

Национальный режим с 01.01.2025

1. Основные положения

1.1. При осуществлении закупок предоставляется национальный режим, который обеспечивает товару из иностранного государства, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом (далее – ТРУ иностранного происхождения) равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом (далее – ТРУ российского происхождения), за исключением мер, принятых Правительством Российской Федерации в виде постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (далее – Постановление № 1875).

1.2. Постановлением № 1875 в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ установлены:

- запрет закупок ТРУ иностранного происхождения по перечню согласно Приложению № 1 к постановлению № 1875 (далее – Перечень № 1);

- ограничение закупок ТРУ иностранного происхождения по перечню согласно Приложению № 2 к постановлению № 1875 (далее – Перечень № 2);

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (перечень не установлен, применяется при закупке товаров, не обозначенных в перечнях № 1 и № 2) *(за исключением лекарственных препаратов, содержащихся в позиции 433 Перечня № 2 и относящихся к ЖНВЛП, при закупке которых также применяется преимущество).*

1.3. Способы закупок, при осуществлении которых применяются:

запрет – конкурентные закупки и закупки у ед.поставщика;

ограничение – конкурентные закупки и закупки у ед.поставщика в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

преимущество – конкурентные закупки и закупки у ед.поставщика в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

1.4. В соответствии с п. 4 Постановления № 1875 положения обозначенного акта, касающиеся ТРУ российского происхождения, применяются также в отношении ТРУ, происходящих из государств-членов Евразийского экономического союза (далее – государства ЕАЭС), то есть ТРУ из государств ЕАЭС предоставляются равные условия с ТРУ российского происхождения.

К государствам ЕАЭС помимо Российской Федерации относятся: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения, Киргизская Республика.

1.5. В соответствии с положениями Постановления № 1875 запрет, ограничение и преимущество распространяются также на товары:

- являющиеся предметом финансовой аренды (лизинга);

- поставляемые при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

1.6. Позиция Перечня № 1 и Перечня № 2 применяется, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименование которых указано в графе

"Наименование товара, работы, услуги" и которые включены в код, указанный в графе "Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)" или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе "Наименование товара" и который включен в код, указанный в графе "Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)".

При этом если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе "Наименование товара, работы, услуги" или графе "Наименование товара" коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

1.7. Если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним НПА, в том числе Постановлением № 1875, допускается включать в один объект закупки ТРУ, как указанные в перечнях № 1 и № 2, так и не указанные в таких перечнях, при этом:

к включенным в объект закупки ТРУ, указанным в Перечне № 1, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся запрета;

к включенным в объект закупки ТРУ, указанным в Перечне № 2, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся ограничения;

к включенным в объект закупки товарам, **не указанным** в перечнях № 1 и № 2, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся преимущества, которое предоставляется при условии, что закупаемые товары, как входящие в перечни № 1 и № 2, так и не входящие в них, только российского происхождения.

При этом пп. «г» п. 4 Постановления № 1875 установлено, что при осуществлении конкурентных закупок не могут быть включены в предмет одного контракта:

товары, указанные в позициях 143 и 144 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позициях 145, 149 и 150 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позициях 146 - 148, 151 - 153 и 162 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позиции 154 перечня № 2 и не указанные в такой позиции;

товары, указанные в позициях 155 - 160 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позиции 161 перечня № 2 и не указанные в такой позиции;

товары, указанные в позиции 163 перечня № 2 и не указанные в такой позиции;

товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 перечня № 1, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позиции 237 перечня № 2, громкоговорители, усилители электрические звуковых частот, установки электрических усилителей звука, соответствующие кодам ОКПД2 26.40.42.110, 26.40.43.110, 26.40.43.120, из числа товаров, указанных в позиции 241 перечня № 2, с другими товарами;

микрофоны и подставки для них, соответствующие коду ОКПД2 26.40.41.000, из числа товаров, указанных в позиции 241 перечня № 2, с другими товарами;

в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним НПА допускается включение в предмет одного контракта лекарственных препаратов с различными МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями (*п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ*), то не могут быть предметом одного контракта:

- указанные в позиции 433 Перечня № 2 лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (за исключением лекарственных препаратов, включенных в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 г. № 1141-р (далее – Перечень стратегически значимых лекарственных средств), и не включенные в перечень ЖНВЛП;

- указанные в позиции 433 Перечня № 2 лекарственные препараты, включенные в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, и не включенные в Перечень стратегически значимых лекарственных средств.

