



**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТИМАШЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

СЕССИЯ от 23.04.2025 № 75

Р Е Ш Е Н И Е

от 23.04.2025

№ 488

город Тимашевск

**О рассмотрении отчета
о деятельности контрольно-счётной палаты
муниципального образования Тимашевский муниципальный район
Краснодарского края в 2024 году**

Руководствуясь Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 46, 49 Устава муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края, Совет муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края **р е ш и л**:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края в 2024 году (прилагается).

2. Отделу информационных технологий администрации муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края (Мирончук А.В.) обнародовать настоящее решение путем официального опубликования на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» timregion.ru.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета
муниципального образования
Тимашевский муниципальный район
Краснодарского края



А.М. Устименко

Приложение
к решению Совета
муниципального образования
Тимашевский муниципальный
район Краснодарского края
от 23.04.2025 № 418

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счётной палаты
муниципального образования Тимашевский муниципальный район
Краснодарского края в 2024 году

Отчёт о деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края (далее – отчёт) за 2024 год представляется на рассмотрение Совета муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

Отчёт содержит информацию об основных направлениях деятельности контрольно-счётной палаты муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края (далее - контрольно-счётная палата, Палата) в 2024 году, о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их общих результатах, о принятых объектами проверок мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по выполнению рекомендаций Палаты.

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, разработанный на основе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) Счётной палаты Российской Федерации¹, Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае² (далее – Классификатор нарушений), а также Классификатора нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово бюджетной сфере³.

В отчёте отражены итоги организационной и информационной деятельности контрольно-счётной палаты, а также приоритетные направления деятельности Палаты в 2024 году.

¹ Одобрен Советом контрольно-счётных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО) (с учетом актуализации).

² Утверждён решением IX Конференции Совета муниципальных контрольно-счётных органов Краснодарского края от 28.04.2021.

³ Утвержден руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 19.12.2017 (с учётом актуализации).

Контрольно-счётная палата входит в структуру органов муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края, обладает правами юридического лица, является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями, и действует на основании Устава муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края и Положения, утвержденного решением Совета муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края ⁴.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно, контрольно-счётная палата подотчётна Совету муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края.

Структура Палаты утверждена решением Совета муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края в составе председателя, заместителя председателя и пяти инспекторов.

Контрольно-счётная палата осуществляла деятельность на основании плана работы на 2024 год, сформированного с учётом предложений главы муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края, прокуратуры Тимашевского района, а также иных мероприятий в рамках информационной, организационно-методической и прочей деятельности. Плановые мероприятия выполнены практически в полном объеме, однако, в связи со значительным объемом работы, 2 контрольных мероприятия начаты в декабре 2024 года и перенесены в план работы Палаты на 2025 год.

2. Основные итоги работы в 2024 году

Палатой проведено 471 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие. Объектами контроля являлись 42 главных администратора доходов, 11 из них являлись структурным подразделением администрации муниципального образования Тимашевский район, 20 - главные администраторы доходов органов местного самоуправления поселений муниципального образования Тимашевский район, в т.ч. 11 муниципальных учреждений, 25 заказчиков, осуществляющих закупки за счёт средств местного бюджета.

Из общего количества мероприятий 8 мероприятий являются плановыми (из них 2 мероприятия по обращению прокуратуры муниципального образования Тимашевский район). В отчетном году контрольно-счетной палатой было проведено два внеплановых контрольных мероприятия по поручению прокуратуры Тимашевского района:

- 1) проверка информации КСП КК по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения государственной программы Краснодарского края «Казачество Кубани» за 2023 год»;

⁴ Решение Совета МО Тимашевский район от 30.11.2011 № 176 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тимашевский район».

2) проверка правомерности оплаты денежных средств в размере 10,0 тыс. рублей, перечисленных Тимашевским РКО (юридическим лицом) в уплату административного штрафа за должностное лицо.

Сводная информация о результатах мероприятий и их реализации в разрезе групп нарушений приведена в таблице.

Таблица

Группы нарушений и недостатков	Выявлено		Устранено		
	всего, тыс. рублей	уд. вес в общем объеме проверенных средств, %	всего, тыс. рублей	уд. вес в общем объеме проверенных средств, %	уд. вес в объеме выявленных, %
1	2	3	4	5	6
1. Ведение учета, составление отчетности (Объем проверенных средств 4 171 548,5 тыс. рублей)	3 747 930,4	89,8	3 746 769,8	89,8	99,9
2. В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (Стоимость проверенного имущества 2 715 647,2 тыс. рублей)	78 569,41	2,9	21 808,37	0,8	27,8
3. При осуществлении закупок (Объем проверенных средств 144 208,26 тыс. рублей)	5 501,2	3,8	-	3,8	-
4. Неэффективные расходы (Объем средств, охваченных аудитом 4 171 548,5 тыс. рублей)	18 911,32	0,5	198,4	0,005	1,05
5. Финансовые нарушения, в т.ч. нецелевое использование бюджетных средств (Объем проверенных средств 4 171 548,5 тыс. рублей)	2 514,3	0,06	501,9	0,01	20
6. Недополученные доходы (Объем проверенных средств 4 171 548,5 тыс. рублей)	534,7	0,01	-	0,01	-
6. Иные нарушения действующего законодательства (БК РФ, Градостроительного и Земельного кодексов	1 089 887,3	16,8	765 674,52	11,8	70,3

1	2	3	4	5	6
РФ (Объем проверенных средств 6 466 093,2 тыс. рублей)					
ИТОГО	4 943 848,63	46,5	4 534 952,99	42,6	91,7
Для сравнения показатели 2023 года					
Сумма выявленных нарушений (Объем проверенных средств 3 486 554,0)	1 096 161,38	35,8	169 590,14	9,9	15,5

Всего установлено нарушений и недостатков (далее – нарушения) на сумму 4 534 952,99 тыс. рублей, в том числе ведение учета, составление отчетности на сумму 3 746 769,8 тыс. рублей. В целом наибольший объем (96,2 %) нарушений установлен по результатам контрольных (79,4 %) и экспертно-аналитических мероприятий (20,6 %), наименьший (0,1 %) по результатам аудита в сфере закупок.

