УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности

главы Тимашевского городского

поселения Тимашевского муниципального района Краснодарского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.В. Сидикова

«27» июня 2025 г.

**АКТ**

**о проведении мероприятий ведомственного контроля № 51**

г. Тимашевск 27 июня 2025 г.

Орган ведомственного контроля: Отдел финансового контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района.

Основание:

1. Статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Постановление администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 17 апреля 2019 г. № 282 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района заказчиков» с изменениями от 15 ноября 2019 г. № 886, от 04 февраля 2021 г. № 81.
3. Распоряжение администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 25 ноября 2024 г. № 221-р «Об утверждении плана осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района заказчиков на 2025 год».

Вид и форма ведомственного контроля: плановая, документарная.

Дата, номер уведомления о начале проведения мероприятий ведомственного контроля:

1. Распоряжение администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 2 июня 2025 г. № 92-р «Об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении муниципального казенного учреждения «Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, транспорт и связь Тимашевского городского поселения Тимашевского района».
2. Уведомление «Об осуществлении ведомственного контроля администрацией Тимашевского городского поселения Тимашевского муниципального района Краснодарского края № 51 от 4 июня 2025 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Тимашевского городского поселения Тимашевского района, предотвращения нарушений в сфере закупок.

Проверяемый период: 2024 год.

Срок проведения проверки: с 16 июня 2025 г. по 27 июня 2025 г.

Субъект проверки: Муниципальное казенное учреждение «Жилищно - коммунальное хозяйство, строительство, транспорт и связь Тимашевского городского поселения Тимашевского района» (далее - Учреждение).

Сокращенное наименование: МКУ ЖКХ СТ и С.

Юридический адрес: 352700, Краснодарский край, Тимашевский район, город Тимашевск, улица Красная, 100, ОГРН 1102353000012, ИНН 2353025035, КПП 235301001, ОКПО 64037377.

Начальник МКУ ЖКХ СТ и С – ФИО.

Состав комиссии ведомственного контроля:

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО | - начальник отдела финансового контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района |
|  |  |
| ФИО | - главный специалист отдела финансового контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района |
|  |  |

1. *Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок*

Правовой основой применения запретов и ограничений при осуществлении государственных и муниципальных закупок является положения контрактной системы о национальном режиме.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупок товаров иностранного происхождения, работ и услуг, выполняемых и оказываемых иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами и услугами, выполняемыми и оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.

В результате проверки по соблюдению ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок отмечено, что учреждением заключен муниципальный контракт от 11 апреля 2024 г. № 23 на поставку 9 газонокосилок стоимостью 38 701,85 руб. на общую сумму 348 316,65 руб. (ОКПД 2 - 28.30) подпадающий под постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», однако согласно подпункту «б» пункта 3 постановления № 616 запрет, в частности, не распространяется на закупку одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня).

Нарушения отсутствуют.

*2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок*

Согласно действующему федеральному законодательству о контрактной системе заказчики обязаны при планировании собственных закупок осуществлять их документальное обоснование.

При составлении проекта бюджета Тимашевского городского поселения Тимашевского района на 2024 год, учреждением сформирован и представлен 13 сентября 2023 г. (плановый срок -21 июля 2023 г.) полный пакет документов с обоснованиями всех планируемых расходов учреждения на 2024 год.

Объект закупки — это фиксация качественных и количественных характеристик (стандарт), которые позволяют идентифицировать его. При мониторинге цен описание объекта закупки в запросе должно быть предельно объективным и конкретным, чтобы заказчик получил максимальное количество соответствующих предложений и выбрал победителя. В описание необходимо включать все имеющиеся характеристики: функциональные, качественные и технические, а также его эксплуатационные свойства. Запрещено ссылаться на товарные знаки или фирменные наименования и указывать другие требования, которые ограничат количество участников. Все перечисленные выше требования учреждением учтены при составлении документации при анализе рынка перед заключением муниципальных контрактов.

При формировании плана-графика и внесении в него изменений также необходимо готовить обоснование, чтобы объяснить, почему заказчик закупает товары, работы, услуги с конкретными характеристиками и ценой. Все подтверждающие документы, представленные учреждением, указывают на соответствие планируемой процедуры своим потребностям, целям и положениям закона.

Закупки, произведенные учреждением в 2024 году, обоснованы.

В рамках предмета контрольного мероприятия комиссией осуществлена проверка правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка проводится анализом копий запросов, ответов, скриншотов сайтов, источников информации, используемых при обосновании начальной максимальной цены контрактов и копий обоснований начальной максимальной цены контрактов, содержащихся в документациях о закупках товаров, работ и услуг у проверяемого Учреждения.