1.8. Особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, начальной цены единицы работы, услуги для осуществления закупки, объект закупки которой включает товары, указанные в перечнях № 1 и (или) № 2 (*применяются также при закупке товаров, поставляемых при выполнении работ, оказании услуг*):

- при определении идентичности и однородности товаров в соответствии с ч. 13 и 14 ст. 22 Закона № 44-ФЗ подлежат учету исключительно товары, происходящие из государств ЕАЭС;

- при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ запрос информации о цене товаров, указанных в позициях 1 – 145 (*не включено ПО*) Перечня № 1, позициях 1 – 432 (*не включены лек.препараты и пищевые продукты*) Перечня № 2, субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИСП. Если в этой системе содержится информация менее чем о трех субъектах деятельности в сфере промышленности, осуществляющих производство включенного в объект закупки товара из числа указанных товаров, заказчик также направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку происходящих из государств ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

При этом такие особенности не применяются при наступлении одного из следующих случаев:

осуществляется закупка товара, включенного в объект закупки, в отношении которого в соответствии с ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ установлен порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (такие особенности определены: приказом Минпрома России от 28.02.2023 № 639 (продукция судостроительной промышленности), приказом Минтранспорта России от 20.10.2021 № 351 (регулярные перевозки пассажиров и багажа), приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 (охранные услуги), приказы Минздрава России от 15.05.2020 № 450н (мед.изделия), от 19.12.2019 № 1064н (лек.препараты), приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (строительство, реконструкция ОКС); ПП РФ от 18.08.2010 № 636 (энергосервисный контракт);

если при осуществлении закупки товара заказчиком в случаях, предусмотренных п. 5 Постановления № 1875, не применяется запрет;

осуществляется закупка товара в количестве одной штуки и НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не превышает 5 тыс. рублей;

осуществляется закупка товаров, при которой НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не превышает 1 млн рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 5 тыс. рублей.

1.9. При описании товара, являющегося объектом закупки (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

1.10. Запрет, ограничение, преимущество не применяются при осуществлении закупки, при которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами, предусматривающий поставку товара, произведенного исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом в соответствии с таким контрактом производстве.

2. Запрет закупок ТРУ иностранного происхождения

Порядок применения запрета

2.1. Перечень № 1, содержащий ТРУ, в отношении которых установлен запрет, содержит следующие виды товаров и услуг (работы отсутствуют):

- промышленные товары (позиции 1 - 145 Перечня № 1);
- программа для электронных вычислительных машин и (или) баз данных (далее – ПО) (позиция № 146 Перечня № 1)
- аудиторские и консультационных услуги (позиции 147 - 151 Перечня № 1).

2.2. При осуществлении закупки ТРУ, в отношении которых Постановлением № 1875 установлен запрет закупок ТРУ иностранного происхождения:

а) При закупке товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг):

- заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке иностранного товара, подлежит отклонению в соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ (например, в случае, если представлена информация о несоответствующем количестве баллов) или в соответствии с п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ (например, в случае, если не представлены информация и документы, подтверждающие страну происхождения товара).

Обращаем внимание: в соответствии пп. "д" п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ оператор электронной площадки осуществляет возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случае указания иностранного государства в качестве страны происхождения товара.

- заключение контракта на поставку иностранного товара с единственным поставщиком не допускается;

- при исполнении контракта замена товара на иностранный не допускается.

