



ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

«17» сентября 2012 г.

№ 284

г. Краснодар

**Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда в Краснодарском крае**

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями), Законом Краснодарского края от 3 июня 1998 года № 133-КЗ «Об охране труда» (с изменениями и дополнениями) в целях повышения эффективности реализации в Краснодарском крае основных направлений государственной политики в области охраны труда п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о системе государственного управления охраной труда в Краснодарском крае (далее - Положение).

2. Органам исполнительной власти Краснодарского края, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере охраны труда, главам муниципальных образований Краснодарского края, работодателям и их объединениям, профсоюзам и их объединениям рекомендовать руководствоваться Положением, утвержденным настоящим приказом.

3. Помощнику руководителя департамента М.Е. Крюковой опубликовать настоящий приказ и Положение в средствах массовой информации Краснодарского края.

4. Начальнику отдела информационных технологий и автоматизации (Воробьев) разместить приказ и Положение на официальном информационном портале департамента труда и занятости населения Краснодарского края в сети Интернет.

5. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента Г.Ж. Склеменова.

6. Вступает в силу со дня официального опубликования.

Руководитель департамента

И.В. Мелких

ДТнЗН КК



Приказ от \_17.09.2012

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УТВЕРЖДЕНО

приказом департамента труда и  
занятости населения Краснодарского края  
от 17.09.2012 № 284

### ПОЛОЖЕНИЕ

о системе государственного управления охраной труда в Краснодарском крае

Настоящее Положение о системе государственного управления охраной труда в Краснодарском крае определяет основные принципы формирования, задачи, функции, структуру и органы управления системы государственного управления охраной труда на территории Краснодарского края в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями), Законом Краснодарского края от 3 июня 1998 года № 133-КЗ «Об охране труда» (с изменениями и дополнениями), межгосударственным стандартом ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», Положением о департаменте труда и занятости населения Краснодарского края, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13 мая 2010 года № 362 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края в области охраны труда.

#### 1. Общие положения

1.1. Государственное управление охраной труда в Краснодарском крае – это согласованная деятельность по реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда органов исполнительной власти Краснодарского края, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов местного самоуправления, работодателей и их объединений, профессиональных союзов и их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов.

1.2. Система государственного управления охраной труда в Краснодарском крае (далее - Система) - это совокупность субъектов управления охраной труда, реализующих с помощью принципов управления задачи по созданию условий труда, соответствующих нормативным требованиям сохранения жизни и здоровья работников в организациях края.

1.3. На Систему возлагаются функции государственного регулирования обеспечения охраны труда: формирование концепции (политики), организация, планирование, координация, контроль, совершенствование, информационно-аналитическое обеспечение в области охраны труда.

1.4. В соответствии с законодательством Российской Федерации и Краснодарского края субъектами управления охраной труда на территории края являются: администрация Краснодарского края и органы исполнительной власти Краснодарского края; территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; органы местного самоуправления районов и городов края в пределах своих полномочий; работодатели и их объединения, а также профсоюзы, их объединения или иные уполномоченные работниками представительные органы по вопросам охраны труда.

1.5. Субъекты управления охраной труда при выполнении возложенных на них функций взаимодействуют с органами судебной власти и прокуратуры Краснодарского края, Краснодарской краевой трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, краевой межведомственной комиссией по охране труда, органами социального страхования, статистики, научными организациями, аккредитованными в установленном порядке обучающими организациями по охране труда и другими организациями.

1.6. Целью Системы является содействие реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, федеральных, территориальных и отраслевых целевых программ (планов мероприятий) улучшения условий и охраны труда.

1.7. Основными задачами Системы являются:

обеспечение защиты работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов, исключению несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, и профессиональных заболеваний на производстве;

создание и совершенствование краевой правовой и нормативной базы охраны труда, в соответствии с законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края;

координация деятельности субъектов управления охраной труда;

повышение эффективности государственного контроля (надзора) и общественного контроля за соблюдением нормативных требований условий и охраны труда;

создание в организациях края эффективных систем управления охраной труда и профессиональными рисками;

обеспечение своевременного с соответствующей периодичностью первоначального и повторного обучения по охране труда работников организаций;

информационное обеспечение и пропаганда в сфере охраны труда.

