

Реестр недобросовестных поставщиков (РНП)

Включение информации об участниках закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях) (далее – поставщик) в РНП является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения обязательств таких лиц. Такое включение является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, поставщика и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) закупках.

Информация, содержащаяся в РНП, в соответствии с ч. 8 ст. 104 Закона № 44-ФЗ размещается в ЕИС и доступна для ознакомления без взимания платы. Правила ведения РНП утверждены постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила № 1078).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в РНП включается информация:

- об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов;
- о поставщиках, не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Основания для направления сведений о включении в РНП

Заказчик в соответствии с ч. 4 ст. 104 Закона № 44-ФЗ направляет сведения об участнике закупки, поставщике в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (далее – ФАС России, орган контроля) для рассмотрения о включении в РНП если:

1. Участник закупки уклонился от заключения контракта.
2. Заказчик расторг контракт в одностороннем порядке.
3. Поставщик расторг контракт в одностороннем порядке.
4. Расторжение контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта.

Также если поставщик (подрядчик, исполнитель) в ходе исполнения контракта перестал соответствовать требованиям статьи 31 Закона № 44-ФЗ и/или представил недостоверную информацию о своем соответствии указанным требованиям, заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (письмо ФАС России от 09.01.2025 № 28/289/25).

Если информация об участнике закупки уже размещена в РНП заказчик обязан направить обращение в орган контроля в соответствии со своим случаем. Ни Закон № 44-ФЗ, ни Правила № 1078 не предусматривают исключений. При этом каждое последующее включение поставщика в РНП будет содержать сведения в отношении хозяйствующего субъекта на протяжении 2-х лет с каждой даты включения в РНП.

Обращаем внимание, что ФАС России в своем письме от 21.11.2022 № ПИ/105476/22 сообщило, что Законом № 44-ФЗ и Постановлением № 1078 не предусмотрены ограничения в отношении рассмотрения обращений заказчиков о включении в РНП сведений о поставщике в связи с односторонним отказом

заказчика от исполнения контракта по итогам закупок, предусмотренных ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Также обращаем внимание, что в случае расторжения в одностороннем порядке одной из сторон контракта, заключенного в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее – Постановление № 339), постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 марта 2022 г. № 98 «О реализации положений Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Постановление Губернатора № 98), информацию о поставщике (подрядчике, исполнителе) также необходимо направлять в антимонопольный орган для рассмотрения сведений.

В случае, если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, предусмотренного частью 19, 20.1, 20.2 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Порядок направления обращения в ФАС России

1. Заказчик формирует обращение по установленной Правилами № 1078 форме и направляет в ФАС России обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике в РНП (далее – обращение) в следующие сроки:

- в день размещения в ЕИС протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта, при этом такое обращение формируется заказчиком в ЕИС одновременно с формированием протокола о признании такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

- не позднее двух рабочих дней за днем истечения срока предоставления участником закупки подписанного контракта, обеспечения исполнения контракта, информации и документов, предусмотренных ст. 37 Закона № 44-ФЗ;

- не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) поставщиком предусмотренных контрактом обязательств;

- не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта;

- не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта.

В случае нарушения заказчиком требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами, либо неразмещение информации и документов или ненаправление их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами должностному лицу грозит предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей (ч. 9 ст. 7.30.1 КоАП РФ).

2. Обращение направляется:

- в территориальный орган органа контроля по месту нахождения заказчика. Для заказчиков Краснодарского края таким органом является управление ФАС по Краснодарскому краю;

- в центральный аппарат органа контроля (ФАС России) в случае, если указанная в обращении НМЦК или МЗЦК составляет 700 млн. рублей и более (подготовлен проект об уменьшении размера до 500 млн. рублей и более).

3. Способ направления обращения в орган контроля зависит от способа определения поставщика.

При проведении электронной процедуры, в том числе закупки по ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик формирует с использованием ЕИС обращение, прилагает предусмотренные пунктом 8 Правил № 1078 документы и подписывает их усиленной квалифицированной электронной подписью. Обращение формируется автоматически не позднее одного часа с момента его подписания (п.9 Правил № 1078).