б) При закупке работ, услуг (работы Перечнем № 1 не предусмотрены):

- заявка на участие в закупке, поданная иностранным лицом, подлежит отклонению в соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Обращаем внимание: в соответствии пп. "л" п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ оператор электронной площадки осуществляет возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случае подачи заявки участником закупки, являющимся иностранным лицом.

- заключение контракта на выполнение работы, оказание услуги с иностранным единственным подрядчиком (исполнителем) не допускается.

Подтверждение страны происхождения товара

2.3. Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара, в случае закупки товаров из Перечня № 1:

	Позиции Перечня №1	Страна происхождения	
		Российская Федерация	государства ЕАЭС (кроме Российской Федерации)
1	позиции 1 – 145 (промышленные товары)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены такие требования); 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, содержащей в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза (для продукции, в отношении которой установлены такие требования); - информацию об уровне

		- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 радиоэлектронной продукцией первого или второго уровня)	радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого или второго уровня)
2	позиция 146 (программное обеспечение)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения; ➤ порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии ПО дополнительным требованиям к программному обеспечению (для ПО, в отношении которого установлены дополнительные требования к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 325). 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения; ➤ порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского ПО, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению (для ПО, в отношении которого установлены дополнительные требования к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 325).

Для подтверждения происхождения товара из иностранного государства участник закупки указывает наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

Особенности применения запрета

2.4. Запрет закупок товаров, указанных в позиции 27 Перечня № 1 (устройства числового программного управления), применяется также, если такие товары включены в состав закупаемых товаров, указанных в позициях 63 - 67 Перечня № 1 (станки).

2.5. Для целей применения положений Постановления № 1875 под ПО, указанным в позиции 146 Перечня № 1, понимается ПО и (или) права на него вследствие:

поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование ПО посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и

программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

поставки, технического обслуживания персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых ПО подлежит установке в результате исполнения контракта;

выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование ПО или расширением ранее предоставленного объема прав;

Запрет закупок ПО:

- применяется также, если такое ПО включено в состав объекта закупки наряду с иными товарами, работами, услугами;

- применяется в отношении ПО, реализуемого независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав на программное обеспечение и прав использования программного обеспечения;

- не применяется при осуществлении закупок ПО, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну.

При закупке ПО в случае, если заявка на участие в закупке содержит предложение ПО, реестровая запись о котором в реестре российского ПО или реестре евразийского ПО не содержит информацию о соответствии предлагаемого ПО дополнительным требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 23 марта 2017 г. № 325 (далее – дополнительные требования), то такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение иностранного ПО, при условии, что на участие в закупке подана заявка с предложением ПО, соответствующего дополнительным требованиям.

В соответствии с разделом 2 доп.требований, утвержденных Постановлением № 325, требования к составу, функциональным характеристикам и среде функционирования предъявляются к офисному программному обеспечению, к которому относятся: операционная система, коммуникационное программное обеспечение, офисный пакет, почтовые приложения, органайзер, средства просмотра, интернет-браузер, редактор презентаций, табличный редактор, текстовый редактор, программное обеспечение файлового менеджера, справочно-правовая система, программное обеспечение системы электронного документооборота и средства антивирусной защиты).

Информация о соответствии или несоответствии дополнительным требованиям содержится в печатной форме сведений, содержащихся в записи

о программном обеспечении, включенном в реестр российского ПО или реестр евразийского ПО.

По состоянию на 26.12.2024 в реестре российского ПО (<https://reestr.digital.gov.ru/reestr/>) дополнительным требованиям соответствует два ПО: МойОфис Профессиональный, номер реестровой записи № 88; Р7-Офис. Профессиональный (desktopная версия), реестровая запись № 5256. Необходимо отметить, что все остальные ПО, включенные в реестр российского ПО и в реестр евразийского ПО, содержат информацию о несоответствии программного обеспечения дополнительным требованиям.