Общий объем выявленных нарушений больше аналогичного объема 2023 года в 4,5 раза. При значительном снижении (в 2,3 раза) нарушений при осуществлении закупок, нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом (в 3,8 раза) и финансовых нарушений, в т.ч. нецелевого использования бюджетных средств (в 3,3 раза), наблюдается значительный рост (в 15 раз) нарушений ведения учета и составления отчетности, в 2 раза по иным нарушениям действующего законодательства.

В общем объеме нарушений и недостатков наибольший удельный вес выявленных нарушений и недостатков (89,8 %) составили нарушения ведения учета и составления отчетности и иные нарушения действующего законодательства (БК РФ, Градостроительного и Земельного кодексов РФ (16,8%), наиболее высокий уровень устранения (99,9 %) имеют нарушения ведения учета, составления отчетности. Основной объем нарушений выявлен при внешней проверке годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год.

3. Результаты контрольных мероприятий

3.1. Общие результаты

Проверками охвачен объем бюджетных средств в сумме 4 171 548,5 тыс. рублей, из них:

внешней проверкой годовой отчетности – 4 162 981,2 тыс. рублей;
тематическими мероприятиями – 8 567,3 тыс. рублей.

Проверено соблюдение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом стоимостью 2 715 647,2 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями выявлено 1 684 случая нарушений на общую сумму 4 943 848,63 тыс. рублей, в которых наибольший удельный вес в суммовом значении занимают нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и

составление отчетности (89,8%). Доля финансовых нарушений составила 0,06 % по 10 случаям на сумму 2 514,3 тыс. рублей.

Палатой установлено 405 случаев нарушений учета и отчетности на сумму 3 747 930,37 тыс. рублей, из них:

повлиявших на достоверность отчетности – 267 случаев на сумму 3 622 101,48 тыс. рублей, 162 случая на 113 295,73 тыс. рублей в стоимостном выражении приходится на искажение стоимости земельных участков в результате изменения их стоимости в составе государственной (муниципальной) Казны, ранее принятых к бюджетному учету, остальные нарушения в части ведения бухгалтерского учета.

Выявлен 674 нарушения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом и неэффективного его использования на сумму 78 569,41 тыс. рублей, в т.ч. 618 случаев на сумму 76 396,48 тыс. рублей порядка ведения реестра муниципального имущества. Как в предшествующие периоды основной причиной таких нарушений остается несоблюдение правообладателями порядка представления сведений в Реестр муниципального имущества

Без документального оформления собственником имущества сельского поселения неправомерно передано в пользование 5 муниципальных объекта стоимостью 1 805,54 тыс. рублей. Также контрольно-счетной палатой отражено бездействие собственника муниципального имущества по возмещению затрат на коммунальные услуги по представленному в пользование имуществу, в результате чего потери бюджета составили 108,44 тыс. рублей.

Также продолжают выявляться факты нарушения порядка формирования и выполнения муниципального задания в общей сумме на 31 746,6 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлено 159 случаев нарушений законодательства о закупках на сумму 5 501,2 тыс. рублей, в т.ч. 13 случаев выразившихся в нарушении условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) на сумму 394,6 тыс. рублей, 73 случая нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги на сумму 2 856,8 тыс. рублей и 4 случая оплаты фактически невыполненных объемов работ, не оказанных услуг, не поставленных (недопоставленных) товаров на сумму 2 249,8 тыс. рублей.

Несмотря на проводимую работу главными администраторами бюджетных средств, выявлено 7 случаев нарушений по организации и по осуществлению внутреннего финансового аудита.

По результатам контрольных мероприятий подготовлено 43 рекомендации, в том числе 40 рекомендаций по предотвращению неэффективного использования бюджетных средств, 3 рекомендации по дополнительным источникам доходов.

3.2. Результаты отдельных мероприятий

3.2.1. Внешняя проверка годовой отчетности за 2023 год

В рамках проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год проведена внешняя проверка отчетности 31 (всех) главного администратора бюджетных средств местного бюджета (далее – ГАБС). Контрольными мероприятиями охвачены 11 структурных подразделений администрации района, 10 администраций поселений, входящих в состав муниципального образования Тимашевский район, органы местного самоуправления.

Палатой подтверждена согласованность форм отчетности об исполнении бюджета с отраженными в годовой отчетности ГАБС, соблюдение контрольных соотношений между основными показателями форм годовой отчетности. Вместе с тем по результатам проверок бюджетной отчетности ГАБС с учетом подведомственных им учреждений выявлены нарушения порядка и методологии бюджетного учета и отчетности на сумму 3 747 930,4 тыс. рублей.

Большая часть выявленных нарушений в учете и отчетности (3 507 078,33 тыс. рублей) негативно повлияли на полноту и достоверность показателей отчетности ГАБС. Также установлена неполнота отражения хозяйственных операций, повлекшая искажение отдельных показателей отчетности на сумму 122 488,66 тыс. рублей.

Кроме того, выборочной сверкой данных Реестра муниципального имущества и данных бухгалтерского учета ГАБС Палатой выявлен ряд расхождений и несоответствий показателей на сумму 76 396,48 тыс. рублей. Несмотря на проводимую в муниципальном образовании работу по организации и осуществлению ежегодной сверки данных учета правообладателей и Реестра муниципального имущества имеющиеся расхождения не устранены в полной мере.

По результатам проведенных контрольных мероприятий оформлены и доведены до сведения руководителей ГАБС 31 акт проверки, направлены 5 представлений. Материалы проверок вошли в заключение по внешней проверке отчета об исполнении бюджета муниципального образования Тимашевский район и бюджетов поселений за 2023 год.

