**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной политики муниципального образования Тимашевский район  
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Тимашевский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Тимашевский район от 20 ноября 2013 года № 351 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тимашевский район» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2016 году.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4  декабря 2014 года, муниципальных программ муниципального образования Тимашевский район (далее – муниципальные программы), а также Основных направлений налоговой политики муниципального образования Тимашевский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета, подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной политики  
муниципального образования Тимашевский район в 2015 – 2016 годах

Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

В этой связи основными задачами бюджетной политики в 2015 году являются:

- приоритетное обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы;

- гарантированное поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;

- сохранение бюджетной поддержки развития реального сектора экономики; создание условий для реализации инвестиционных проектов;

- обеспечение устойчивости, сбалансированности районного бюджета;

- обеспечение организационных мер, направленных на рост эффективности бюджетных расходов, оптимизацию расходов, повышение качества предоставления муниципальных услуг.

В соответствии с этим при формировании районного бюджета на 2015 – 2017 годы были сокращены расходы на материальные затраты в казенных учреждениях и органах местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район – до 10 процентов.

В  2015 году было принято решение о сокращении штатной численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район на 5 процентов. В 2016 году выполнялись условия пункта 23 решения о бюджете муниципального образования Тимашевский район, исключающие увеличение штатной численности органов местного самоуправления.

К итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее.

Начиная с 2015 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения районного бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов районного бюджета показателями муниципальных программ составил 90,7 процентов. В 2016 году сохранен уровень удельного веса программных мероприятий в общем объеме бюджета и составляет 91,4 процента.

Одним из основных инструментов повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств остается применение программно-целевого принципа бюджетного планирования и управления. В целях дальнейшего развития программно-целевого метода деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район в 2016 году внесены изменения в нормативную базу по разработке и реализации муниципальных программ. В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Тимашевский район от 18 июля 2016 года № 609, координаторы муниципальных программ направляют ежеквартальные и годовые отчеты об исполнении муниципальных программ в отдел финансового контроля, что позволит осуществлять постоянный контроль за выполнением программных мероприятий и достижением целевых показателей.

В рамках реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172‑ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" утверждены:

порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования Тимашевский район на долгосрочный период (постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 21 сентября 2016 года № 867);

порядок разработки, утверждения (одобрения) и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район (постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 25 августа 2015 года № 884);

основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 6 ноября 2015 года № 1103).

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также решения задачи по унификации и систематизации муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями с 2016 года, органом местного самоуправления муниципального образования Тимашевский район (главными распорядителями районного бюджета):

-скорректированы утвержденные ранее ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на основе единых базовых (отраслевых) перечней услуг и работ, сформированных на федеральном уровне и нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне;

-ведется работа по созданию базы отчетных форм аналитической отчетности всех муниципальных учреждений муниципального образования Тимашевский район в системе «Электронный бюджет».

В рамках работы по повышению открытости и прозрачности бюджета проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2015 год (12 мая 2016 года) и по проекту районного бюджета на 2016 год (4 декабря 2015 года). Кроме того, на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район размещены брошюры в формате «бюджет для граждан» по проекту районного бюджета и по годовому отчету об исполнении районного бюджета.

С целью обеспечения доступности для внешних пользователей информации о деятельности муниципальных учреждений муниципального образования Тимашевский район (плановые и фактические показатели деятельности, бухгалтерская отчетность и другая информация) на общероссийском сайте государственных и муниципальных учреждений (официальном сайт в сети «Интернет» (www.bus.gov.ru). Помимо этого, вся актуальная информация по вопросам планирования и исполнения бюджета муниципального района размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район [www.timregion.ru](http://www.timregion.ru) в разделе «Финансовое управление».

.

2. Цели и задачи бюджетной политики  
муниципального образования Тимашевский район на 2017 – 2019 годы

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами.

Основными задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части районного бюджета, оптимизацию расходов районного бюджета и совершенствование долговой политики муниципального образования Тимашевский район.

Работа по мобилизации доходов продолжится в тесном взаимодействии с налоговым органом, управлениями и отделами администрации муниципального образования Тимашевский район, органами местного самоуправления поселений Тимашевского района. Необходимо продолжить работу по повышению качества планирования доходов главными администраторами доходов бюджета, обеспечить привлечение инвестиций в развитие экономики района.

Приоритетными направлениями бюджетных ассигнований остаются социально значимые расходы. Отдельные мероприятия муниципальных программ будут скорректированы в части состава и сроков исполнения. В рамках поручения губернатора Краснодарского края об усилении контроля за использованием бюджетных средств и оперативным управлением финансовыми ресурсами, планируется рассмотреть вопрос об изменении правового статуса учреждений, удельный вес доходов от приносящей доход деятельности которых составляет пять и ниже процентов об общих средств, находящихся в распоряжении муниципальных учреждений, и переводе этих учреждений в статус казенных. Таким образом, будет проанализировано состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ), а также повышение их экономической самостоятельности.