Случаи неприменения запрета

2.6. Запрет закупок иностранных ТРУ может не применяться заказчиками при наступлении одного из следующих случаев:

а) отсутствие на территории Российской Федерации производства товара, являющегося объектом закупки и указанного в позициях 1 - 145 Перечня № 1 (промышленные товары).

Такое отсутствие подтверждается разрешением на закупку иностранного промышленного товара, которое выдается заказчику в порядке, установленном Минпромторгом России, до начала осуществления закупки по его обращению. Обращение должно содержать в том числе указание на характеристики такого товара, которые:

- указываются в соответствии с КТРУ, включая при необходимости дополнительные характеристики, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 Правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145;

- в случае отсутствия в КТРУ позиции, соответствующей потребностям заказчика, или отсутствия характеристик товара в позиции КТРУ, характеристики указываются в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Особенностью описания объекта закупки, являющегося товаром, в отношении которого заказчиком получено разрешение на закупку иностранного промышленного товара ("а" пункта 5 Постановления № 1875), является указание характеристик товара, являющихся идентичными характеристикам, содержащимся в обращении, на основании которого выдано такое разрешение;

б) осуществляется закупка указанного в позициях 1 – 145 Перечня № 1 товара (промышленные товары) в целях исполнения контракта (договора), предусматривающего с учетом полученного разрешения на закупку иностранного товара, поставку такого товара; закупка в рамках исполнения контракта (договора), в котором запрет не применялся, так как было разрешение на закупку ин. товара, и теперь исполнителю-заказчику по такому контракту необходимо закупить иностранный товар в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ

в) лизингодателем осуществляется закупка предмета лизинга, происходящего из иностранного государства, если такой предмет лизинга определен в соответствии с договором лизинга лизингополучателем, который не является заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ,

либо лизингополучателем, который относится к числу таких заказчиков, и при осуществлении закупки которым может в случаях, предусмотренных Постановлением № 1875, не применяться такой запрет; *закупка в рамках исполнения договора лизинга, заключенного не в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ, либо в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ и при этом запрет не применялся, и теперь исполнителю-заказчику по такому договору необходимо закупить иностранный товар в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ*

г) при осуществлении закупки ПО, указанного в позиции 146 Перечня № 1:

- **отсутствие** в реестре российского программного обеспечения и реестре евразийского программного обеспечения по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, заключения контракта с единственным поставщиком, **сведений о ПО**, соответствующем тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом закупки.

В этом случае в ООЗ включается обоснование неприменения запрета, содержащее:

указание на пп. «е» п. 5 Постановления № 1875;

класс ПО, которому должно соответствовать закупаемое ПО;

требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам ПО, являющегося объектом закупки, с указанием класса, которому должно соответствовать такое ПО;

- **ПО, сведения о котором** по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, заключения контракта с единственным поставщиком, **включены** в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО и которое соответствует тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом закупки, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к ПО, являющемуся объектом закупки.

В этом случае в ООЗ включается обоснование неприменения запрета, содержащее:

указание на пп. «ж» п. 5 Постановления № 1875;

класс ПО, которому должно соответствовать закупаемое ПО;

требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам ПО, являющегося объектом закупки, с указанием класса, которому должно соответствовать такое ПО;

функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их значения), по которым ПО, сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО, не соответствует установленным заказчиком требованиям к ПО по каждому ПО (с указанием названия ПО), сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО и которое соответствует тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом закупки;

д) осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и ПО, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 Перечня № 1, при условии:

- закупка товара в количестве одной штуки;

- НМЦК, цена контракта с ед.поставщиком не превышает 300 тыс. рублей;
е) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и ПО, указанным в позициях 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 Перечня № 1, при условии:

- НМЦК, цена контракта с ед.поставщиком не превышает 1 млн рублей;
- ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей;

ж) осуществляется закупка товаров, указанных в позиции 35 Перечня № 1 (*подшипники шариковые или роликовые*), при условии:

- закупка товара в количестве одной штуки;
- НМЦК, цена контракта с ед.поставщиком не превышает 3 тыс. рублей;

