УТВЕРЖДАЮ

Глава Тимашевского городского

поселения Тимашевского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.Н. Панин

«8» октября 2024 г.

**АКТ**

**о проведении мероприятий ведомственного контроля № 47**

г. Тимашевск 8 октября 2024 г.

Орган ведомственного контроля: Отдел финансового контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района.

Основание:

1. статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. постановление администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 17 апреля 2019 г. № 282 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района заказчиков» (с изменениями от 15 ноября 2019 г. № 886, от 4 февраля 2021 г. № 81);
3. распоряжение администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 27 ноября 2023 г. № 201-р «Об утверждении плана осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района заказчиков на 2024 год».

Вид и форма ведомственного контроля: плановая, документарная.

Дата, номер уведомления о начале проведения мероприятий ведомственного контроля:

1. Распоряжение администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 17 сентября 2024 г. № 178-р «Об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Городская централизованная библиотечная система» Тимашевского городского поселения Тимашевского района».
2. Уведомление «Об осуществлении ведомственного контроля администрацией Тимашевского городского поселения Тимашевского района № 47 от 23 сентября 2024 г.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Тимашевского городского поселения Тимашевского района, предотвращения нарушений в сфере закупок.

Проверяемый период: 2023 год.

Срок проведения проверки: с 1 октября 2024 г. по 11 октября 2024 г.

Субъект проверки: муниципальное казенное учреждение культуры «Городская централизованная библиотечная система» Тимашевского городского поселения Тимашевского района (далее - Учреждение).

Сокращенное наименование: МКУК «ГЦБС».

Юридический адрес: 352700, Краснодарский край, г. Тимашевск, ул. Лесная, д. 19, ОГРН 1072353000103 , ИНН 2353023246, КПП 235301001, ОКПО 98818991.

Директор МКУК «ГЦБС» - ФИО.

Состав комиссии ведомственного контроля:

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО | - начальник отдела финансового контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района |
|  |  |
| ФИО | - главный специалист отдела финансового контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района |

1. *Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок*

Правовой основой применения запретов и ограничений при осуществлении государственных и муниципальных закупок является положения контрактной системы о национальном режиме.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупок товаров, работ и услуг иностранного происхождения, поставляемых, выполняемых и оказываемых иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами, работами и услугами российского происхождения, поставляемыми, выполняемыми и оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.

В результате проверки по соблюдению ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок нарушений не выявлено.

*2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок*

В рамках предмета контрольного мероприятия комиссией осуществлена проверка правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка проводилась анализом копий запросов, ответов, скриншотов сайтов, источников информации используемых при обосновании начальной максимальной цены контрактов и копий обоснований начальной максимальной цены контрактов, содержащихся в документациях о закупках товаров, работ и услуг у проверяемого Учреждения.

Начальная максимальная цена контрактов, заключенных в 2023 году определялась методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». К контрактам приложены расчеты НМЦК, запросы на предоставление ценового предложения и коммерческие предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Запросы на предоставление ценового предложения зарегистрированы, подписаны директором МКУК «ГЦБС». Замечаний нет.

1. *Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок*

Постановлением администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района от 19 декабря 2022 г. № 1440 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района, включая подведомственные ей муниципальные казенные учреждения на 2023 год» (с изменениями) (далее – Нормативы) установлены требования к закупаемым Учреждением товарам, работам, услугам (в том числе предельная цена и количество товаров, работ, услуг).

При выборочной проверке заключенных муниципальных контрактов отмечено, что предмет контракта / наименование приобретаемых товаров / цена за единицу товара, работы, услуги соответствуют утвержденным Нормативам.

1. *Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги*

Начальная (максимальная) цена контракта и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определялись и обосновывались заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, посредством применения приоритетного метода сопоставимых рыночных цен. Ошибок не выявлено.

1. *Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и не превышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, информации, содержащейся в планах - графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками*

Согласно части 1 статьи 23 № 44-ФЗ идентификационный код закупки (ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Нарушений в применении ИКЗ не выявлено.

1. *Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги*

Учреждение не производило в 2023 году закупки, подпадающие под действие статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ и распоряжения Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы и участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов».

1. *Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций*

В рамках предмета контрольного мероприятия комиссией осуществлена проверка соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований Федерального закона ч.1.1 ст.30 № 44-ФЗ.

