соответствующих муниципальных образований положений федерального законодательства и законодательства Краснодарского края о поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства.

6. Направить настоящее постановление в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по экономической политике, предпринимательству, финансовым рынкам и внешнеэкономическим связям.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

В.А. Бекетов

г. Краснодар
25 июня 2014 года
№ 1122-П