1.8. Основные принципы организации и функционирования Системы:

признание и обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности организаций;

использование программно-целевого подхода в управлении охраной труда;

осуществление эффективного сотрудничества (социального партнерства) в решении вопросов охраны труда органов государственной

власти, органов местного самоуправления, работодателей и их объединений, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов;

осуществление прямой и обратной связи всех звеньев Системы на всех уровнях управления охраной труда;

информирование работников и населения о профессиональных рисках, пропаганда мер по охране труда;

исполнение требований законодательства Российской Федерации и Краснодарского края в сфере охраны труда субъектами управления, возложение на них ответственности за нарушения этих требований;

использование механизмов государственной экспертизы условий труда, аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в целях улучшения условий и охраны труда в организациях края.

## 2. Структура Системы

2.1. Организационная структура Системы включает в себя три уровня: краевой, муниципальный и уровень организаций (схема прилагается).

2.2. На краевом уровне управление охраной труда осуществляют:

администрация Краснодарского края, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Краснодарского края;

департамент труда и занятости населения Краснодарского края – уполномоченный орган исполнительной власти Краснодарского края в области охраны труда;

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих на территории Краснодарского края государственный контроль (надзор) в пределах своих полномочий;

органы исполнительной власти Краснодарского края, в пределах своих полномочий..

2.3. На уровне муниципальных образований управление охраной труда осуществляют:

государственные казенные учреждения Краснодарского края центры занятости населения в муниципальных образованиях, подведомственные департаменту труда и занятости населения Краснодарского края, в пределах возложенных законодательством Краснодарского края полномочий;

органы местного самоуправления, в пределах своих полномочий, а также отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда, в случае их передачи органами государственной власти Краснодарского края.

2.4. На уровне организаций управление охраной труда осуществляют работодатели и службы охраны труда организаций во взаимодействии с комитетами (комиссиями) по охране труда, профсоюзными комитетами, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов и иными уполномоченными работниками представительными органами.

### 3. Функции основных участников Системы

3.1. Администрация Краснодарского края осуществляет:

обеспечение условий для эффективного функционирования Системы;  
реализацию государственной политики в области охраны труда на территории Краснодарского края во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации и Краснодарского края, органами местного самоуправления, работодателями и их объединениями, профессиональными союзами и их объединениями, иными уполномоченными работниками представительными органами;

реализацию федеральных целевых программ, а также утверждение в установленном порядке и реализацию краевых целевых программ (планов мероприятий) улучшения условий и охраны труда, обеспечивает контроль за их выполнением;

создание краевой межведомственной комиссии по охране труда, утверждение Положения о комиссии;

организацию межрегионального сотрудничества в сфере охраны труда;  
передачу, в случае необходимости, органам местного самоуправления отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда на территории муниципальных образований;

иные полномочия в сфере охраны труда, не отнесенные к полномочиям федеральных органов государственной власти, в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края.

3.2. Департамент труда и занятости населения Краснодарского края (далее – департамент):

является уполномоченным администрацией Краснодарского края органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим государственное управление охраной труда в крае;

обеспечивает реализацию государственной политики в области охраны труда на территории Краснодарского края;

организует разработку, актуализацию, согласование и утверждение в установленном порядке краевых нормативных правовых актов по охране труда;

организует проведение мониторинга состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории края;

анализирует состояние условий и охраны труда, причины несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости в организациях муниципальных образований и отраслях экономики края, организует проведение мероприятий, направленных на профилактику несчастных случаев и повреждения здоровья работников;

представляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, сведения, необходимые

для проведения общероссийского мониторинга состояния условий и охраны труда;

информирует по вопросам и проблемам охраны труда администрацию Краснодарского края, Краснодарскую краевую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, краевую межведомственную комиссию по охране труда;

разрабатывает и утверждает проекты краевых программ (планов мероприятий) по улучшению условий и охраны труда, осуществляет контроль за их выполнением;

организует взаимодействие по вопросам охраны труда органов исполнительной власти Краснодарского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих на территории края государственный контроль (надзор) в сфере условий и охраны труда, органов местного самоуправления, объединений работодателей, объединений профессиональных союзов и других объединений работников;

обеспечивает организационно-техническую подготовку работы краевой межведомственной комиссии по охране труда, контроль выполнения решений;

осуществляет в установленном порядке государственную экспертизу условий труда на рабочих местах;

организует проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и проведение подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда в организациях края;

организует проведение на территории края, в установленном порядке, обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей;

содействует обобщению и распространению в крае передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

участвует, по вопросам охраны труда, в разработке краевых и отраслевых соглашений, в работе краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

организует проведение экспертизы краевых соглашений и коллективных договоров в части соблюдения законодательства об охране труда, контроль за выполнением коллективных договоров, в том числе мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

организует проведение краевых смотров-конкурсов, месячников по охране труда, семинаров, совещаний, выставок и других мероприятий по пропаганде здорового и безопасного труда;

исполняет иные полномочия в сфере государственного управления охраной труда, не отнесенные к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края.