При этом, по мнению ФАС России, учитывая, что не установлен порядок направления обращения о включении в РНП при расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного на основании п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, такие обращения направляются в орган контроля на бумажном носителе без использования функционала ЕИС, оформленные в соответствии с Приложением № 1 к Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Постановления № 1078, в том числе путем направления обращения на официальный адрес электронной почты (письмо ФАС России от 21.11.2022 № ПИ/105476/22). По аналогии с п. 4 и 5 ст. 93 Закона № 44-ФЗ аналогичный порядок будет предусмотрен в случае расторжения контракта, заключенного в соответствии с Постановлением № 339, Постановлением Губернатора № 98.

4. Орган контроля размещает не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за днем поступления обращения, информацию о проведении внеплановой проверки в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений (далее – реестр жалоб).

Не позднее 3-х часов с момента размещения информации в реестре жалоб заказчику, участнику закупки (если основанием для направления обращения

является уклонение участника закупки от заключения контракта), поставщику с использованием ЕИС автоматически направляется уведомление о размещении такой информации в реестре жалоб, что считается надлежащим уведомлением сторон о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки.

В случае формирования обращения не по форме или при направлении обращения не представлены требуемые документы, орган контроля не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за днем поступления такого обращения, формирует в ЕИС уведомление о несоответствии обращения (с указанием выявленного несоответствия) и о необходимости направить документы. Заказчик не позднее 2-х рабочих дней со дня, следующего за днем получения такого уведомления, направляет в орган контроля документы, которые явились основанием для направления уведомления.

Обращение, направленное по Правилам № 1078, нельзя отозвать.

Содержание обращения в ФАС России о включении в РНП

Заказчик составляет обращение по установленной форме, включив в него требуемую информацию (п. 3 - 7 Правил № 1078), в частности:

- полное наименование органа контроля, которому адресуется обращение;
- код, установленный для случая направления обращения;
- информация о заказчике (полное наименование, ИНН, КПП, место нахождения, адрес электронной почты);
- сведения о закупке (ИКЗ, наименование объекта закупки, НМЦК или в отдельных случаях МЗЦК);
- данные о цене контракта, сроке его исполнения;
- информацию об участнике закупки или поставщике (полное и сокращенное наименование, ФИО, ИНН, адрес, номер реестровой записи из единого реестра участников).

В зависимости от ситуации к обращению прилагаются следующие документы (п. 8 Правил № 1078):

- решение суда о расторжении контракта;
- решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- решение поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Порядок рассмотрения ФАС России обращения

Не позднее 5-ти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет следующую совокупность действий (пп. "б" п. 13 Правил № 1078):

1) Рассматривает обращение, проводит проверку изложенных в обращении фактов, а также проводит внеплановую проверку в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, при этом:

- орган контроля на основании мотивированного запроса в письменной форме вправе запрашивать и получать информацию и документы, необходимые для рассмотрения обращения и проведения таких проверок;

- рассмотрение обращения и проведение таких проверок осуществляются органом контроля на коллегиальной основе на заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки;

- заказчик, участник закупки или поставщик вправе участвовать в заседании комиссии (инспекции) органа контроля (вправе представлять информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие факты, изложенные в обращении).

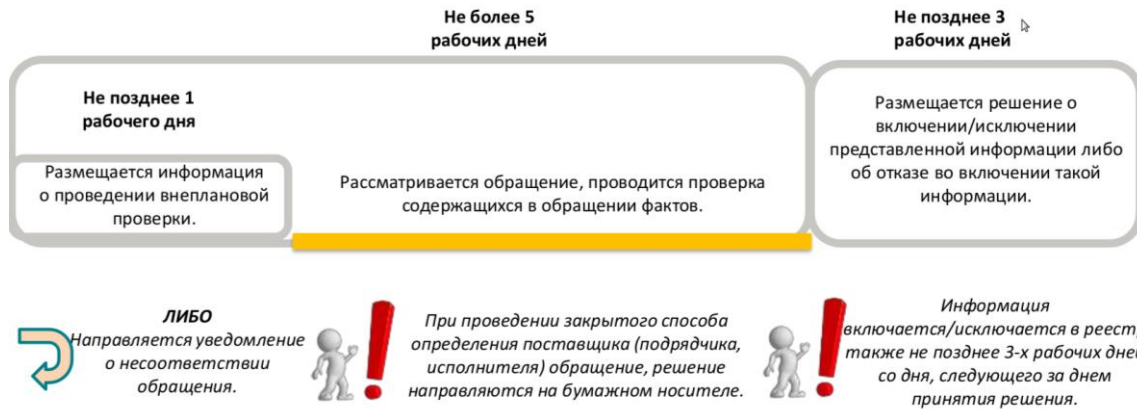
В соответствии с письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27895/20 принять участие в заседаниях комиссии (инспекции) органа контроля можно дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием плагина VideoMost ActiveX control или VideoMost plugin, а также через браузер (Mozilla Firefox, Yandex, Safari) вводя ссылку которая указана в обозначенном письме, либо выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: <https://fas.gov.ru/spheres/5>.

