

### Управление Губернатора и Правительства края по противодействию коррупции

«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ»





«Любой гражданин, который хотел бы стать муниципальным или госслужащим, жолжен понимать, что вступление в должность связано с жесткими антикоррупционными требованиями, с определенными ограничениями, которые человек обязан строго соблюдать»

́(В.В. Путин)



### КОРРУПЦИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25 декабря 2008 г. N 273-Ф3

- ❖ Коррупция –это:
- ✓ злоупотребление служебным положением,
- ✓ дача взятки, получение взятки,
- ✓ злоупотребление полномочиями,
- ✓ коммерческий подкуп,
- ✓ иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде деней, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами,
- ✓ либо все вышеперечисленное в интересах юридического лица.



### ТИПОЛОГИЯ КОРРУПЦИИ (ТИПЫ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ):

### По страновому принципу

- ✓ Международная коррупция
- ✓ Коррупция на национальном уровне:
- центральная
- региональная
- местная

### По секторам

- ✓ В гос/бюджетной сфере:
- в органах власти
- в бюджетных учреждениях
- ✓ В негосударственном секторе:
- в коммерческих организациях
- в некоммерческом секторе
- ✓ Связанная с преступным миром

### По распространенности

- ✓ ЭПИЗОДИЧЕСКОЯ
- ✓ распространенная
- ✓ системная коррупция

#### По составу участников

- ✓ Политическая коррупция
- ✓ Бытовая коррупция
- ✓ Коррупция в органах власти
- ✓ Деловая коррупция

### По отношению элит и граждан

- √ ((белая)) ((приемлемая))
- √ «черная» –

  «неприемлемая»
- ✓ «серая» -элиты и общество по-разному ее оценивают

### По векторной направленности

✓ Вертикальная:

Восходящая и нисходящая

- ✓ Горизонтальная:
- межведомственная
- внутриведомственная
- ✓ МНОГОВЕКТОРНОЯ (смешанная)

### По конечным бенефициарам

- ✓ Обоюдовыгодная
- ✓ Коррупция по заказу
- ✓ Коррупция в форме вымогательства

### По статусу коррупционеров

- ✓ низовая
- ✓ верхушечная



В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции», за совершение коррупционных правонарушений виновные физические лица могут быть привлечены к ответственности:

Виды ответственности	Физические лица
Уголовно-правовая	
Административная	
Гражданско-правовая	
Дисциплинарная	





## Правовые основания ответственности за коррупционные правонарушения:

- Редеральный закон от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Редеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ « О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- Уголовный кодекс РФ;
- Гражданский кодекс РФ.





### Коррупционные преступления:

### Перечень преступлений коррупционной направленности (№ 23), впервые утвержден Указанием Генеральной прокуратуры РФ и МВД России в апреле 2010 г. и постоянно обновляется.

- 1) ст. 201 УК РФ злоупотребление полномочиями;
- 2) ст. 204 УК РФ коммерческий подкуп;
- 3) ст. 285 УК РФ злоупотребление должностными полномочиями;
- 4) ст. 290 УК РФ дача взятки;
- 5). cт. 291 УК РФ получение взятки;
- 6) ст. 291.1. Посредничество во взяточничестве;
- 7) ч.ч. 3, 4 ст. 159 УК РФ мошенничество;
- 8) ч.ч. 3, 4 ст. 160 УК РФ присвоение или растрата;
- 9) ст. 285 УК РФ нецелевое расходование бюджетных средств;
- 10) ст. 289 УК РФ незаконное участие в предпринимательской деятельности;
- 11) ст. 170 УК РФ регистрация незаконных сделок с землей;
- 12) п. «б» ч. 3, ч. 4 ст. 188 УК РФ контрабанда, совершенная с

использованием должностным лицом своего служебного положения;

Общие критерии отнесения противоправных деяний к преступлениям коррупционной направленности:

- наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния (примечания к ст. 285, 201 УК РФ);
- ✓ связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;
   ✓ обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние должно быть связано с получением имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);
- ✓ совершение преступления только с прямым умыслом.