Начальная максимальная цена контрактов (далее – НМЦК), заключенных в 2024 году определялась приоритетным методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» как при составлении бюджета учреждения на 2024 год, так и при заключении контрактов обоснование НМЦК учреждением уточнялось с нарушениями методических рекомендаций (см. раздел 4 данного акта).

1. *Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок*

В соответствии с постановлением администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 28 мая 2020 г. № 404 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района, включая подведомственные ей муниципальные казенные учреждения», постановлением администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 27 октября 2020 г. № 794 «Об утверждении правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым для обеспечения муниципальных нужд администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района и подведомственных ей муниципальных казенных и бюджетных учреждений» (с изменениями от 8 мая 2024 г. № 482), постановлением администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 20 ноября 2020 г. № 861 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения муниципальных нужд подведомственных администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района муниципальных казенных и бюджетных учреждений» (с изменениями 24 июня 2024 г. № 641), постановлением администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 23 декабря 2023 г. № 1765 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района, включая подведомственные ей муниципальные казенные учреждения на 2024 год» (с изменениями) (далее – Нормативы) установлены требования к закупаемым Учреждением товарам, работам, услугам (в том числе предельная цена и количество товаров, работ, услуг).

При выборочной проверке заключенных муниципальных контрактов установлено, что в соответствии с муниципальным контрактом (договором) на поставку товара (автошины) от 16 декабря 2024 г. № 56 учреждение осуществило закупку, отсутствующую в Нормативах.

Кроме того, не соответствуют Нормативам наименования предметов муниципальных контрактов (договоров) от 9 января 2024 г. № 2 и от 1 февраля 2024 г. № 32/24.

*В соответствии со статьей 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование в сфере закупок) и 22 (определение НМЦК) Закона № 44-ФЗ.*

*Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии Законом № 44-ФЗ.*

*По результатам аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.*

*В случае признания закупки необоснованной органы контроля выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.*

*Нарушение требований к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) нормативных затрат, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок при нормировании в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей (ч. 2 ст. 7.30.1 КоАП).*

*Нарушение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, но не менее десяти тысяч и не более пятидесяти тысяч рублей (ч. 2 ст. 7.30.1 КоАП).*

1. *Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги*

Начальная (максимальная) цена контракта и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определялись и обосновывались заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, посредством применения приоритетного метода сопоставимых рыночных цен. Все контракты имеют приложения с обоснованием НМЦК.

Пунктом 3.7.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 ноября 2013 г. № 567 (далее - Методические рекомендации), заказчику рекомендовано направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

А в п. 3.19 Методических рекомендациях говорится, что в целях определения начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Вместе с тем законодательством не установлена обязанность поставщиков (подрядчиков, исполнителей), получивших соответствующий запрос заказчика, предоставлять ему информацию о ценах. Следовательно, такая информация, может быть представлена как всеми 5 лицами, получившими запрос заказчика, так и 2 или 3, или вообще никем.

Поэтому никакого противоречия между п. 3.7.1 и п. 3.19 Методических рекомендаций нет, и заказчику рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (п. 3.19 Методических рекомендаций).

Законодательством не установлено запрета на использование при расчете НМЦК цен, полученных из различных источников, указанных в п. 3.7 Методических рекомендаций. Более того, исходя из содержания раздела III Методических рекомендаций следует, что заказчиком при расчете НМЦК могут быть использованы цены, полученные из различных источников (смотрите, например, п. 3.14 Методических рекомендаций). Соответственно, заказчик может рассчитать НМЦК исходя из 3 цен, полученных из разных источников.

Учреждением производились запросы коммерческих предложений в соответствии с приведенными выше требованиями.

Для объективного обоснования НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик использует несколько источников информации, указанных в части 18 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом комплекс мер, который заказчик обязан осуществить при обосновании НМЦК, должен быть направлен на соблюдение принципов обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок (ст. 6, 8, 12 Федерального закона № 44-ФЗ).

Определение НМЦК в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, обеспечивает функционирование всей системы государственных (муниципальных) закупок в целях удовлетворения государственных и муниципальных нужд путем обеспечения участия в закупках максимально широкого круга участников, выявление лиц, исполнение контракта которыми в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотребления в сфере закупок.