Палатой возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по статье 15.15.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов, статье 15.15.11 КоАП РФ за нарушение сроков доведения лимитов бюджетных обязательств и статье 15.14 КоАП РФ за нецелевое расходование бюджетных средств.

Привлечены к дисциплинарной ответственности 9 должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.

3.2.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных администрацией Тимашевского городского поселения в

2022 году на благоустройство территории сквера, расположенного по адресу: г. Тимашевск, ул. Дзержинского, 20а в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» Федерального проекта «Формирование современной городской среды», в том числе аудит в сфере закупок»

Результаты проверки

1. Координатором муниципальной программы допущено нарушение статьи 12 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пункта 12 постановления Правительства РФ от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», пункта 1.10 Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Тимашевского городского поселения от 01.11.2016 № 1227, выразившееся в несоблюдении 10-дневного срока государственной регистрации муниципальной программы в информационной системе.

2. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и пунктов 4.1.2, 8.1, 8.6 муниципального контракта от 25.03.2022 № 08185000008220007430001, оплата по контракту в сумме 394 623,9 рублей осуществлена Заказчиком с нарушением срока.

3. В нарушение пунктов 1, 2 части 1, 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 1.1 муниципального контракта № 08185000008220007430001 от 25.03.2022, заключенного с ООО «МакошьСистем» приняты главой Тимашевского городского поселения (акт о приемке выполненных работ (КС-2) № 2 от 22.07.2022, № 2/1 от 22.07.2022, № 3 от 10.08.2022) и оплачены (платежные поручения № 754808 от 09.08.2022 и № 888086 от 23.08.2022) не выполненные в полном объеме работы на сумму 16 547,76 рублей.

В нарушение пунктов 1, 2 части 1, 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 1.1 муниципального контракта № 54 от 01.09.2022, заключенного с ИП Казарян А.С. приняты главой Тимашевского городского поселения (акт о приемке выполненных работ (КС-2) № 1 от 11.11.2022) и оплачены (платежные поручения № 201208 от 07.09.2022, № 252321 от 08.09.2022, № 111260 от 09.11.2022 и № 247462 от 22.11.2022) не выполненные в полном объеме работы на сумму 32 018,0 рублей

Данный факт свидетельствуют о формальном подходе Заказчика к приёмке поставленного товара и низком контроле с его стороны за исполнением поставщиком условий контракта, что нарушает часть 1 статьи 101 Закона № 44-ФЗ.

4. Расходование администрацией бюджетных средств в размере 48 565,76 рублей не привело к достижению цели, установленной при их выделении (оплата работ по благоустройству территории сквера, расположенного в г.

Тимашевск, ул. Дзержинского, 20а), а именно, бюджетные средства израсходованы на оплату невыполненных объемов работ и в целях, не соответствующих целям пункта 1.1, 1.2 Соглашения о предоставлении субсидии от 24.01.2022 № 03653101-1-2022-002, пункта 1.1 муниципальных контрактов № 08185000008220007430001 от 25.03.2022, заключенных с ООО «МакошьСистем» и № 54 от 01.09.2022 с ИП Казарян А.С, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств, подлежащих возврату в бюджеты всех уровней исходя из уровней софинансирования, выраженных в процентах.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ: «Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния».

5. В нарушение пункта 1 статьи 3 Закона Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае», правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации МДС 13-5.2000, утвержденных приказом Госстроя РФ от 15 декабря 1999 г. № 153, раздела 3.1 правил благоустройства территории Тимашевского городского поселения, утвержденных решением Совета Тимашевского городского поселения от 20.05.2022 № 147 администрацией Тимашевского городского поселения, не обеспечено надлежащее содержание зеленых насаждений, что привело к ущербу в сумме балансовой стоимости 12 196,0 рублей (сосна горная в количестве 1 шт. на сумму 5 239,3 рублей; туя западная в количестве 3 шт. на сумму 6 736,3 рублей; можжевельник казацкий в количестве 1 шт. на сумму 220,4 рублей) потраченных администрацией Тимашевского городского поселения на приобретение и высадку данных зеленых насаждений.

Так же, в ходе визуального осмотра, согласно акта контрольного обмера № 2 от 21.12.2023 установлено нарушение целостности участка газона площадью 160 м² вследствие выполнения работ по укладке ливневой канализации для отвода дождевой воды.

6. В нарушение положений статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ), пунктов 23, 39, 45 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государствен-

ной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н), пунктов 7, 8, 10, 15 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» должностными лицами, а именно лицами, включенными в состав комиссии по поступлению, выбытию и перемещению нефинансовых активов администрации Тимашевского городского поселения, неверно определено количество объектов, созданных в результате благоустройства и отвечающих критериям основных средств, а также первоначальная стоимость созданных объектов благоустройства сквера, что привело к неверному отражению их первоначальной (балансовой) стоимости в регистрах бухгалтерского учета, а следовательно, к представлению искаженных (заниженных) показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности на сумму 1 766 963,00 рублей.

Приведенный факт нарушения повлек за собой искажение показателей, выраженных в денежном выражении, которое привело к искажению информации об активах в Балансе по состоянию на 01.01.2023, включаемом в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в состав бюджетной отчетности, в результате чего, показатели на конец отчетного периода искажены на 1 766 963,00 рублей (0,1%).

Следовательно, в действиях должностных лиц, включенных в состав комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов администрации Тимашевского городского поселения, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

7. В нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Инструкция № 52н) акты приема-передачи объектов нефинансовых активов с № А Д000119 по № АД000153 от 11.11.2022; № АД00-000248, № АД00-000249, № АД00-000250, № АД00-000253 № АД00-000254, № АД00-000256, № АД00-000260 от 10.10.2023, составленные комиссией по поступлению, выбытию и перемещению нефинансовых активов составлены с грубым нарушением Методических указаний, устанавливающих в целях организации ведения бухгалтерского учета единые правила применения и заполнения форм первичных (сводных) учетных документов и формирования регистров бухгалтерского учета субъектами бухгалтерского учета.

8. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н должностное лицо муниципального казенного учреждения «Учетно-расчетное управление» администрации Тимашевского городского поселения (далее - МКУ «УРУ») не отразило обеспечение исполнения обязательств (банковской гарантии), что привело к недостоверной информации о

наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, содержащейся в регистрах бухгалтерского учета, на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в размере 2 916 383,13 рублей, и повлекло искажение бюджетной отчетности учреждения по состоянию на 01.01.2023.

Следовательно, в действиях должностного лица МКУ «УРУ» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, выразившееся в грубом нарушении правил ведения бухгалтерского учета, выраженное в денежном измерении, а именно нарушении требований к бюджетному учету, повлекшее представление бюджетной отчетности, содержащей искажение показателя бюджетной отчетности более чем на 10 %.

3.2.3. Проверка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроле за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности) администрации сельского поселения Кубанец Тимашевского района за 2022 год и на текущий период 2023 года»

Результаты проверки

Со стороны администрации сельского поселения Кубанец:

1. Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения Кубанец Тимашевского района, утвержденное решением Совета сельского поселения Кубанец от 17.04.2019 № 212 не соответствует действующему законодательству.

2. В нарушение пункта 1 статьи 164, пункта 3 статьи 433 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), части 2 статьи 16, части 1 статьи 28 Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) в разделе 2 выписки из ЕГРН данные о зарегистрированном обременении земельного участка для эксплуатации здания котельной № 15, кадастровый номер 23:31:0902024:138 отсутствуют.

3. В нарушение пункта 1 статьи 330 ГК РФ, статьи 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ не приняты меры по исчислению пени за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 в сумме 69 798,19 рублей, за период 01.01.2023 по 31.10.2023 в сумме 38 644,78 рублей, в результате чего сумма выпадающих доходов составила 108 442,97 рублей.

4. В нарушение пункта 1 статьи 131, пункта 2 статьи 8.1 ГК РФ собственником муниципального имущества право хозяйственного ведения в отношении 28 объектов, принятых в хозяйственное ведение в 2022 году на сумму 4 509 909,76 рублей и на 29 объектов недвижимого имущества, принятых в 2023 году на сумму 13 510 482,92 рубля за муниципальным унитарным предприятием

жилищно-коммунального хозяйства «Кубанец» (далее - МУП ЖКХ «Кубанец»), не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав.

5. По данным представленной к проверке выписки из ЕГРН на нежилое помещение – фискальная станция, кадастровый номер 23:30:1001004:1122, расположенное по адресу: х. Беднягина, ул. Мира, д. 17А постановлением судебного пристава от 05.10.2022 наложен запрет на совершение регистрационных действий, который лишает администрацию сельского поселения Кубанец возможности передать в пользование или управление другим лицам данное имущество, зарегистрировать право хозяйственного ведения.

6. В нарушение пунктов 2, 3 статьи 264, статьи 269 ГК РФ, подраздела 2.10.1 4 постановления администрации сельского поселения Кубанец от 16.06.2023 № 32 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без проведения торгов» земельный участок, находящийся в постоянном (бессрочном) пользовании у администрации сельского поселения Кубанец передан в хозяйственное ведение МУП ЖКХ «Кубанец» неправомерно.

8. В нарушение статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральным закон № 131-ФЗ), статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 1.9 3 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения Кубанец Тимашевского района, утвержденного решением Совета сельского поселения Кубанец от 17.04.2019 № 212 (далее - Положение о порядке управления и распоряжения имуществом № 212) Администрацией поселения не осуществляется муниципальный жилищный контроль.

9. Бездействие ответственных лиц Администрации в вопросах снятия с государственного учета автомобиля LADA 210740, трактора «Беларусь 82.1» привело к неэффективному расходованию средств местного бюджета в сумме 6 654,11 рублей.

10. Нарушены требования пункта 4 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» и раздел 2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом № 212, в результате чего установлены факты, нарушающие порядок ведения реестра муниципального имущества на общую сумму 20 002 825,24 рублей.

11. В нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н), приказа Минфина РФ от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества

и финансовых обязательств», Учетной политики Администрация не проводит инвентаризацию имущества казны.

Со стороны муниципального казенного учреждения администрации сельского поселения Кубанец «Финансово-расчетное учреждение» (далее – МКУ «ФРУ»):

1. В рамках проверки соблюдения требований законодательства при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности выявлено:

1) в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, подпункта 1 пункта 7 Инструкции № 191н, пункта 19.2 Учетной политики показателя Баланса не соответствуют показателям Главной книги на отчетную дату;

2) в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 166 Инструкции № 191н, пункта 19.2 Учетной политики показатели Сведений (форма 0503168) не соответствуют показателям Главной книги на отчетную дату.

Из чего следует, что должностными лицами МКУ «ФРУ» нарушены общие (единые) требования к составлению годовой бюджетной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год, установленные Федеральным законом № 402-ФЗ и Инструкцией № 191н, а именно включение в бюджетную или бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета, повлекшие за собой искажение (завышение) показателей Баланса, в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, в Сведениях о движении нефинансовых активов на 25 769 517,66 рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ данное нарушение признается грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и предусматривает административную ответственность.

2. В рамках проверки достоверности показателей годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности выявлены факты нарушений требований единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, повлекшие за собой искажение показателей, выраженных в денежном выражении, которые привели к искажению информации об активах и финансовом результате, в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2023 г., включаемом в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) в состав бюджетной отчетности:

- искажены (завышены) показатели в графе 8 по коду строк 190 «Итого по разделу I» на конец отчетного периода – на 34 888 111,88 рублей (26,8 %);

- искажены (завышены) показатели в графе 5 по коду строк 260 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 26 325 538,15 рублей (46,3 %).

Таким образом, в действиях должностных лиц МКУ «ФРУ», усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного

частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, выразившегося в искажении показателей бюджетной отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10 %.