## Ответственность за коррупционные административные правонарушения предусмотрена в Кодексе Российской Федерации об административных Правонарушениях:

часть 1 статьи 2.1. КоАП РФ:

Административным правонарушением - признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом об или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

#### статья 4.5. КоАП РФ:

### Давность привлечения к административной ответственности:

- 1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации .... о противодействии коррупции по истечении шести лет со дня совершения административного правонарушения.
- 2. При длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, начинают Исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.



## Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает ответственность за нарушения норм, установленных в целях предупреждения коррупции:

- ст. 5.16 (Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах);
- ст. 5.18 (Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума);
- ст. 5.19 (Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума);
- ст. 5.20 (Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной / законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание // услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам);
- ст. 5.45 (Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума);
- ч. 1, 4 ст. 14.35 (Нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущество и кадастровой деятельности);
- ст. 14.9 (Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления);
- ст. 15.14 (Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов);
- ст. 15.21 (Использование служебной информации на рынке ценных бумаг);
- ст. 19.28 (Незаконное вознаграждение от имени юридического лица);
- ст. 19.29 (Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)).



Это нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для государственных служащих в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения дисциплинарных взысканий или увольнения в связи с утратой доверия.

- несоблюдение квалификационных требований, предъявляемых законодательством к лицам, замещающим (претендующим на замещение) должности государственной и муниципальной службы (ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; ст. 9 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);
- несоблюдение конкурсных процедур при поступлении на государственную (муниципальную) службу или при замещении другой должности государственной (муниципальной) службы (ст. 22 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; следует учитывать, что ст. 17 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3 предусматривает, что при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс. Порядок его проведения устанавливается муниципальным правовым актом, принимаемым представительным органом муниципального образования. В связи с этим несоблюдение конкурсных процедур при замещении должности муниципальной службы возможно лишь при наличии норм в муниципальных правовых актах, предусматривающих такие процедуры);
- непредставление (представление недостоверных, неполных, заведомо ложных) сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного (муниципального) служащего и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3; п. 9 ч. 1 ст. 15, ст. 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; п. 8 ч. 1 ст. 12, ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);
- У замещение должности государственной (муниципальной) службы в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с государственным (муниципальным) служащим, если это связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому (п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3).
- несообщение работодателю при заключении трудового договора гражданином, замещавшим должном государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы в усчение двух лет сведений о последнем месте службы (ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3; ст. 641 ТК РФ);
- устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в его должностные (служебные) обязанности, без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов (ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3);



- ✓ непредставление (представление недостоверных, неполных, заведомо ложных) государственным (муниципальным) служащим иных предусмотренных законодательством Российской Федерации сведений о себе и членах своей семьи (п. 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; п. 8 ч. 1 ст. 12
   Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);
- У непроведение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего и членов его семьи, а также иных представляемых сведений (ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3; ч. 6 ст. 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);
- ✓ неуведомление государственным или муниципальным служащим представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры или других государственных органов о случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3);
- ✓ непринятие государственным или муниципальным служащим мер по предотвращению возникшего или могущего возникнуть конфликта интересов, а равно неуведомление представителя нанимателя (непосредственного начальника) о возникшем конфликте интересов либо о наличии личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов (ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3; п. 12 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; п. 11 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);
- ✓ непринятие представителем нанимателя мер по предотвращению или урегулированию конфликта//
  интересов, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего
  личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (ч. 3/ст. 1)
  Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3; ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; ч. 3 ст.
  14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);
- У владение (приобретение) государственным или муниципальным служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), а равно непринятие мер к передаче принадлежащих ему указанных активов в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях предотвращения конфликта интересов (ч. 6 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3; п. 4 ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; ч. 2.1 ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);