з) осуществляется закупка товаров, указанных в позиции 35 Перечня № 1 (*подшипники шариковые или роликовые*), при условии:

- НМЦК, цена контракта с ед.поставщиком не превышает 30 тыс. рублей;
- ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 3 тыс. рублей;

и) осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам, указанным в позициях 23, 24, 44 - 47, 71- 77, 79 - 88, 95 - 118 Перечня № 1 (*инструменты, некоторые виды транспорта (с/х, строительный, дорожный, спец.транспорт) пищевое оборудование*) определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком;

к) осуществляется закупка в целях оказания мед. помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение;

л) осуществляется закупка отдельных товаров, указанных в Перечне № 1, федеральными заказчиками и их подведомственными учреждениями (*ФСО России, МВД России, Росгвардия, ФСИН России, ГУСП, Управление делами Президента Российской Федерации и др.*) (особенности в пп. «о» - «у» п. 5 Постановления № 1875).

3. Ограничение закупок ТРУ

Порядок применения ограничения

3.1. Перечень № 2, содержащий ТРУ, в отношении которых установлено ограничение, содержит следующие виды товаров (*работы и услуги отсутствуют*):

промышленные товары, радиоэлектронная продукция, медицинские изделия (позиции 1-432 Перечня № 2);

препараты лекарственные (позиция № 433 Перечня № 2);

пищевые продукты (позиции 434-465 Перечня № 2).

3.2. При осуществлении закупки ТРУ, в отношении которых Постановлением № 1875 установлено ограничение закупок ТРУ иностранного происхождения:

а) При закупке товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг):

- заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке иностранного товара, подлежит отклонению в соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, если на участие в закупке подана заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения;

- при исполнении контракта замена товара на иностранный не допускается если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

б) При закупке работ, услуг (в Перечне № 2 отсутствуют работы услуги):

все заявки на участие в закупке, поданные иностранными лицами, подлежат отклонению в соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, если поданная российским лицом заявка на участие в такой закупке признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки

Подтверждение страны происхождения товара

3.3. Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара, в случае закупки товаров из Перечня № 2:

	Позиции Перечня №2	Страна происхождения	
		Российская Федерация	государства ЕАЭС (кроме Российской Федерации)
1	позиции 1 – 433 (промышленные товары, радиоэлектронная продукция, медицинские изделия, лекарственные препараты) в отношении медицинских изделий, указанных в позициях 400-432, не применяется до 01.09.2025	<ul style="list-style-type: none"> ➤ номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены такие требования); - информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, содержащей в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза (для продукции, в отношении которой установлены такие требования); - информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза

		<p>№ 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или второго уровня);</p> <p>➤ при осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 362-399 и 433, извещения об осуществлении которых размещены либо заключены контракты с ед.поставщиками по 31.08.2025 включительно, документом, подтверждающим страну происхождения таких товаров, наряду с номером реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, является сертификат о происхождении товара (СТ-1);</p> <p>➤ документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории государств ЕАЭС (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Минпромторгом России (при осуществлении закупок товара, указанного в позиции 433)</p>	<p>радиоэлектронной продукцией первого уровня или второго уровня);</p> <p>➤ при осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 362-399 и 433, извещения об осуществлении которых размещены либо заключены контракты с ед.поставщиками по 31.08.2025 включительно, документом, подтверждающим страну происхождения таких товаров, наряду с номером евразийского реестра промышленных товаров, является сертификат о происхождении товара (СТ-1);</p> <p>(при этом при закупке товаров, указанных в позиции 433 Перечня № 2, такой сертификат подтверждает страну происхождения товара до внесения изменений в право Евразийского экономического союза, предусматривающих подтверждение страны происхождения товаров путем представления информации из евразийского реестра промышленных товаров);</p> <p>➤ документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории государств ЕАЭС (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Минпромторгом России (при осуществлении закупок товара, указанного в позиции 433)</p>
2	<p>Позиции 400-432 (медицинские изделия) при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых размещены либо заключены контракты с ед.поставщиками по 31.08.2025 включительно</p>	<p>➤ сертификат о происхождении товара (СТ-1);</p> <p>➤ акт экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства ЕАЭС, содержащий информацию о доле стоимости используемых для производства одной единицы медицинского изделия иностранных материалов (сырья) в цене конечной продукции, величина которой не превышает предельные значения, определенные Приложением № 4 к Постановлению № 1875;</p> <p>➤ реквизиты (дата и номер) документа, подтверждающего соответствие производства медицинских изделий требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования"</p>	
3	<p>позиции 434-465 (пищевые</p>	<p>➤ указание наименования страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации</p>	