3.2.1. Государственные казенные учреждения Краснодарского края центры занятости населения в муниципальных образованиях,

подведомственные департаменту:

во взаимодействии с органами местного самоуправления, профсоюзами, работодателями и их объединениями обеспечивают реализацию основных направлений государственной политики в сфере охраны и условий труда на территории муниципального образования;

осуществляют сбор (мониторинг) и анализ информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, зарегистрированных на территории муниципального образования, результаты представляют в департамент для свода и анализа по краю;

участвуют в организационно-методической подготовке и работе муниципальных межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда, осуществлению контроля за выполнением принятых решений;

оказывают работодателям и работникам консультативно-методическую и практическую помощь в области охраны труда, содействуют созданию в организациях эффективных систем управления охраной труда и профессиональными рисками;

участвуют в установленном законодательством порядке в расследовании несчастных случаев на производстве;

участвуют в организации проведения на территории Краснодарского края в порядке, установленном трудовым законодательством, обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей – индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;

проводят экспертизу коллективных договоров в части соблюдения законодательства об охране труда, осуществляют контроль за выполнением работодателями обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

изучают и распространяют передовой опыт по охране труда;

проводят в порядке, установленном трудовым законодательством, обследования состояния условий и охраны труда в организациях муниципального образования, получают информацию и документы, необходимые для осуществления своих полномочий;

совместно с органами местного самоуправления организуют проведение в муниципальном образовании месячников по охране труда, смотров-конкурсов, семинаров, совещаний, выставок, Дней охраны труда и других мероприятий по охране труда;

проводят информационно-разъяснительную работу по проблемам и задачам в области охраны труда, ведут пропаганду здорового и безопасного труда.

### 3.3. Органы исполнительной власти Краснодарского края:

обеспечивают, в пределах своих полномочий, реализацию государственной политики в области охраны труда в курируемых отраслях и организациях, в том числе:

принимают участие в разработке и реализации краевых программ (планов мероприятий) по улучшению условий и охраны труда, разрабатывают и реализуют отраслевые программы (планы мероприятий);

осуществляют организационно-методическое руководство работой по охране труда и ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы охраны труда в подведомственных организациях;

проводят анализ состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в курируемых отраслях и в подведомственных организациях и принимают меры по их предупреждению;

организуют в подведомственных организациях проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда;

ведут пропаганду охраны труда, содействуют проведению краевых смотров-конкурсов, месячников, конференций и выставок, других мероприятий по охране труда, организуют и проводят отраслевые мероприятия по охране труда;

организуют, в установленном порядке, проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда у работников подведомственных организаций, в том числе руководителей и специалистов, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;

обобщают и распространяют передовой опыт по охране труда;

осуществляют иные полномочия в области охраны труда, в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края.

#### 3.4. Органы местного самоуправления:

реализуют государственную политику в области охраны труда на территории муниципального образования в пределах своих полномочий, во взаимодействии с органами исполнительной власти Краснодарского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, центрами занятости населения в муниципальных образованиях, работодателями, объединениями работодателей, профессиональными союзами, их объединениями;

принимают и реализуют муниципальные целевые программы (планы мероприятий) по улучшению условий и охраны труда работников организаций;

финансируют мероприятия по улучшению условий и охраны труда за счет средств местных бюджетов, муниципальных фондов охраны труда;

принимают нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права в области охраны труда, в пределах своей компетенции;

создают муниципальные координационные советы (межведомственные комиссии) по охране труда, утверждают положение о координационном совете (комиссии);

организуют, совместно с департаментом, проведение месячников по



охране труда, смотров-конкурсов, семинаров, совещаний, выставок и других мероприятий по пропаганде улучшения условий и охраны труда;

информируют общественность через средства массовой информации о состоянии условий и охраны труда и проводимой работе в области охраны труда на территории муниципального образования;

осуществляют ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в области охраны труда в подведомственных организациях;

участвуют, по согласованию с департаментом, в расследовании несчастных случаев на производстве, в установленном порядке;

принимают решения по вводу у отдельных работодателей дополнительных условий и показаний к проведению обязательных медицинских осмотров (обследований);

содействуют общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

осуществляют иные мероприятия по охране труда в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края.

3.5. Профессиональные союзы, иные представительные органы работников:

3.5.1. В установленном законодательством порядке:

осуществляют общественный контроль за соблюдением работодателями законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы охраны труда, выполнением работодателями обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

проводят независимую экспертизу условий труда и уровня производственной безопасности;

принимают участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

3.5.2. Представители объединений профсоюзов участвуют, по согласованию, в работе краевой и муниципальных межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда.