- У замещение должности государственной (муниципальной) службы в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с государственным (муниципальным) служащим, если это связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому (п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3).
- У несообщение работодателю при заключении трудового договора гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы в течение двух лет сведений о последнем месте службы (ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3; ст. 641 ТК РФ);
- ✓ замещение бывшим государственным или муниципальным служащим, перечень должностей которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в его должностные (служебные) обязанности, без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов (ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3);
- ✓ незаконное создание (содействие созданию) в органах государственной власти и местного самоуправления
   структур политических партий, других общественных и религиозных объединений (п. 14 ч. 1 ст. 17 Федерального
   закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; п. 13 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);
- У незаконное вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, учых органов и структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций (п. 1,6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; п. 15 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);
- У занятие без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением установленных законом случаев (п. 17 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-Ф3; п. 16 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-Ф3);
- ✓ несоблюдение запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (п. 3 ст. 7.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-Ф3; ст. 2 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-Ф3);



несоблюдение запрета заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени государственного органа (статья 17 ч.1 п. 3 в Федерального закона от 07.05.2013 № 79-Ф3),

### Виды дисциплинарных взысканий за коррупцию:



3а несоблюдение государственным гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-Ф3 «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания:

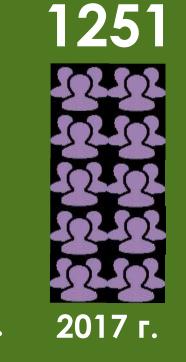
- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- 4) увольнение в связи с утратой доверия (с внесением сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия).

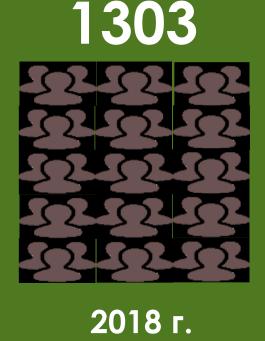


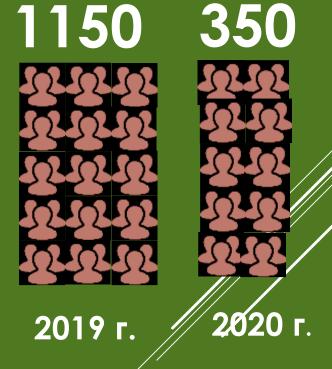


# Увольнение в связи с утратой доверия по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования (в Российской Федерации):











"Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих" (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21))

Кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные гражданские служащие Федеральной службы независимо от замещаемой ими должности.

### ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГРАЖДАНСКИЕ СЛУЖАЩИЕ СОЗНАВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ГОСУДАРСТВОМ, ОБЩЕСТВОМ И ГРАЖДАНАМИ, ПРИЗВАНЫ:

- а) исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы Федеральной службы;
- б) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как Федеральной службы так и государственных служащих;
- в) осуществлять свою деятельность в пределах полномочий Федеральной службы
- г) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным груйпам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;

И так далее.....



### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭТИКИ И СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ :

## Постановление Губернатора Хабаровского края от 25 марта 2011 г. № 29 "Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Хабаровского края"

Федеральный закон № 58-Ф3 от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации» (ст. 16).

Создание главного субъекта управления - государственная служба; системы государственной службы на федеральном уровне и уровне субъектов РФ в целях координации деятельности государственных органов, осуществления вневедомственного контроля за соблюдением в государственных органах законов и нормативных актов о государственной службе.

Федеральный закон №79-Ф3 от 27 июля 2004 «О государственной гражданской службе РФ». Данный закон предусмотрел механизм нравственного оздоровления государственных служацих – создание комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (п.5 ст.19). Позже Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. №269 определил создание таких комиссий в государственных органах (утратил силу). Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. №821 утвердил новое положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.



### В СЛУЖЕБНОМ ПОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ ВОЗДЕРЖИВАЕТСЯ ОТ:

- а) любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;
- б) грубости, проявлений пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений;
- в) угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение;
- г) курения во время служебных совещаний, бесед...

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОДЕКСА:

Нарушение государственным служащим положений Кодекса подлежит рассмотрений на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Хабаровского края и урегулированию конфликта, образованной в соответствии с Постановление Губернатора Хабаровского края от 19 августа 2010 г. № 104, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, нарушение положений Кодекса влечет применение к государственному служащему мер юридической ответственности.