В 2023 году Учреждением проводились закупки только у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

1. *Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)*

Статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено право заказчика заключать контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ *заказчик имеет право на осуществление закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов* [*совокупного годового объема*](#sub_3166) *закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.* Объем закупок Учреждения по данному пункту Федерального закона № 44- ФЗ в 2023 году составил 956 519,58 (девятьсот пятьдесят шесть тысяч пятьсот девятнадцать) рублей 58 копеек.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ *заказчик имеет право на осуществление закупки товаров, работ, услуг* *на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.* Объем закупок Учреждения по данному пункту Федерального закона № 44-ФЗ в 2023 году составил 738 293,33 руб. (семьсот тридцать восемь тысяч двести девяносто три рубля) 33 копейки.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением заключены муниципальные контракты на поставку тепловой энергии на сумму 108 199,96 руб. (сто восемь тысяч сто девяносто девять) рублей 96 копеек.

В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением заключены муниципальные контракты на поставку электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии на сумму 101 200,00 (сто одна тысяча двести) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением заключены муниципальные контракты аренды нежилого помещения на сумму 1 600 554,00 (один миллион шестьсот тысяч пятьсот пятьдесят четыре) рубля 00 копеек.

При осуществлении закупок с единственным поставщиком, заказчиком соблюдены условия, предусмотренные п. 4, 5, 8, 29, 32 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Искусственного дробления контрактов заключенных заказчиком с единственным поставщиком не установлено.

Журнал регистрации договоров (реестр контрактов) ведется в электронном виде, представлен в распечатанном виде, прошит, пронумерован.

1. *Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта*

В соответствии с частью 4 и 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В ходе проверки исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов установлено, что по муниципальному контракту на поставку товара от 13 сентября 2023 г. № 24 (далее – контракт), заключенному с индивидуальным предпринимателем ФИО, поставщиком допущена просрочка исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 1.4 контракта срок поставки товара составляет тридцать календарных дней с момента заключения контракта, то есть по 13 октября 2023 г. включительно.

Учреждением 25 октября 2023 г. в адрес поставщика направлена претензия о необходимости исполнения обязательств по контракту. Поставщик в своем письме от 30 октября 2023 г. № 94 гарантировал поставку товара до 9 ноября 2023 г.

В связи с тем, что фактически товар поставлен 7 ноября 2023 г. (товарная

накладная от 7 ноября 2023 г. № 24), поставщику 8 ноября 2023 г. предъявлено требование об уплате неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту от 13 сентября 2023 г. № 24 на 26 дней (с 13 октября 2023 г. по 7 ноября 2023 г.) на сумму 1068,00 рублей.

В соответствии с пунктом 4.9 контракта Учреждением произведена оплата по факту поставки товара за вычетом начисленной пени в сумме 88 932,00 рубля (платежное поручение от 13 ноября 2023 г. № 281525).

*Согласно ст.*[*191*](https://internet.garant.ru/#/document/10164072/entry/191)*ГК РФ исчисление сроков начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.* Контракт заключен 13 сентября 2023 г., срок поставки - в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта, следовательно, срок поставки начинает течь с 14 сентября 2023 г. Следовательно, период начисления пени - с 14 октября 2023 г. по 7 ноября 2023 г. (25 дней), а сумма пени - 1 029,00 рублей.

1. *Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта*

В соответствии с требованиями части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ при приемке результатов, предусмотренных контрактом, заказчик проводит экспертизу, в части соответствия условиям контракта. Приказом директора МКУК «ГЦБС» от 5 сентября 2022 г. № 49-П-1 лицом, ответственным за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), проведение внутренней экспертизы по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг) для нужд МКУК «ГЦБС» является директор МКУК «ГЦБС».

Согласно условиям муниципальных контрактов на оказание услуг по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения от 1 января 2023 г. № 1 (п. 1.3), на оказание услуг по техническому обслуживанию средств и систем пожарной сигнализации от 1 января 2023 г. № 2 (п. 1.2), об оказании охранных услуг от 1 января 2023 г. № 3 (п. 1.2) (далее – контракты) срок оказания услуг установлен с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г. Услуги по контрактам оказываются поэтапно, этапом оказания услуг является календарный месяц (пункты контрактов 4.4, 4.4, 5.4 соответственно).

С учетом специфики бюджетного законодательства Российской Федерации, в связи с закрытием финансового года оплата за декабрь 2023 года по контрактам производится посредством внесения авансового платежа до 22 декабря 2023 года (пункты контрактов 3.5.3, 3.5.3, 4.6.3 соответственно).