Учреждением частично не выполнены требования о направлении запроса на предоставление ценовой информации потенциальным пяти поставщикам (к обоснованиям НМЦК прилагаются не более трех запросов). Полный комплекс мер для объективного формирования НМЦК в целях выявления лиц, исполнение контракта которыми в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, не осуществлен.

При проверке реквизитов заказчика, актуальности статуса потенциального поставщика – действующая ли организация на момент обоснования НМЦК нарушения не выявлены.

*Нарушение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, но не менее десяти тысяч и не более пятидесяти тысяч рублей (ч. 2 ст. 7.30.1 КоАП).*

1. *Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и не превышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, информации, содержащейся в планах - графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками*

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Информация об идентификационных кодах закупок, содержащаяся в муниципальных контрактах, соглашениях о расторжении муниципальных контрактов соответствует информации, содержащейся в плане – графике на 2024 год.

Согласно уведомлениям о лимитах бюджетных обязательств (бюджетных ассигнованиях) в течение года учреждению доводились дополнительные бюджетные ассигнования, а также совершалась передвижка денежных средств. Данные мероприятия необходимо отражать в плане – графике по коду бюджетной классификации в разделе «Итоговые показатели».

При проверке плана-графика выявлено, что в графе «Итоговые показатели» объем финансового обеспечения не соответствует доведенному объему бюджетных ассигнований. Так согласно уведомлению от 22 декабря 2023 г. № 1 учреждению на осуществление закупок доведено 12 310 300,00 руб. Эта сумма отражена в версии плана-графика от 10 января 2024 г. В версиях плана-графика № 1 - № 5 сумма бюджетных ассигнований уменьшилась до 11 868 258,00 руб. в отсутствие уведомлений об изменении лимитов бюджетных обязательств. Уведомлениями от 21 июня 2024 г. № 4 и от 26 сентября 2024 г. № 6 (перемещение с КБК 992 0505 0910500590 244 на КБК 992 0705 02910500590) учреждению доведено 12 752 400,00 руб. на осуществление закупок. В плане–графике отражено 11 868 258,00 руб. Уведомлением от 22 ноября 2024 г. № 7 доведено 13 018 400,00 руб., в последней версии плана-графика – 11 868 258,00 руб.

Согласно уведомлениям о лимитах бюджетных обязательств (бюджетных ассигнованиях) в течение года учреждению доводились дополнительные бюджетные ассигнования, а также совершалась передвижка денежных средств. Данные мероприятия необходимо отражать в плане-графике по коду бюджетной классификации в разделе «Итоговые показатели».

В плане-графике учреждения в графе «Итоговые показатели» объем бюджетных ассигнований не соответствует (не превышает) доведенному объему финансового обеспечения на протяжении всего календарного года.

Основания для внесения изменений в план-график изложены в части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пункте 22 Положения № 1279. К ним относится:

приведение закупки в соответствие с требованиями статьи 19 Закона № 44-ФЗ по нормированию (установлению предельных затрат);

увеличение/уменьшение доведенного объема финансирования;

использование внутренней экономии, полученной при проведении торгов;

изменения, внесенные в закупку по итогам общественного обсуждения;

исполнение предписаний контрольных органов и др.

В план-график включается не НМЦК, а объем финансового обеспечения для осуществления закупок в соответствии с доведенными заказчику лимитами бюджетных обязательств. При этом план-график не подлежит корректировке в части, касающейся информации об объеме финансового обеспечения, в целях приведения указанной информации в соответствие с условиями закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпунктом «д» пункта 16 Положения № 1279 в плане-графике указывается объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год.

Как видим, в планы-графики включается не НМЦК, а объем финансового обеспечения для осуществления закупок в соответствии с доведенными заказчику лимитами бюджетных обязательств (смотрите также статьи 161 БК РФ). В свою очередь, НМЦК в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ определяется заказчиком в пределах объема финансового обеспечения для осуществления закупок, указанного в плане-графике, и не может превышать этот объем. При этом Законом № 44-ФЗ не предусмотрена необходимость внесения изменений в план-график в части, касающейся информации об объеме финансового обеспечения, в целях приведения указанной информации в соответствие с условиями закупки (смотрите также письма Минфина России от 12 июля 2020 г. № 24-01-08/70748, от 19 июня 2020 г. № 24-01-08/52980, от 2 сентября 2020 г. № 24-01-08/76920, от 27 апреля 2020 г. № 24-01-06/33863).

1. *Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги*

По результатам применения конкурентных способов закупки учреждением в 2024 году не заключались муниципальные контракты, подпадающие под действие ст. 28, 29 Федерального закона № 44 - ФЗ и распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы и участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов».