Соблюдение государственными служащими положений Кодекса учитывается при проведении аттестаций, формировании кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности, а также при наложении дисциплинарных взысканий.



### Обязанности, связанные с государственной гражданской службой (ст. 15 Федерального закона от 27 января 2004 г. № 79):







### Запреты, связанные с государственной гражданской службой (статья 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79 – Ф3):



Оплачиваемая деятельность заниматься предпринимательской деятельностью, участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

приобретать ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

открывать и иметь счета (вклады, хранить денежные средства и ценные бумаги в иностранных банках);

заниматься без письменного уведомления оплачиваемой деятельностью;

получать в связи исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц;

выезжать в связи исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц;

Принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от организаций и объединений если в его должностные обязанности не входит взаимодействие с ними.

замещать должность гражданской службы в случае избрания (назначения) на государственную должность, на выборную должность в органе местного самоуправления, профессионального союза;

использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации и по вопросам референдума, а также полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений;

Политическая деятельность

создавать (способствовать созданию) в государственных органах структуры партий, других общественных и религиозных объединений (за исключением профсоюзов, ветеранских и иных органов самодеятельности);



### Запреты, связанные с государственной гражданской службой (статья 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79 – Ф3):



Злоупотребление служебными полномочиями использовать в целях, не связанных с использованием должностях государственное имущество, а также передавать его другим лицам

разглашать или использовать сведения, отнесенные к сведениям конфиденциального характера или служебную информацию;

разглашать или использовать сведения в целях, не связанны с государственной гражданской службой, сведения конфиденциального характера, служебную информацию.

опускать публичные высказывания, суждения, оценки, в том числе и средствах массовой информации, в отношении деятельности гос. органов.

быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в гос. Органе, в котором он замещает должность.

Нарушение требований норм поведения



Уведомление о склонении к совершению коррупционных правонарушений: в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции»; распоряжением Губернатора Хабаровского края от 07 мая 2009 г. N 306-р "О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений"

### Государственные гражданские служащие обязаны:



уведомлять обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений



представителя нанимателя

органы прокуратуры

другие государственные органы



### Конфликт интересов



В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается:

Ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Личные интересы

Частное лицо



Близкие и друзья

Структура конфликта интересов:



Государственный служащий

конфликт интересов

Государство

Представитель государство//



Физические и юридические лица

### Почему важно регулировать?





### Конфликт интересов – это не коррупция!

Ключевое отличие заключается в том, что ситуации конфликта интересов должностное лицо еще не сделало окончательного выбора. Оно может склониться как в сторону личного интереса, так и в сторону должного исполнения обязанностей.

Поэтому своевременное выявление таких ситуаций и принятие адекватных мер по минимизации этического выбора должностного лица становится важным средством предупреждения коррупционных правонарушений.

Ключевые «области регулирования», где возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- 1) выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего;
- 2) выполнение иной оплачиваемой работы;
- 3) владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- 4) получение подарков и услуг;
- 5) имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- 6) взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;
- 7) явное нарушение установленных запретов (использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств, поездки за счет принимающей стороны и др.).



### Модельные ситуации конфликта интересов на государственной гражданской службе и порядок их урегулирования:

#### Конфликт интересов связанный с:

Меры предотвращения и урегулирования конфликта:

1) выполнением отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего

Суть конфликта: Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и/или в принятии кадровых решений в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Государственному служащему следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных обязанностей, предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками и/или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего. Например, рекомендуется временно вывести государственного служащего из состава конкурсной комиссии, если одним из кандидатов на замещение вакантной должности государственной службы является его родственник.

#### 2) выполнением иной оплачиваемой работы

Суть конфликта: Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняют или собираются выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданско-правового договора в организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления

При направлении представителю нанимателя уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы государственному служащему следует полно и подробно изложить, в какой степени выполнение им этой работы связано с его должностными обязанностями. Рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в организации.