продукты)	стран мира
-----------	------------

Для подтверждения происхождения товара из иностранного государства участник закупки указывает наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

Особенности применения ограничения

3.4. Ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 Перечня № 2, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями.

3.5. Ограничение в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 Перечня № 2, применяется при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП (*если лекарственный препарат не входит в перечень ЖНВЛП, то ограничение на него не распространяется*);

3.6. При осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 195, 197 - 199 и 203 Перечня № 2, заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке радиоэлектронной продукцией российского происхождения, не обладающей первым уровнем в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719, приравнивается к заявке с предложением иностранного товара, если на участие в такой закупке подана заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукцией первого уровня.

При осуществлении закупок обозначенных товаров контракт должен содержать условие о том, что, если контракт предусматривает поставку радиоэлектронной продукции первого уровня, замена такой продукции на радиоэлектронную продукцию, не признаваемую радиоэлектронной продукцией первого уровня, не допускается.

3.7. В случае осуществления закупки лекарственных препаратов, не включенных в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только российского происхождения, помимо предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875 ограничения также применяется предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875 преимущество (см. п. 4.2 методических рекомендаций), при котором для цели такого преимущества заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке такого лекарственного препарата, происходящего из государств ЕАЭС, в том числе из Российской Федерации, но не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств ЕАЭС, приравнивается к заявке на участие с предложением иностранного товара, если на участие в такой закупке подана заявка на участие, содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических

субстанций) осуществляются на территориях государств ЕАЭС; положения случая применяются также при закупке лекарственных препаратов, включенных в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, при условии, что извещения об осуществлении таких закупок размещены либо заключены контракты с ед.поставщиками по 31.12.2025 включительно.

3.8. В случае осуществления закупки лекарственных препаратов, включенных в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке такого лекарственного препарата, происходящего из государств ЕАЭС, в том числе из Российской Федерации, но не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств ЕАЭС, приравнивается к заявке на участие с предложением иностранного товара, если на участие в такой закупке подана заявка на участие, содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств ЕАЭС; 1) вступает в силу с 01.06.2026; 2) случай применяется при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых размещены либо заключены контракты с ед.поставщиками с 1 сентября второго года после года включения лекарственного препарата в Перечень стратегически значимых лекарственных средств.

Случаи неприменения ограничения

Ограничение закупок иностранных ТРУ может не применяться заказчиками при осуществлении закупок:

а) товара определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, за исключением случаев осуществления закупок тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, соответствующие коду 248900 вида медицинского изделия в соответствии с НКМИ (позиция 371 Перечня № 2);

б) товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, за исключением закупок товаров, указанных в Перечне № 2 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям;

в) товаров, указанных в позициях 100 (оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом) и 101 (патроны и боеприпасы прочие и их детали) Перечня № 2, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;

г) товара из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из

иностранного государства.

4. Преимущество в отношении товаров российского происхождения

Порядок применения преимущества

4.1. В соответствии с пп. «в» ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ Правительство РФ вправе установить преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами. При этом в соответствии с положениями Постановления № 1875 Правительством РФ установлено преимущество только в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Перечень таких товаров не установлен, в связи с чем такое преимущество применяется в отношении товаров, не обозначенных в перечнях № 1 и № 2 (за исключением лекарственных препаратов, содержащихся в позиции 433 Перечня № 2, при закупке которых применяется преимущество).