Реализация этих приоритетов будет обеспечиваться при формировании и исполнении расходной части бюджета, которая осуществляется в программном формате. Основной объем принятых муниципальных программ муниципального образования Тимашевский район составляет социально-культурная сфера, на которую направляется 82 % программных расходов.

В 2017 году будет продолжена работа по реализации указов Президента Российской Федерации в части доведения средней зарплаты отдельных категорий работников учреждений социально-культурной сферы до уровня средней заработной платы по экономике. Совершенствование систем оплаты труда работников муниципальных учреждений должно обеспечивать дифференциацию оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности, и установление оплаты труда в зависимости от качества оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) и эффективности деятельности работников по заданным критериям и показателям.

Основными задачами на заключительный этап реализации Указов Президента будет:

- введение системы нормирования в каждом учреждении, которая позволит более эффективно оценить трудовую функцию на каждом рабочем месте, достичь оптимального уровня загруженности персонала, минимизировать затраты рабочего времени на обеспечение качества оказываемых услуг;

- завершение работы по внедрению эффективных контрактов с работниками муниципальных учреждений;

- недопущение в 2017 году снижения номинальной начисленной средней заработной платы отдельных категорий работников по сравнению с уровнем, достигнутым за 2016 год.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости продолжается реализация комплекса мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части районного бюджета, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики муниципального образования. Будет осуществляться мониторинг соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета и состояние кредиторской задолженности.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, потребность в которых существует у заказчиков муниципального образования Тимашевский район. В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» планируется формирование нормативных актов, определяющих правила нормирования в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Тимашевский район.

3. Особенности формирования проекта районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

С учетом Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» районный бюджет на 2016 год был сформирован без планового периода и является однолетним. Это исключает возможность формирования информации о закупках товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не позволяет обеспечить нужды муниципальных заказчиков в начале 2018 года в полном объеме, в том числе социально значимой продукцией. На основании вышеизложенного, суммы безвозмездных поступлений из краевого бюджета в доходной и расходной частях бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов учтены частично и будут уточняться по мере распределения субсидий и иных межбюджетных трансфертов органами государственной власти Краснодарского края.

4. Основные характеристики районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

Основные характеристики районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (таблица 1).

Таблица 1

Основные характеристики районного бюджета

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

(тыс. рублей)

| Показатель | 2015 год  отчет | 2016 год план\* | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| проект | изменение к предыдущему году, % | проект | изменение к предыдущему году, % | проект | изменение к предыдущему году, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Доходы, всего | 628327,2 | 660599,3 | 653066,7 | 98,9 | 634623,8 | 97,2 | 653039,4 | 102,9 |
| Налоговые доходы | 510 087,5 | 515 645,4 | 530 755,4 | 102,9 | 545 510,2 | 102,8 | 563 888,9 | 103,4 |
| Неналоговые доходы | 52 253,7 | 85 182,3 | 54 678,4 | 64,2 | 56 932,2 | 104,1 | 59 124,3 | 103,9 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 65986,1 | 59771,6 | 67632,9 | 113,2 | 32181,4 | 47,6 | 30026,2 | 93,3 |
| Расходы без учета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, всего | 657871,3 | 706202,0 | 653066,7 | 92,5 | 634623,8 | 97,2 | 653039,4 | 102,9 |
| Дефицит (–)/ профицит (+) | -29544,1 | -45602,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита районного бюджета | 29544,1 | 45602,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

\* Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2016 года.

Прогноз доходов районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов основан на сценарных условиях функционирования экономики муниципального образования Тимашевский район и основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В основе расчетов формирования доходной базы районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов учтены прогнозные данные социально-экономического развития Тимашевского района на среднесрочную перспективу, индексы потребительских цен, объем фонда заработной платы и прибыль прибыльных организаций, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

В таблице 2 представлен прогноз по основным видам доходов районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Увеличение прогнозируемых сумм поступлений по налоговым и неналоговым доходам обусловлено ростом налоговой базы, вовлечением задолженности предыдущих периодов.

Таблица 2

Прогноз доходов районного бюджета

(тыс. рублей)