3.5.3 Принимают участие в разработке законов и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, содержащих нормы охраны труда, а также согласовывают их в установленном порядке.

3.5.4. При осуществлении своих полномочий взаимодействуют с органами исполнительной власти Краснодарского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор), органами местного самоуправления, государственными казенными учреждениями Краснодарского края центрами занятости населения в муниципальных образованиях, объединениями работодателей, работодателями.

3.6. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области условий и охраны труда, а также за безопасным ведением работ в

установленной сфере деятельности:

осуществляют функции, возложенные на эти органы действующим законодательством Российской Федерации;

по результатам контрольно-надзорной деятельности анализируют причины нарушений норм федерального и краевого законодательства в области условий и охраны труда, состояние и причины производственного травматизма и профессиональных заболеваний, разрабатывают предложения по их профилактике;

направляют аналитическую информацию по вопросам охраны труда департаменту, отраслевым органам исполнительной власти края, органам местного самоуправления;

участвуют, по согласованию, в работе краевой и муниципальных межведомственных комиссиях (координационных советах) по охране труда;

формируют банк данных работодателей, осуществивших аттестацию рабочих мест по условиям труда и сертификацию организации работы по охране труда (Государственная инспекция труда в Краснодарском крае);

информируют общественность о выявленных нарушениях законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы охраны труда, ведут разъяснительную работу по охране труда.

### 3.7. Работодатели:

обеспечивают соблюдение федерального и краевого законодательства и иных нормативных правовых актов по охране труда в организации;

организуют создание системы управления охраной труда, привлекают работников к активному участию во всех элементах системы управления охраной труда;

распределяют обязанности, ответственность и полномочия должностных лиц и работников по разработке, применению и результативному функционированию системы управления охраной труда и достижению соответствующих целей по охране труда в организации;

обеспечивают создание, формирование и эффективное функционирование комитета (комиссии) по охране труда и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов;

создают и внедряют в рамках системы управления охраной труда систему управления профессиональными рисками на рабочих местах, с участием службы охраны труда, комитета (комиссии) по охране труда, профсоюзного комитета, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов, иных уполномоченных работниками представительных органов;

разрабатывают и утверждают планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда, профилактики профессиональных заболеваний и оздоровления работников, включают в коллективные договоры и соглашения по охране труда, обеспечивают их выполнение;

создают службу охраны труда в форме самостоятельного структурного подразделения или вводят должность инженера по охране труда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Краснодарского края;

организуют проведение ежемесячных Дней охраны труда, участие организации и работников в краевых, отраслевых и муниципальных смотрях-конкурсах, месячниках, семинарах и других мероприятиях по охране труда;

содействуют общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

обеспечивают проведение в установленном порядке обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда всех работников, включая руководителей организаций, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;

проводят в нормативные сроки аттестацию рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда;

информируют работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

представляют в государственные казенные учреждения Краснодарского края центры занятости населения в муниципальных образованиях, подведомственные департаменту, информацию о состоянии условий и охраны труда, выполнении мероприятий коллективных договоров и соглашений по улучшению условий и охраны труда, предоставлении компенсаций;

осуществляют беспрепятственный допуск должностных лиц территориальных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области условий и охраны труда, департамента, представителей органов общественного контроля для осуществления ими своих полномочий, а также представляют им необходимую информацию и документы.

#### 4. Координация деятельности Системы. Анализ эффективности Системы.

4.1. Координацию деятельности субъектов управления охраной труда и анализ эффективности функционирования элементов Системы в Краснодарском крае осуществляет департамент и созданная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края краевая межведомственная комиссия по охране труда, а на уровне муниципальных образований – муниципальные межведомственные комиссии (координационные советы) по охране труда, в соответствии с утверждёнными органами местного самоуправления положениями.

4.2. Конкретные формы взаимодействия субъектов управления охраной труда могут в необходимых случаях дополняться специальными соглашениями (протоколами), разрабатываемыми заинтересованными сторонами.

4.3. При анализе эффективности Системы оценивается эффективность действий субъектов управления охраной труда, учитываются результаты выполнения целевых показателей краевых программ (планов мероприятий) по улучшению условий и охраны труда, оценивается необходимость внесения

изменений в Систему, включая политику и цели по охране труда.

4.4. Выводы из анализа эффективности Системы рассматриваются на заседании краевой межведомственной комиссии по охране труда, фиксируются в протоколе заседания, доводятся до сведения субъектов управления охраной труда для принятия соответствующих мер.