3. В результате проверки обоснованности, достоверности и полноты отражения фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета администрации сельского поселения Кубанец, в части проверяемых вопросов, за текущий период 2023 года выявлено 77 фактов нарушения единой методологии бюджетного учета, которое привело к отражению в регистрах бухгалтерского учета по состоянию на 1 ноября 2023 г. недостоверной (искаженной) информации о балансовой стоимости объектов на общую сумму 80 238 687,97 рублей.

Данные нарушения были устранены Администрацией и ответственными лицами МКУ «ФРУ» в период проверки в рамках подготовки годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2023 год.

3.2.4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на: «Капитальный ремонт кровли здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа» (далее - МБУДО «Спортивная школа») по адресу: г. Тимашевск, ул. Мичурина, 50 в том числе аудит в сфере закупок

Результаты проверки

1. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н должностное лицо муниципального казенного учреждения «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» (далее - МКУ «ЦМБ») не обеспечило исполнения обязательств (банковской гарантии), что привело к недостоверной информации о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, содержащейся в регистрах бухгалтерского учета, на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в размере 375,69 тыс. рублей, и повлекло искажение бюджетной отчетности учреждения по состоянию на 01.01.2024.

Данное нарушение предусматривает административную ответственность в соответствии с частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

2. В нарушение требований раздела 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» по инвентарным карточкам учета нефинансовых активов (форма 0504031) в графах 5 - 11 раздела 4 «Проведение ремонта» не отражены данные о капитальном ремонте кровли здания МБУ ДО «Спортивная школа», расположенного по адресу г. Тимашевск, мкр. Садовод, ул. Мичурина, 50.

3. В нарушение статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства Российской Федерации» Учреждением допущены многократные нарушения порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок.

Данные нарушения предусматривают административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

3.2.5. Проверка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроле за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности) администрации Днепроовского сельского поселения Тимашевского района за 2023 год и на текущий период 2024 года

Результаты проверки

1. Нарушены требования пункта 4 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» и раздела 2 Решения Совета Днепроовского сельского поселения от 15 сентября 2020 г. № 50 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Днепроовского сельского поселения Тимашевского района», в результате чего установлены факты, нарушающие порядок ведения реестра муниципального имущества за 2023 год на общую сумму 49 651 922,51 рублей.

2. Нарушены требования Приказа Минфина России от 10 октября 2023 г. № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» и раздела 2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом № 50, в результате чего установлены факты, нарушающие порядок ведения реестра муниципального имущества за 2024 год на общую сумму 334 437,48 рублей.

3. Длительное бездействие администрации Днепроовского сельского поселения, выразившееся в непринятии мер, определенных статьей 614 ГК РФ и условиями договоров, привело в первую очередь, к уменьшению доходной части местного бюджета, предусмотренной статьей 42 Бюджетного кодекса РФ, формирующегося за счет поступлений от использования муниципальной собственности по состоянию на 01.07.2024 в сумме 363 742,86 рублей и как следствие,

значительному снижению экономической эффективности использования имущества.

4. Срок действия договора аренды № 1 от 11.07.2011 с ОАО «АТЭК» установлен более 10 лет, что нарушает требованиям пункта 5.2 Решения Совета Днепровского сельского поселения Тимашевского района от 06.07.2006 № 60 «Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду муниципального имущества Днепровского сельского поселения Тимашевского района».

5. В нарушение части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции на официальном сайте www.torgi.gov.ru отсутствует информация о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества для организации теплоснабжения населения с ОАО «АТЭК».

6. В нарушение статьи 652 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта 5 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации и пункта 3.12 Решения Совета Днепровского сельского поселения от 17 июля 2014 г. № 253 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципального имущества Днепровского сельского поселения Тимашевского района в аренду и безвозмездное пользование» Администрация Днепровского сельского поселения предоставила во временное владение и пользование ОАО «АТЭК» имущество по акту приема передачи без земельного участка под имуществом (котельной № 24).

7. В нарушение части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1.3 Положения № 253 имущество для транспортировки газа потребителям предоставлено в аренду ОАО «Краснодаркрайгаз» без проведения конкурсных процедур.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ «Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления».

8. Решение Совета Днепровского сельского поселения № 160 от 22.05.2008 «Об утверждении ставки арендной платы за использование муниципального имущества носит ограниченный характер применения и противоречит нормам действующего законодательства в части определения размера ежемесячной стоимости аренды.

9. В нарушение абзаца 2 статьи 8 Федерального закона № 135-ФЗ Администрация поселения не провела оценку имущества, предназначенного для транспортировки газа населению, независимым оценщиком и не установила размер арендной платы, который должен соответствовать результатам оценки.

10. Длительное бездействие ответственных лиц Администрации, на протяжении 15 лет, в части не проведения оценки рыночной стоимости муниципального имущества, а также ежегодное заключение договора аренды на 360 дней без проведения конкурсной процедуры свидетельствует о неэффективном распоряжении муниципальным имуществом со стороны собственника.

11. В нарушение статьи 4, 51 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», статей 164, 651

Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 6.3 Положения № 50 договор аренды имущества от 28.06.2022 № б/н на объект муниципальной собственности балансовой стоимостью 10 773,68 рублей заключенный с ПАО «Россети Кубань» на срок более года, не прошел государственную регистрацию, в связи с чем, на основании статьи 609, 651 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается незаключенным, в результате чего пользование объектами аренды в рамках данного договора фактически осуществлялось без правовых оснований.

12. В нарушение статьи 330 Гражданского кодекса Российской Федерации Администрацией не приняты меры по исчислению пени в отношении ОАО «АТЭК» за период с 01.01.2023 по 31.12.2023 в сумме 73 261,56 рубля, за период 01.01.2024 по 01.07.2024 в сумме 97 759,45 рублей, в результате сумма выпадающих доходов составила 171 020,01 рублей.