4.2. При осуществлении закупки товаров, в отношении которых Постановлением № 1875 установлено преимущество, при присвоении порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на 15 % ценового предложения этого участника закупки (при осуществлении закупки в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ осуществляется снижение на 15 % цены за единицу товара).

Если контракт заключается с участником закупки, ценовое предложение (цена за единицу) которого при подаче заявки снижалось на 15 %, контракт заключается без учета снижения ценового предложения (цены за единицу).

При исполнении контракта допускается замена товара (с учетом особенностей, предусмотренных ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ) исключительно на товар российского происхождения, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

4.3. Постановлением № 1875 преимущество в отношении работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, не предусмотрено. В случае установления такого преимущества механизм применения будет следующий:

при присвоении порядкового номера заявке на участие в закупке, поданной российским лицом, осуществляется снижение на 15 % ценового предложения этого участника закупки (при осуществлении закупки в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ осуществляется снижение на 15 % цены за предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет").

Если контракт заключается с участником закупки, ценовое предложение которого при подаче заявки снижалось на 15 %, контракт заключается без учета снижения ценового предложения.

4.4. Для подтверждения происхождения товара из Российской Федерации или из иностранного государства участник закупки должен указать наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

4.5. Если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в Перечне № 1 и Перечне № 2, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) только российского происхождения, применяется преимущество при условии, что в числе заявок на участие в закупке, которым присваиваются порядковые номера, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара иностранного происхождения.

4.6. Особенности предоставления преимущества при закупке лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 Перечня № 2, применяются при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП. Механизм применения содержится в п. 3.7 и п. 3.8 методических рекомендаций.

5. Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

По итогам года до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, заказчик в ЕИС размещается отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами (далее – отчет об объеме закупок товаров российского происхождения), который формируется в ЕИС не позднее 15 января года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, в том числе в части содержащейся в указанном реестре информации, не подлежащей размещению на официальном сайте.

Отчетным периодом при формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения является календарный год с 1 января по 31 декабря включительно.

Заказчик не позднее 31 января года, следующего за отчетным:

а) включает в отчет об объеме закупок товаров российского происхождения информацию в отношении осуществленных заказчиком в отчетном году закупок, информация о которых не подлежит размещению в ЕИС (при наличии таких закупок);

б) подписывает отчет об объеме закупок товаров российского происхождения усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Размещение отчета об объеме закупок товаров российского происхождения

в ЕИС осуществляется автоматически не позднее одного часа с момента его подписания.

Рассмотрение отчета об объеме закупок товаров российского происхождения и оценка результатов осуществления в отчетном году таких закупок осуществляется Минфином России до 1 марта года, следующего за отчетным годом. Результаты оценки включаются в сводный аналитический отчет, формируемый в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.05.2021 № 814.

Обращаем внимание, что перечень товаров, в отношении которых будет формироваться отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, ни Законом № 44-ФЗ, ни Постановлением № 1875 не определен!!! В результате чего такой отчет будет в отношении закупок всех товаров российского происхождения.

Пунктом 8 Постановления № 1875 утверждено положение о формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения (далее – Положение), которое содержит:

требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения;

порядок формирования и размещения отчета об объеме закупок товаров российского происхождения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС;

порядок предоставления Минфину России доступа к информации, содержащейся в таких отчетах;

порядок рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения.

При формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения:

- товары, происходящие из государств-членов Евразийского экономического союза, учитываются в составе товаров российского происхождения;

- информация, предусмотренная пунктом 4 Положения (информация о заказчике), формируется автоматически в соответствии со сведениями, включенными в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

- если заказчиком в отчетном году осуществлялись закупки как в соответствии с Законом № 44-ФЗ, так и в соответствии с Законом № 223-ФЗ, такой заказчик формирует отдельный отчет в отношении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ и отдельный отчет в отношении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.