## 5. Информационное обеспечение Системы

5.1. Мониторинг состояния условий и охраны труда в организациях края и анализ его результатов осуществляет департамент.

5.2. Департамент, другие субъекты управления Системы организуют размещение в средствах массовой информации, на собственных Интернет-сайтах, в информационных сборниках и средствах массовой информации материалов, освещающих состояние и проблемы охраны труда в крае и муниципальных образованиях, а также опыт работы организаций по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Заместитель руководителя  
департамента труда и занятости  
населения Краснодарского края

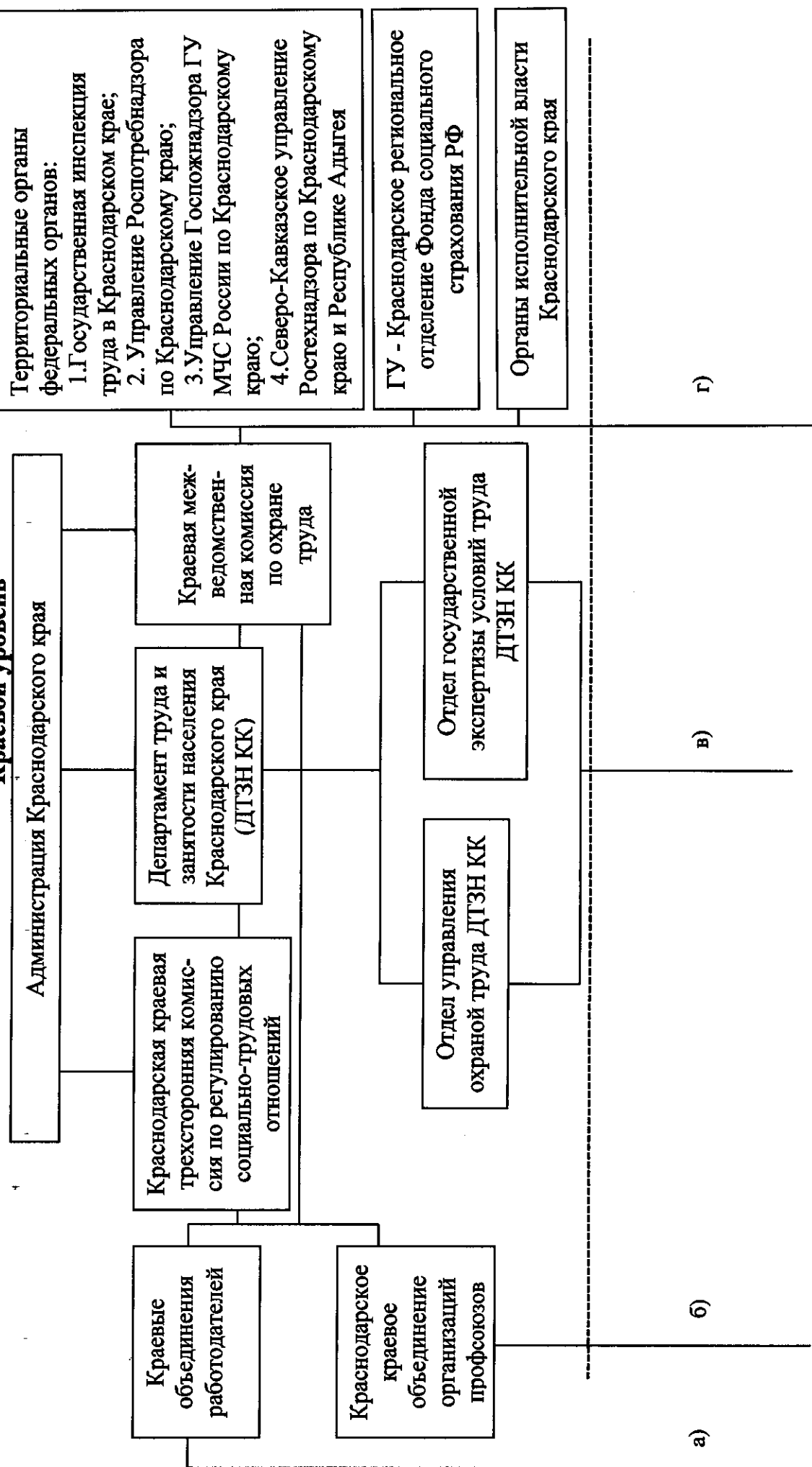


Г.Ж. Склеменов

Приложение  
к Положению "О системе  
государственного управления  
охраной труда в Краснодарском крае"

**Организационная структура системы государственного управления охраной труда в Краснодарском крае**

**Краевой уровень**



а)

б)

в)

г)