13. Часть здания (клуб с пристройками) по адресу х. Калинина, ул. Победы, ба/2, переданного в оперативное управление муниципальному бюджетному учреждению культуры «СЦКС», в отсутствие правоустанавливающих документов используется в финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Днепровская библиотека». Данный факт говорит об отсутствии должного контроля со стороны администрации за эффективным использованием муниципального имущества, что является нарушением статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктов 1.8, 8.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом № 50.

14. В нарушение статей 164, 215, 296 Гражданского кодекса РФ, пункта 14.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом администрация Днепроовского сельского поселения предоставила муниципальное имущество балансовой стоимостью 2 428 717,52 рублей, нежилое помещение площадью 717,4 м² по адресу: ст. Днепроовская ул. Степанова 50А, в пользование муниципального бюджетного учреждения культуры «Днепровская библиотека» без закрепления и регистрации права оперативного управления.

15. В нарушение части 9 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», части 1 статьи 39.9, части 11 статьи 39.20 Земельного кодекса РФ, в отсутствие решения уполномоченного органа, администрация Днепроовского сельского поселения предоставила муниципальное имущество балансовой стоимостью 409 443,12 рублей, земельный участок площадью 5788 м² по адресу: ст. Днепроовская ул. Степанова 50А, в пользование муниципального бюджетного учреждения культуры «Днепровская библиотека» без закрепления и регистрации права постоянного (бессрочного) пользования.

16. В нарушение статей 164, 215, 296 Гражданского кодекса РФ, пункта 14.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом администрация Днепроовского сельского поселения предоставила муниципальное имущество, нежилое помещение (здание раздевалки), балансовой стоимостью

419 467,00 рублей, в пользование муниципальному бюджетному учреждению «Олимп» без закрепления права оперативного управления.

17. В нарушение статей 34, 158 Бюджетного кодекса РФ, статьи 616 Гражданского кодекса РФ, статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ Администрацией допущено неэффективное расходование бюджетных средств за 2023-2024 годы в сумме 5 813,59 рублей на оплату коммунальных услуг (электроснабжение), которые должны быть оплачены арендаторами.

18. В нарушении пункта 2 статьи 8.1, пункта 1 статьи 131, статьи 164, статьи 215, статьи 296 Гражданского кодекса РФ, статьи 15 Федерального закона № 218-ФЗ, пунктов 6.1, 6.3, раздела 14 Порядка управления распоряжения имуществом № 50, Администрация поселения не передала в оперативное управление муниципальному автономному учреждению «ЖКХ» для целей осуществления деятельности и/или не зарегистрировала данные права в установленном порядке на муниципальное имущество общей кадастровой стоимостью 15 074 496,94 рублей.

19. По результатам проверки наличия, эффективного и целевого использования транспортных средств установлено пять фактов нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 19 221,0 рубль. В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ данные расходы признаются нецелевым использованием бюджетных средств, что предусматривает административную ответственность, установленную статьей 15.14. КоАП РФ.

20. Установлено проведение инвентаризации активов и имущества с целью составления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2023 год с грубым нарушением Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минфина РФ от 13 июня 1995 г. № 49, что является основанием для признания результатов настоящей инвентаризации, в количестве 744 объекта, недостоверными.

21. Несоблюдение требований должностных лиц муниципального казенного учреждения «ФРУ» единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности привело к отражению в бюджетном учете и бюджетной отчетности объекта контроля по состоянию на 1 января 2024 г. недостоверной (искаженной) информации о наличии произведенных активов на счетах 103.11 «Непроизведенные активы», 108.00 «Нефинансовые активы, имущества казны».

Вследствие чего, допущено искажение:

- занижение показателей раздела I Баланса по строке 070 «Непроизведенные активы» на конец отчетного периода (графа 8) на 377 725,74 рублей или 131,73 %;

- завышение показателей раздела I Баланса по строке 140 «Непроизведенные активы» на конец отчетного периода (графа 8) на 292 012,47 рублей или 0,35 %.

Приведенные факты нарушений требований единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности повлекли за собой искажение показателей, выраженных в денежном выражении, которое привело к искажению информации об активах и финансовом результате, в Балансе главного распорядителя, распо-

рядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2024 г., включаемом в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ в состав бюджетной отчетности, искажены показатели по коду строки 190 «Итого по разделу I» на конец отчетного периода на 85 713,27 рублей (0,1 %).

Нарушение единой методологии бюджетного учета и составления бюджетной отчетности хоть и повлекли за собой суммарное искажение показателей, выраженных в денежном выражении, что привело к искажению информации об активах и финансовом результате Баланса, однако в действиях должностного лица муниципального казенного учреждения «ФРУ» не усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.6 КоАП РФ, поскольку процент искажения составил 0,1 %, то есть менее 1 %, а искажение показателя в денежном выражении составило 85 713,27 рублей, то есть менее 100 000,00 рублей.

22. В результате проверки обоснованности, достоверности и полноты отражения фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета администрации Днепроовского сельского поселения, в части проверяемых вопросов, за текущий период 2024 года выявлен 81 факт нарушения единой методологии бюджетного учета, который привел к отражению в регистрах бухгалтерского учета по состоянию на 1 июля 2024 г. недостоверной (искаженной) информации о балансовой стоимости объектов на общую сумму 686 526,96 рублей.

3.2.6 Проверка эффективного и результативного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания, иные цели и средств, полученных от приносящей доход деятельности, проверка целевого и эффективного использования муниципального имущества за 2023 год и текущий период 2024 года муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Центр творчества «Солнечный город» муниципального образования Тимашевский район (далее - МБУДО ЦТ «Солнечный город»), в том числе аудит в сфере закупок

Результаты проверки

В части проверки соблюдения порядка формирования и утверждения муниципального задания.

1. Контрольно-счетная палата считает необходимым актуализировать состав комиссии в соответствии кадровым составом Управления образования администрации муниципального образования Тимашевский район (далее – Управление образования), путем внесения изменений в приложение № 5 «Состав рабочих группы по организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере» к постановлению администрации муниципального образования Тимашевский район № 999 «Об организации оказания муниципальных услуг в социальной

сфере при формировании муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на территории МО Тимашевский район».