Закупки, осуществленные учреждением в 2024 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не подпадают под действие ст. 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении ведомственного контроля учреждения в части предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта нарушения не выявлены.

1. *Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций*

В рамках предмета контрольного мероприятия комиссией осуществлена проверка соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований Федерального закона ч. 1.1 ст.30 № 44-ФЗ.

Срок размещения в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44 - ФЗ до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год размещен в системе ЕИС учреждением 5 марта 2025 г.

Учреждением проводились открытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2024 году на сумму 5 954 892,34 руб. Сумма заключенных контрактов по итогам данных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 5 154 892,34 руб. (в отчете отображена сумма 6 974 876,57 руб.). Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составили 2 252 816,60 руб. или 44,88 % (в отчете 32,28 %) Таким образом, отчет о закупках, осуществленных учреждением в 2024 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составлен учреждением некорректно.

1. *Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)*

Согласно чч. 1, 6 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки (далее - извещение) (п. 17 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ), (при закрытых закупках) документации о закупке (далее - документация) (подп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 72 Федерального закона № 44-ФЗ), приглашении принять участие в определении поставщика, подрядчика, исполнителя (далее - приглашение, контрагент) закрытым способом, а также в проекте контракта должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, которое включает в себя размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению.

Таким образом, по общему правилу заказчик обязан предусмотреть такое требование.

В силу ч. 64.1 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 31 декабря 2024 года заказчик был вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении, приглашении, документации (при закрытых закупках), проекте контракта, за исключением случаев, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

Нарушений в части обеспечения исполнения контракта не выявлено.

При проверке реестров закупок отмечено частичное заполнение сведений о фактических оплатах и о расторжении неисполненных муниципальных контрактов.

Статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено право заказчика заключать контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик имеет право на осуществление закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов [совокупного годового объема](#sub_3166) закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Объем закупок у единственного поставщика учреждения в 2024 г, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно 15 версии плана – графика закупок от 10 марта 2025 г., составил 6 017 063,97 (шесть миллионов семнадцать тысяч шестьдесят три) руб. 97 коп., фактически заключены муниципальные контракты на сумму 6 020 023,43 (шесть миллионов двадцать тысяч двадцать три) руб. 43 коп.

Закупки, осуществленные учреждением в 2024 году по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 6 020 023,43 руб., являются достаточным основанием для составления вывода о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что свидетельствует созданию условий возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения, либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию. Только лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие поставлять товары, выполнять работы, оказывать услуги, получив доступ к соответствующему товарному рынку.

Неприменение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в данном случае, а осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) препятствует добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между потенциальными участниками торгов, что, в свою очередь, приводит к невозможности экономии бюджетных средств.

Отметим, что при закупках с использованием неконкурентного способа не обеспечивается равный доступ к участию в закупке всем потенциальным участникам соответствующего конкурентного рынка товаров, что может влиять на экономность и эффективность использования бюджетных средств. Существующая практика судебных, контролирующих органов указывает на то, что осуществление закупок у единственного поставщика носит исключительный характер.

Так экономия бюджетных средств при проведении учреждением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2024 году составила 11,22 %.

В 2023 году Прокуратурой Тимашевского района в отношении учреждения уже вынесены представления от 15 февраля 2023 г. № 7-01-2023/76, от 23 апреля 2024 г. № 07-01-2024/Прдп255-24-20030047 в связи с превышением учреждением в отчетных периодах 2022 и 2023 годов годового объема лимита закупок, произведенных заказчиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ответам учреждения о рассмотрении представлений Прокуратуры Тимашевского района от 6 марта 2023 г. № 155/23-31-20, от 13 мая 2024 г. № 452/24-31-20 главный специалист МКУ ЖКХ СТ и С ТГП (контрактный управляющий) ФИО за недобросовестное исполнение должностных обязанностей дважды привлекалась к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

В КоАП в настоящее время не выделена ответственность непосредственно за превышение годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Однако данное нарушение в соответствии с КоАП может быть квалифицировано контрольными органами как несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за пределами пороговых значений, определенных в пункте 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, должностное лицо заказчика может быть привлечено за каждую закупку, совершенную после достижения пороговых значений, к ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 7.30.1 КоАП РФ, в виде административного штрафа в размере от 30 000,00 руб. до 50 000,00 руб. для должностных лиц.