| Показатель | 2015 год (отчет) | 2016 год  (Решение № 27 в редакции от  21 сентября 2016 года № 100) | 2017 год  (прогноз) | 2018 год (прогноз) | 2019 год (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Доходы, всего | 628327,2 | 660599,3 | 653066,7 | 634623,8 | 653039,4 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 562341,1 | 600827,7 | 585433,8 | 602442,4 | 623013,2 |
| Налог на прибыль организаций | 36959,6 | 25300,0 | 35000,0 | 36680,0 | 38257,2 |
| Доля в налоговых и неналоговых доходах, % | 6,6 | 4,2 | 6,0 | 6,1 | 6,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 385401,6 | 385584,0 | 382600,0 | 390252,0 | 401959,6 |
| Доля в налоговых и неналоговых доходах, % | 68,5 | 64,2 | 65,4 | 64,8 | 64,5 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 474,9 | 569,4 | 575,4 | 594,4 | 614,9 |
| Доля в налоговых и неналоговых доходах, % | 0,08 | 0,09 | 0,10 | 0,10 | 0,10 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | - | 13000,0 | 16300,0 | 17082,4 | 17816,9 |
| Доля в налоговых и неналоговых доходах, % | - | 2,2 | 2,8 | 2,8 | 2,9 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 55564,3 | 55127,0 | 55100,0 | 57744,8 | 60227,8 |
| Доля в налоговых и неналоговых доходах, % | 9,9 | 9,2 | 9,4 | 9,6 | 9,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 18981,2 | 24665,0 | 26000,0 | 27248,0 | 28419,7 |
| Доля в налоговых и неналоговых доходах, % | 3,4 | 4,1 | 4,4 | 4,5 | 4,6 |
| Прочие налоговые доходы | 12705,9 | 11400,0 | 15180,0 | 15908,6 | 16592,8 |
| Доля в налоговых и неналоговых доходах, % | 2,3 | 1,9 | 2,6 | 2,6 | 2,7 |
| Неналоговые доходы | 52253,6 | 85182,3 | 54678,4 | 56932,2 | 59124,3 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 65986,1 | 59771,6 | 67632,9 | 32181,4 | 30026,2 |

Снижение прогнозируемых безвозмездных поступлений обусловлено уменьшением суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Кроме того, в сумме дотации на 2017 год включены расходы на финансовое обеспечение расходных обязательств по созданию условий для организации досуга и организации предоставления образования детей в части образовательных учреждений образования, культуры и искусства, предоставляемые в 2016 году в форме субсидии. Объем безвозмездных поступлений из краевого бюджета в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов будет уточняться в ходе исполнения краевого бюджета после их распределения соответствующими правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.

Предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2016 год сформированы с учетом следующих основных подходов:

- произведена индексация расходов на оплату муниципальными учреждениями коммунальных услуг на 10 % к плановым назначениям 2016 года;

- предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату налога на землю и налога на имущество и оплата услуг по аренде помещений, занимаемая муниципальными учреждениями, в полном объеме;

- учтены расходы на приобретение продуктов питания в дошкольных организациях в сумме 61,5 млн. рублей,

- запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение школьников сбалансированным горячим питанием и молоком в сумме 17,7 млн. рублей,

- расходы на приобретение ГСМ для подвоза учащихся в образовательные организации предусмотрены в полном объеме и составляют 17 млн. рублей

Расходы на содержание муниципальных учреждений социальной сферы сохранены на уровне текущего финансового года, по отдельным мероприятиям (в том числе на содержание казенных учреждений и обеспечение деятельности органов местного самоуправления) произведено сокращение материальных затрат в целях обеспечения сбалансированности районного бюджета.

Сформированные предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ доведены до их ответственных исполнителей, которые совместно с главными распорядителями средств районного бюджета – соисполнителями и участниками муниципальных программ на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям муниципальных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнять подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

Источники финансирования   
дефицита районного бюджета

В 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годах планируется дефицит районного бюджета в объеме 0,0 тыс. рублей.

Долговая нагрузка на районный бюджет будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу муниципального образования Тимашевский район.

Таблица 3

Объем муниципального долга  
муниципального образования Тимашевский район

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2015 год  факт | 2016 год  (Решение № 27 в редакции от  21 сентября 2016 года № 100) | 2017 год  прогноз | 2018 год  прогноз | 2019 год  прогноз |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Объем муниципального долга  муниципального образования Тимашевский район, всего (на конец периода) | 200 000,0 | 200 000,0 | 200 000,0 | 200 000,0 | 200 000,0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Кредиты кредитных организаций | 200 000,0 | 200 000,0 | 200 000,0 | 200 000,0 | 200 000,0 |

Реализация долговой политики муниципального образования Тимашевский район в 2017 – 2019 годах будет ориентирована на:

обеспечение сбалансированного исполнения районного бюджета;

безусловное выполнение обязательств муниципального образования Тимашевский район по погашению и обслуживанию муниципального долга;

оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Определяющее значение для реализации долговой политики муниципального образования Тимашевский район будут иметь рост доходов, оптимизация расходов районного бюджета и сокращение его дефицита.

В целом бюджетная политика направлена на поддержание сбалансированности районного бюджета в условиях сокращения дефицита районного бюджета и сохранения доли общего объема долговых обязательств муниципального образования Тимашевский район по кредитам от кредитных организаций не выше 50  процентов от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

5. Основные подходы к формированию  
межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2017 –2019 годах будет сосредоточена на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений муниципального образования Тимашевский район, путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Кроме того, с целью снижения расходов и соблюдения нормативов на содержание органов местного самоуправления, администрациями поселений будут передаваться иные межбюджетные трансферты на выполнение передаваемых полномочий в части осуществления внешнего и внутреннего контроля.

Администрации муниципального образования Тимашевский район, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджетов всех уровней, обеспечения приоритетов социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район, сбалансированности бюджета, эффективного, адресного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполняющий обязанности

заместителя главы муниципального

образования Тимашевский район О.Г.Баженова