2) По результатам рассмотрения обращения и проведения проверок орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике в РНП либо об отказе во включении участника закупки, поставщика в РНП, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (пп. "б" п. 13 Правил № 1078).

Принятое органом контроля решение по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок направляются заказчику, участнику закупки или поставщику с использованием ЕИС при проведении электронных процедур не позднее 3-х рабочих дней со дня, следующего за датой его принятия (пп. "а" п. 16 Правил № 1078).

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подсудны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа (ч.1 ст. 52 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).



В письме ФАС России от 12.03.2019 № ИА/18794/19 представлена следующая схема типовых ситуаций о включении сведений в РНП в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.



Последствия включения информации об участнике закупки, поставщике в РНП

➤ для участника закупки, поставщика внесение в РНП означает, что такие лица не смогут два года принимать участие в закупках, в которых установлен запрет на участие лиц, внесенных в РНП (ч. 9 ст. 104 Закона № 44-ФЗ). При этом информация из РНП исключается до истечения этого срока в случаях, предусмотренных п. 22 Правил № 1078;

➤ в случае включения поставщика (подрядчика, исполнителя), уклонившегося намеренно от заключения контракта, предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей (ч. 2 ст. 7.30.2 КоАП РФ);

➤ в случае включения участника закупки в РНП осуществляется возврат обеспечения заявки в соответствии с ч. 10 ст. 44 Закона № 44-ФЗ;

➤ в случае включения поставщика в РНП заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии Законом № 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт (ч. 17.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Обращаем внимание, что включение поставщика в РНП в ходе исполнения контракта не влияет на права и обязанности по уже заключенным и исполненным контрактам и не является основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта со стороны заказчика (пп. «а» п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, письмо ФАС России от 06.08.2015 № АЦ/40483/15).

Причины отказа включения информации в РНП

Причины принятия органом контроля решения об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в РНП (одно из обстоятельств) (п. 14 Правил № 1078):

а) заказчик нарушил требования к определению победителя закупки или требования к направлению проекта контракта, порядку заключения контракта, признания участника закупки уклонившимся;

б) участником закупки приняты действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) введением мер ограничительного характера.

Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике в РНП в следующих случаях (п. 15 Правил № 1078):

а) если при рассмотрении обращения (в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта), и при проведении проверок:

заказчик нарушил требования к порядку принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику и размещения в ЕИС;

заказчик не подтвердил факты существенного нарушения поставщиком условий контракта;

поставщик не представил информацию и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера.

Если орган контроля откажется включать сведения в РНП, так как у заказчика отсутствовали основания для одностороннего расторжения контракта,

то для такого заказчика возможны последствия (письмо ФАС России от 12.03.2019 № ИА/18794/19):

➤ возбуждение дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.30.2 КоАП РФ (нарушение порядка расторжения контракта);

➤ направление материалов дела в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля для проверки действий заказчика.

б) если при рассмотрении обращения (в случае одностороннего отказа поставщика от исполнения контракта) заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика от исполнения контракта.

Выдача предписания антимонопольным органом для повторного подписания контракта в случае признания победителя закупки уклонившимся от заключения контракта

Как следует из норм Закона 44-ФЗ предписание выдается при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Пункт 13 Правил № 1078 ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) гласит, что не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет следующую совокупность действий:

- рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом проведение внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона, и с учетом настоящих Правил;

Согласно п. 14 Правил № 1078 ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая изложенное, если в действиях Заказчика/оператора электронной площадки установлены нарушения, которые повлекли за собой признание победителя закупки уклонившимся от подписания контракта, антимонопольный орган проводит внеплановую проверку в отношении действий Заказчика/оператора электронной площадки и на основании ч. 22, ч. 23 ст. 99 Закона 44-ФЗ выдает предписание для отмены протокола уклонения от заключения контракта и повторного направления контракта для подписания с победителем закупки.

ДРКС КК (drks.krasnodar.ru)