При проведении контрольных действий установлено:

соответствие участников закупок требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

частичное несоблюдение требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта;

не своевременное внесение соответствующих изменений в план-график;

жалобы участников закупок в органы контроля в сфере закупок отсутствуют;

соблюдение сроков заключения контракта;

частичное несоответствие подписанных контрактов требованиям законодательства Российской Федерации.

Определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенные учреждением в 2024 году не соответствуют законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, которые должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

- цена и дата закупки.

Местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг в реестры не вносится.

1. *Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта*

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ). Ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - контрагент) по контракту предусмотрена чч. 6 - 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными на основании чч. 5, 7, 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 (далее - Правила № 1042).

Части 7 и 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают возможность начисления контрагенту штрафов и пеней в порядке, установленном другими нормативными актами.

В соответствии с п. 11 Правил № 1042 общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение контрагентом обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В случае просрочки исполнения контрагентом обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения контрагентом обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет контрагенту требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

Из приведенной нормы следует, что направление требования является обязанностью, а не правом заказчика.

В силу ч. 16 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением контрагентом или заказчиком условий контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном п. 5 ч. 11 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ), такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контрагента, и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте ЕИС.

Нарушений не выявлено.

1. *Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта*

В соответствии с требованиями части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ при приемке результатов, предусмотренных контрактом, заказчик проводит экспертизу, в части соответствия условиям контракта. Приказом начальника учреждения от 21 января 2022 г. № 3-П утверждено Положение о проведении экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, для нужд учреждения, порядок приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) для нужд учреждения, лицом, ответственным за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), проведение внутренней экспертизы по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг) назначен начальник учреждения.

Проверкой подтверждено, что, при сравнении данных по документам поставщика с фактическим поступлением, расхождения отсутствуют, нарушений не выявлено.

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ.

Порядок осуществления закупки, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) до заключения контракта, в том числе с учетом того, что поставка товара, выполнение работ, оказание услуг и их приемка при отсутствии заключенного контракта и соответствующих средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации влечет возникновение фактической задолженности, в том числе в условиях отсутствия постановки бюджетных обязательств на бюджетный учет.

Учитывая изложенное, заключение контракта с единственным с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусматривающего распространение его условий на отношения, возникшие до его заключения, не соответствует нормам законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Данное требование не соблюдается в заключенных учреждением муниципальных контрактах от 9 января 2024 г. № 1, от 9 января 2024 г. № 2, от 12 января 2024 г. № 000000000414*.*

1. *Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги*

В соответствии с договором оказания услуг по ведению бухгалтерского учета от 29 декабря 2023 г. (без номера) бухгалтерское обслуживание Учреждения (ведение бухгалтерского и налогового учета, составление бухгалтерской, налоговой и иной отчетности, консультационные услуги и др.) осуществляет МКУ «Учетно-расчетное управление» ТГП.

Бухгалтерский учет в Учреждении ведется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В ходе проверки своевременности, полноты и достоверности отражения фактов хозяйственной жизни (данных первичных учетных документов) в регистрах бухгалтерского учета, согласно Журналу операций № 4 расчетов с поставщиками (подрядчиками) Учреждение своевременно и в полном объеме проводит постановку на учет товара, работ и услуг в рамках заключённых муниципальных контрактов.

При выборочной проверке учета взаиморасчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) нарушения сроков оплаты не выявлены.

1. *Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки*

Проверкой установлено, что поставленные товары, оказанные услуги, выполненные работы в рамках заключенных муниципальных контрактов, соответствуют характеристикам, указанным в спецификации, поставлены на балансовый учет с присвоением инвентарных номеров и используются Учреждением в соответствии с целями осуществления закупок.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

***Выводы комиссии о наличии (отсутствии) со стороны лиц, действия (бездействие) которых проверяются, нарушений законодательства в сфере закупок:***

В целях выполнения требований Федерального закона № 44 – ФЗ рекомендуется:

1. Производить закупки строго в соответствии с требованиями Федерального закона № 44 – ФЗ.
2. Не допускать нарушений установленных нормативных затрат.
3. Закупки у единственного поставщика производить без превышения ограничений.
4. Своевременно заключать муниципальные контракты, срок действия не распространять на правоотношения возникшие до даты их заключения.
5. Дополнить реестры закупок недостающей информацией.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, один экземпляр хранится в отделе финансового контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района, второй экземпляр передается в Учреждение.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | Начальник отдела финансового  контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района | ФИО | |  |
|  |  |
| Один экземпляр акта получен для ознакомления:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (должность) (подпись) (расшифровка)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (дата получения) |