#### 3) владением ценными бумагами, банковскими вкладами

**Суть конфликта:** Государственный служащий и/или его родственники владеют ценными бумагами организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

В случае если государственный служащий владеет ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, он обязан уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме, а также передать ценные бумаги в доверительное управление. В случае если родственники государственного служащего владеют ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, государственный служащий обязан уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме. При этом в целях урегулирования конфликта интересов государственному служащему необходимо рекомендовать родственникам передать ценные бумаги в доверительное управление либо рассмотреть вопрос об их отчуждении. До принятия государственным служащим мер по урегулированию конфликта интересов представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, ценными бумагами которой владеет государственный служащий или его родственники.

#### Модельные ситуации конфликта интересов на государственной гражданской службе и порядок их урегулирования:

Конфликт интересов связанный с:

#### 4) имущественными обязательствами и судебными разбирательствами

**Суть конфликта:** Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам государственный служащий и/или его родственники имеют имущественные обязательства;

Суть конфликта: Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, участвуют в деле, рассматриваемом в судебном разбирательстве с физическими лицами и организациями, в отношении которых государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

### 5) взаимодействием с бывшим работодателем и трудоустройством после увольнения с государственной службы

Суть конфликта: Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу;

Суть конфликта: Государственный служащий ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы на работу в организацию, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления.

#### Меры предотвращения и урегулирования конфликта:

В этом случае государственному служащему и его родственникам рекомендуется урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.). При невозможности сделать это, государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме;

Государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности. Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц и организаций, которые находятся в стадии судебного разбирательства с государственным служащим, его родственниками или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Государственному служащему в случае поручения ему отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу, рекомендуется уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о факте предыдущей работы в данной организации и о возможности возникновения конфликтной ситуации. Представителю нанимателя рекомендуется оценить возможные риски (меры – вплоть до отстранения от управления).

Государственному служащему рекомендуется воздерживаться от ведения переговоров о последующем трудоустройстве с организациями, в отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного управления. При поступлении соответствующих предложений от проверяемой организации государственному служащему рекомендуется отказаться от их обсуждения до момента увольнения с государственной службы. В случае если указанные переговоры о последующем трудоустройстве начались, государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности. Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, с которой он ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы.

Государственный служащий планирующий свое увольнение должен обратиться в комиссию по соблюдению требований к служебного поведения и урегулирования конфликта интересов, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданскоправового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности).



### Модельные ситуации конфликта интересов на государственной гражданской службе и порядок их урегулирования:

#### Конфликт интересов связанный с:

6) явным нарушением государственным служащим установленных запретов Суть конфликта: Государственный служащий получает награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Суть конфликта: Государственный служащий в ходе проведения контрольнонадзорных мероприятий обнаруживает нарушения законодательства. Государственный служащий рекомендует организации для устранения нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотрудниками которой являются родственники государственного служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

**Суть конфликта:** Государственный служащий выполняет иную оплачиваемую работу в организациях, финансируемых иностранными государствами.

Суть конфликта: Государственный служащий использует информацию, полученную в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступную широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций.

Меры предотвращения и урегулирования конфликта:

Гражданскому служащему запрещается принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями. Лица, замещающие государственные должности края, гражданские служащие обязаны уведомлять обо всех случаях получения подарка уполномоченных должностных лиц (постановление Губернатора Хабаровского края от 13.08.2015 N 78 "О порядке уведомления отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализациик().

Государственному служащему при выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства рекомендуется воздержаться от дачи советов относительно того, какие организации могут быть привлечены для устранения этих нарушений.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 17Федерального закона N 79-Ф3 гражданскому служащему запрещается заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или российским законодательством.

Государственному служащему запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных с государственной службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Указанный запрет распространяется в том числе и на использование неконфиденциальной информации, которая лишь временно недоступна широкой общественности.



### Порядок сообщения лицами о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов:

В соответствии с Постановлением Губернатора Хабаровского края от 18 марта 2016 г. № 30 "О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Хабаровского края, и лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Хабаровского края в аппарате Губернатора и Правительства Хабаровского края, органах исполнительной власти Хабаровского края, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Хабаровского края"

Лица, замещающие государственные должности Хабаровского края, гражданские служащие обязаны в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, от также принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.