Учреждение внесло предоплату по контрактам 20 декабря 2023 г. (платежные поручения от 20 декабря 2023 г. № 828524, от 20 декабря 2023 г. № 828522, от 20 декабря 2023 г. № 828528) на основании документов о приемке, подписанных заказчиком 18 и 19 декабря 2023 г. (акт оказанных услуг от 18 декабря 2023 г. № 2498, акт оказанных услуг от 18 декабря 2023 г. № 2497, акт оказанных услуг от 19 декабря 2023 г. № 2880), то есть до окончания срока оказания услуг.

*Согласно ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ под исполнением контракта понимается комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - контрагент), включающий в себя, в том числе:*

*1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (далее - исполнение по контракту), а также отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом. Под отдельным этапом исполнения контракта в Федеральном законе № 44-ФЗ понимается часть обязательства контрагента, в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ, см. также письмо Минфина России от 17 декабря 2021 г. № 24-06-06/103268);*

*2) оплату заказчиком контрагенту исполнения по контракту;*

*3) взаимодействие заказчика с контрагентом при исполнении, изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности по нему.*

*В силу ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ контрагент в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, результаты отдельного этапа исполнения контракта, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.*

*Согласно части 10 ст. 7.32 КоАП РФ приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено контрагентом и привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

*Отметим, что Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит требований, чтобы контракт был исполнен в полном объеме в любом случае, независимо ни от каких объективных обстоятельств. Контракт может быть исполнен не полностью, а в объеме фактически сложившейся потребности заказчика.*

1. *Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы*

*(ее результата) или оказанной услуги*

В соответствии с договором оказания услуг по ведению бухгалтерского учета от 29 декабря 2021 г. (без номера) бухгалтерское обслуживание Учреждения (ведение бухгалтерского и налогового учета, составление бухгалтерской, налоговой и иной отчетности, консультационные услуги и др.) осуществляет МКУ «Учетно-расчетное управление» ТГП.

Бухгалтерский учет в Учреждении ведется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В ходе проверки своевременности, полноты и достоверности отражения фактов хозяйственной жизни (данных первичных учетных документов) в регистрах бухгалтерского учета, согласно Журналу операций № 4 расчетов с поставщиками (подрядчиками) Учреждение своевременно и в полном объеме проводит постановку на учет товара в рамках заключённых муниципальных контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней, с момента заключения контракта, заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При проведении проверки отмечено, что документы, подтверждающие исполнение по контракту, размещаются в единой информационной системе без нарушения сроков.

При выборочной проверке учета взаиморасчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (муниципальные контракты от 28 апреля 2023 г. № 12; от 16 мая 2023 г. № 13; от 13 ноября 2023 г. № 2/Т) нарушений сроков оплаты не выявлено*.*

Однако отмечено следующее:

В соответствии с пунктом 3.4.3 муниципального контракта на оказание услуг по перезарядке огнетушителей от 13 апреля 2023 г. № 9 расчет за оказанные услуги осуществляется в течение 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта оказанных услуг. Учреждением акт оказанных услуг подписан 18 апреля 2023 г. (акт оказанных услуг от 18 апреля 2023 г. № 954), а оплата произведена 17 апреля 2023 г. (платежное поручение от 17 апреля 2023 г. № 454647).

*Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта. При отсутствии оформленного надлежащим образом документа о приемке товара (работы, услуги), контракт не может считаться исполненным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).*

*Оплата товара (работы, услуги) без основания может рассматриваться органами контроля как нарушение условий исполнения контракта, предусмотренных пунктами 1,2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.*

1. *Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки*

Проверкой установлено, что поставленные товары, оказанные услуги, выполненные работы в рамках заключенных муниципальных контрактов, соответствуют характеристикам, указанным в спецификации, поставлены на балансовый учет с присвоением инвентарных номеров и используются Учреждением в соответствии с целями осуществления закупок.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

***Выводы комиссии о наличии (отсутствии) со стороны лиц, действия (бездействие) которых проверяются, нарушений законодательства в сфере закупок:***

В целях выполнения требований Федерального закона № 44 – ФЗ рекомендуется:

1. Проводить закупки строго в соответствии с требованиями Федерального закона № 44 – ФЗ.
2. Производить оплату за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) по заключенным муниципальным контрактам в строгом соответствии с условиями контрактов и нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, один экземпляр хранится в отделе финансового контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района, второй экземпляр передается в Учреждение.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | Начальник отдела финансового  контроля и аудита администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района | ФИО | |  |
|  |  |
| Главный специалист отдела  финансового контроля и аудита  администрации Тимашевского  городского поселения  Тимашевского района ФИО  Один экземпляр акта получен для ознакомления:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (должность) (подпись) (расшифровка)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (дата получения) |