### Порядок уведомления работодателя о выполнении иной оплачиваемой работе:

Распоряжение Губернатора Хабаровского края от 22 октября 2020 г. № 571-р «О порядке уведомления представителя нанимателя государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти Хабаровского края, аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края о намерении выполнять иную оплачиваемую работу» определяет процедуру уведомления государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти Хабаровского края, аппарата Губернатора и Правительства края представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

Гражданские служащие органов исполнительной власти края, представляют уведомления в кадровые подразделения данных органов до начала выполнения иной оплачиваемой работы.

Вновь назначенные гражданские служащие, осуществляющие иную оплачиваемую работу на день назначения на должность государственной гражданской службы края, представляют уведомления в департамент, кадровые подразделения в день назначения на должность государственной гражданской службы края.





### Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

«Декларирование» доходов и имущества как основополагающий механизм противодействия коррупции.

•Декларация о доходах и имуществе публичных должностных лиц — ежегодная декларация, которая подается государственными и муниципальными служащими, прочими публичными должностными лицами в рамках законодательства о гражданской службе, муниципальной службе и закона о противодействии коррупции (до 30 апреля года следующего за отчетным).

В случае если государственный служащий обнаружил, что в представленных сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, они вправе представить уточненные данные.

Государственный служащий в праве представить уточненные сведения в течение одного месяца, после 30 апреля.

- •Введение деклараций о доходах и имуществе публичных должностных лиц закреплено в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (статья 8), в ряде документов Всемирного банка, Организации Экономического Сотрудничества и Развития и других международных институтов.
- •Все системы строятся вокруг трех ключевых целей:
- •предотвращения незаконного обогащения
- •или урегулирования конфликта интересов.
- •Незаконное обогащение это значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающем его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать.
- •Конфликт интересов ситуация, при которой личная заинтересованность публичного должностного мица (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью должностного лица и законными интересами других лиц;
- Выполнение иной оплачиваемой работы.

Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный соответствующим нормативным правовым актом Российской Федерации, обязан представлять представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи в порядке, установленном федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.



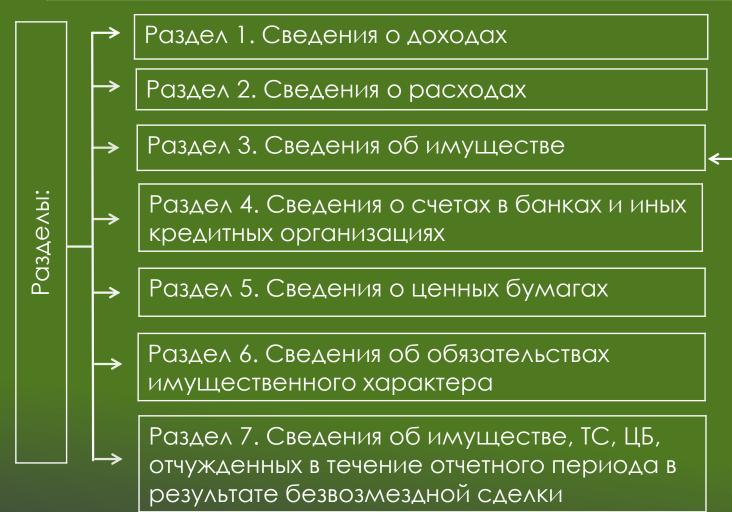
#### Специальное нормативно-правовое регулирование по «декларированию»:

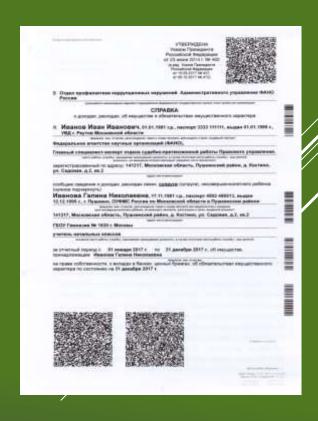
- ✓ Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- ✓ Федеральный закон от 03.12.2012 N 230-Ф3 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- У Указ Президента РФ от 23.06.2014 N 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;
- У Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;
- У Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений одоходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».
- У Указ Президента РФ от 08.07.2013 N 613 "Вопросы противодействия коррупции«;
- У Указ Президента РФ от 06.06.2013 N 546 "О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имуществению об характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица круководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 02.04.2013 N 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции»;
- У Указ Президента РФ от 02.04.2013 N 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- ✓ Постановление Губернатора Хабаровского края от 24.08.2009 N 121 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Хабаровского края в органах исполнительной власти Хабаровского края, при замещении которых государственные гражданские служащие Хабаровского края обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имуществе и обязательствах имуществе и обязательствах имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».



#### Структура справок о доходах, расхода, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

- 3.3. Цифровые финансовые активы, цифровые права, включающие одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права
- 3.4. Утилитарные цифровые права
- 3.5. Цифровая валюта







При невозможности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении члена семьи:

Служащему следует обратиться с уведомлением в подразделение кадровой службы, либо органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Постановление Губернатора Хабаровского края от 19 августа 2010 г. N 104 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Хабаровского края и урегулированию конфликта интересов»).

Уведомление должно быть направлено до истечения срока, установленного для представления служащим сведений.

#### Обратите внимание!

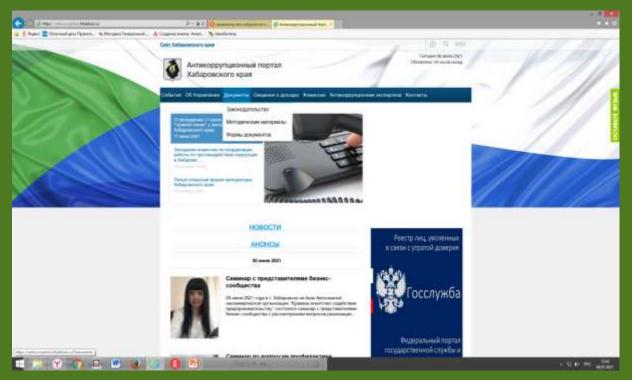
Если государственный служащий:

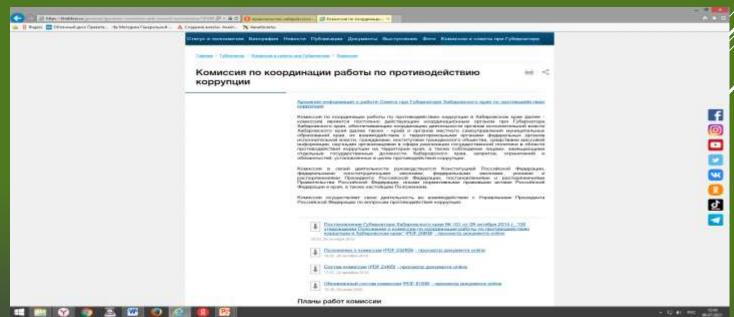
- не представил сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:
- ✓ свои;
- ✓ членов своей семьи.
- Представил:
- ✓ неполные и/или недостоверные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- ✓ представил заведомо неполные или недостоверные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.



То имеет место правонарушение освобождение государственного служащего от замещаемой должности, увольнение его с государственной гражданской службы (ст. 59.2 Ф3-79).

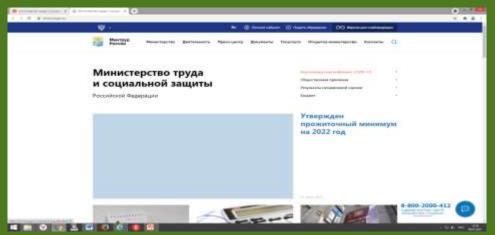




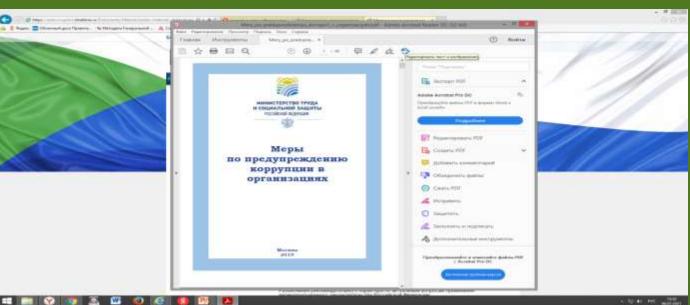




В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 № «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»



Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим по разработке и организации функции внедрения и консультативно-методическому <u>обе</u>спечению мер, направленных на предупреждение коррупции организациях, по контролю за выполнением этих мер, по методическому обеспечению мер.



Размещение информации на сайте органа исполнительной власти и подведомственных организаций организации о проделанной антикоррупционной работе должно осуществляться в соответствии с:

ПРИКАЗОМ МИНИСТЕРСТВО ТРУДА

СОЦИАЛЬНОЙ ЗАШИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕЛЕРАЦИИ

СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 7 октября 2013 г. N 530н

НАПОЛНЕНИЮ ТРЕБОВАНИЯХ К РАЗМЕЩЕНИЮ ПОДРАЗДЕЛОВ, ПОСВЯЩЕННЫХ ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ. ОФИЦИАЛЬНЫХ САЙТОВ **ΦΕΔΕΡΑΛЬΗЫΧ** ГОСУДАРСТВЕННЫХ **ЦЕНТРА**ЛЬНОГО БАНКА ОРГАНОВ, РОССИЙСКОЙ ПЕНСИФИНОГО ФЕДЕРАЦИИ, ΦΟΗΔΑ РОССИЙСКОЙ ΦΟΗΔΑ **СОПИВУРНОГО** ФЕДЕРАЦИИ. РОССИЙСКОЙ СТРАХОВАНИЯ ΦΕΔΕΡΆЩИИ. **ΦΕΔΕΡΑΛЬΗΟΓΟ** ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСК<u>ОГО</u> СТРАХОВАНИЯ **ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ** (КОМПАНИЙ) иных ОРГАНИЗАЦИЙ, СОЗДАННЫХ НА ОСНОВАНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ 3AKOHOB. ТРЕБОВАНИЯХ/К ДОЛЖНОСТЯМ. ЗАМЕЩЕНИЕ ВЛЕЧЕТ ЗА СОБОЙ РАЗМЕЩЕНИЕ СВЕДЕНИЙ О ΔΟΧΟΔΑΧ, ΡΑΟΧΟΔΑΧ, Ο ΜΥЩΕΟΤΒΕ Η Ο ΕΝΒΑΤΕΛΙΚΟΤΒΑΧ имущественного характера»

https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13



### В настоящее время необходимо:

Принять меры по реализации Методических рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной гражданской службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и при отсутствии в течение 6 месяцев в органе сведений о дальнейшем трудоустройстве бывшего государственного гражданского служащего, на которого распространяются ограничения, установленные ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), направлять соответствующую информацию в органы прокуратуры (Прокуратуру Хабаровского края), а также информировать управление Губернатора и Правительства края по противодействию коррупции (ежеквартально до пятого числа месяца следующего за отчетным).

Сведения в прокуратуру направляются с указанием: ФИО, даты рождения, паспортных данных, должности.

Дополнительно в целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции в соответствии с ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 273-Ф3 обеспечить взаимодействие в части организации порядка уведомления Прокуратуры Хабаровского края о поступлении уведомлений работодателей о принятии на работу бывщих несоблюдением установлениого государственных гражданских СЛУЖОЩИХ С законодательством десятидневного объективными данными, срока, ЧТО яв∧яется STOP HOPPYTILINA СВИДЕТЕЛЬСТВУЮЩИМИ нарушении ограничений, установленных Федерального закона № 273-Ф3.



За консультацией возможно обращаться по телефону: 8(4212) 32-98-47; 8 (4212) 40-22-37.

## MЫ

ПРОТИВ коррупции





### Управление Губернатора и Правительства края по противодействию коррупции

Спасибо за внимание!