2. Имеются отдельные замечания по содержанию муниципальных заданий на 2023, 2024 годы, а именно:

1) утвержден код базовой услуги – 42.Г42.0 по муниципальной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ (социальный заказ);

2) в разделе 1 части 1 муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», а также в разделе 2 части 1 муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» (персонифицированное финансирование) по показателям качества и объема муниципальной услуги:

- в графе 5 «Формы образования» стоит «очная» форма оказания услуги, что соответствует наименованию показателя характеризующего условия (формы) оказания муниципальной услуги. Контрольно-счетная палата рекомендует изменить значение показателя «Формы образования» на «Код показателя характеристики» «01»;

- в графе 6 «Наименование показателя» показатель, характеризующий условия (формы) оказания муниципальной услуги отсутствует. Согласно общероссийского базового перечня наименование показателя характеристики по данной услуге указано «очная».

В части проверки выполнения муниципального задания и его финансового обеспечения

1. В нарушение пункта 4 статьи 69.2, пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ, постановления администрации муниципального образования Тимашевский район от 21.10.2016 № 1050 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Тимашевский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее - Постановление № 1050) должностными лицами Управления образования администрации муниципального образования Тимашевский район 09 января 2023 г. утверждено муниципальное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с суммой финансового обеспечения 24 732 200,00 рублей, в отсутствие утвержденных нормативных затрат на 2023 год, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Контрольно-счетной палатой установлены расхождения расчетных объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, осуществляемых МБУДО ЦТ «Солнечный город», с объемами субсидии на выполнение муниципального задания на 2024 год в размере 3 619 632,80 рублей.

Таким образом, должностными лицами Управления образования, осуществляющего функции и полномочия учредителя МБУДО ЦТ «Солнечный город», в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МО Тимашевский район и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации МО Тимашевский район от 21.10.2015 № 1050 допущено нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного муниципального задания на оказание государственных муниципальных услуг (выполнение работ) государственными муниципальными учреждениями, повлекшее завышение объема сумм субсидий на выполнение муниципального задания на 2024 год в размере 3 619 632,80 рублей, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Средства на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания согласно абзацу 1 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса предоставляются бюджетным учреждениям для достижения определенной цели – выполнения задания на основании соглашения, а направление расходования этих средств учреждения определяют самостоятельно, путем утверждения показателей Плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД). Исходя из анализа норм требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н (далее – Требования № 186н) следует, что соглашение о предоставлении субсидии и План ФХД находятся в прямой зависимости друг от друга в части показателей по поступлению средств субсидии.

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата считает целесообразным инициировать внесение изменений в Постановление № 1050 для возможности заключения соглашения сроком, аналогично сроку утверждения муниципального задания, в целях возможности организации единообразного подхода к формированию бюджета, утверждению задания и заключению соглашений.

3. В нарушение статьи 78.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7,8 Федерального закона Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», пункта 2.1.2 Соглашения № 56 от 13.01.2023 главным распорядителем бюджетных средств не была доведена субсидия в полном объеме до получателя - Учреждения. Сумма недоведенных средств составила 110 600,00 рублей.

Таким образом, должностными лицами Управления образования, осуществляющего функции и полномочия учредителя МБУДО ЦТ «Солнечный город» в нарушение статьи 78.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ допущено нарушение условий предоставления

субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в социальной сфере в 2023 году в размере 110 600,00 рублей, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение условий предоставления субсидий».

В части анализа выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности.

1. В нарушение приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», Порядка составления и утверждения Плана ФХД муниципальных бюджетных, автономных учреждений МО Тимашевский район от 20.01.2020 № 20 должностными лицами допущено нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности МБУДО ЦТ «Солнечный город» по расходам на оплату труда и страховые взносы в 2023 году на сумму 641 743,48 рублей, по расходам на оплату труда и страховые взносы в 2024 году на сумму 87 487,59 рублей.

2. Учредителем в нарушение пунктов 4, 46 Требований № 186н, Порядка составления и утверждения Плана ФХД, утвержденного постановлением администрации МО Тимашевский район от 18.09.2020 № 981 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тимашевский район от 20 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных, автономных учреждений муниципального образования Тимашевский район» сроки утверждения Планов ФХД не установлены.

3. В нарушение статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 46 приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» План ФХД на 2023 год МБУДО ЦТ «Солнечный город» утвержден с нарушением сроков, а именно - план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год (и плановый период 2024 и 2025 годов) утвержден 13.01.2023, т.е. позднее начала очередного финансового года.

В части проверки правильности формирования, финансового обеспечения и расходования средств субсидии на выполнение муниципального задания в части расходов на оплату труда работников учреждения.

1. В ходе проверки соблюдения трудовых прав и гарантий работников, установленных законодательством, установлено нарушение требований пункта 4.10 коллективного договора и статьи 119 Трудового кодекса РФ - отдельным должностям работников Учреждения, трудовыми договорами не предусмотрено предоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день в количестве 5 календарных дней.

2. В ходе анализа штатного расписания на предмет правильности формирования годового фонда оплаты труда, установлено следующее:

1) В течении 2023 года в штатное расписание изменения вносились 6 раз, согласно вносимых изменений штатные расписания утверждены директором учреждения под номерами с 1-6. Однако, в нарушение пункта 2.1 Единой учетной политики № 65, не одним изменением, вносимым в штатное расписание (действовавшее до 29.06.2023), не были утверждены, отдельно от прочих выплат стимулирующего характера, надбавки за выслугу лет. В результате, выплаты осуществлялись из фонда «Прочие выплаты стимулирующего характера», что нарушает раздел 4 «Положения о выплатах стимулирующего характера», являющегося приложением к коллективному договору учреждения.

2) В штатном расписании не выделены из общего объема бюджетных ассигнований, прочих выплат стимулирующего характера доплаты отдельным категориям граждан из средств районного бюджета (3000,0 рублей).

3. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пунктов 3, 4, 6 статьи 69.2, абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, пунктов 17 и 19 Порядка формирования муниципального задания № 1050, субсидия бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, рассчитана с учетом завышенного норматива затрат, в результате чего, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания завышен на 92 738,45 рублей.

В ходе проверки централизованной бухгалтерией в контрольно-счетную палату, представлены исправленные штатные расписания, согласно которых арифметическая ошибка устранена, месячный фонд заработной платы на 2024 год после устранения арифметической ошибки, не превысил предел общего объема средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и приведен в соответствие с Планом ФХД на 2024 год.

4. Излишне заложенные в расходы на оплату труда ставки педагогов дополнительного образования в сумме 2 607 368,05 рублей, были выплачены работникам Учреждения в полном объеме выплатами стимулирующего характера, так как они были заложены (запланированы) в месячный фонд оплаты труда, не по максимально положенному пределу, утвержденному Положениями об оплате труда работников № 1684 и № 68, что является недостатком планирования.

5. В нарушение пунктов 3, 4, 6 статьи 69.2, абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, пунктов 17 и 19 Порядка формирования муниципального задания № 1050 завышение директором учреждения потребности (количества) штатных единиц, необходимых Учреждению для осуществления им целей, ради которых оно было создано, привело к завышению объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 3 394 793,19 рублей, что является нарушением порядка, расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания и содержит признаки административного правонарушения,

предусмотренного статьей 15.15.15 КоАП РФ, на ответственных должностных лиц.

В части правомерности и соблюдения порядка отражения в бюджетном учете и бюджетной отчетности фактов хозяйственной жизни.

1. В нарушение статей 9, 10 402-ФЗ, пункта 301 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», пунктов 14, 18 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», пункта 69 приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», пункта 93 приказа Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», Учетной политики в Баланс по состоянию на 01.01.2024 в отсутствие первичных документов, должностным лицом муниципального казенного учреждения «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» (далее - МКУ «ЦМБ»), включены данные о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания, что привело к искажению (завышению) суммы дебиторской задолженности по доходам по счету 205.31 (строка 250) и доходов будущих периодов по счету 401.40 (строка 510):

- на начало отчетного периода на 24 732 200,0 рублей или 100%;
- на конец отчетного периода на 83 241 669,00 рублей или 100%.

Включение в бюджетную или бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных первичными учетными документами признается грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и предусматривает административную ответственность, установленную частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

2. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» Учреждением при проведении инвентаризации кредиторской задолженности (обязательств) по состоянию на 01.11.2024 по счету 4.401.60 «Резервы предстоящих расходов» по предстоящим расходам на оплату отпусков, которые относятся к объектам учета отложенных выплат (пункт 10 Стандарта «Выплаты персоналу»), допущено нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации обязательств.

Из чего следует, что проведение инвентаризации обязательств (расчеты с прочими кредиторами) по счету 4.401.60 «Резерв отпусков» перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2023 год являлось формальным и не соответствует целям ее проведения.

По результатам внеплановой инвентаризации комиссией выявлены излишки движимого имущества, используемого Учреждением в процессе осуществления деятельности.

В части аудита закупок.

1. В нарушение статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления № 1279 при формировании и утверждении Плана-графика на 2023-2025 годы и 2024-2026 годы Учреждение не отразило объем финансового обеспечения по коду вида расходов 247.

2. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федерального закона № 44-ФЗ) Учреждением заключены муниципальные контракты, информация о которых не включена в Планы-графики.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.6 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. В нарушение требований статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, и условий контрактов (договоров) в проверяемом периоде Учреждением допущена просрочка исполнения обязательств в части оплаты принятых товаров, работ, услуг – 11 фактов.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

4. В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ Учреждением в проверяемом периоде осуществлены расходы на содержание имущества, не числящегося на балансе, на общую сумму 76 000,00 рублей (семьдесят шесть тысяч рублей 00 коп).

В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ данные расходы признаются нецелевым расходованием средств, что предусматривает административную ответственность, установленную статьей 15.14 КоАП РФ.

В период проверки Учреждением представлены платежные поручения, подтверждающие частичный возврат денежных средств в сумме 38 000,00 (тридцать восемь тысяч) рублей.

5. В нарушение статьи 162 БК РФ Учреждением допущено расходование бюджетных средств в сумме 9 000,00 (девять тысяч) рублей на оплату фактически не выполненных работ, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ признается нецелевым расходованием бюджетных средств, и предусматривает административную ответственность, установленную статьей 15.14 КоАП РФ.

6. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение разместило информацию об исполнении контракта с нарушением сроков: платежное поручение № 6568 от 03.03.2023 размещено в единой информационной системе 20.11.2023 (с опозданием на 180 рабочих дней).

Данное правонарушение предусматривает административную ответственность, предусмотренную статьей 7.31. КоАП РФ.

3.2.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт улицы Красной в х. Незаймановском Тимашевского района, выделенных в 2023 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края в Незаймановском сельском поселении Краснодарского края Тимашевского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», в том числе аудит в сфере закупок

Результаты проверки:

1. Проверкой установлено бездействие со стороны администрации Незаймановского сельского поселения Тимашевского района относительно выполнения полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, выразившееся в следующем:

1.1. В нарушение пунктов 2.2, 3.1 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения Незаймановского сельского поселения Тимашевского района осмотры и оценка транспортно-эксплуатационного состояния автодорог поселения за 2023 год не проводились, план работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог на 2023 год не утверждался.

1.2. Разработка Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения в границах Незаймановского сельского поселения Тимашевского района осуществлялась в соответствии с нормативно-правовым актом – Приказом Минтранса России от 27.08.2009 № 150, утратившим силу с 01.01.2021, в связи с чем, Решение Совета Незаймановского сельского поселения Тимашевского района от 01.08.2012 № 105 «Об утверждении Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения Незаймановского сельского поселения Тимашевского района» не актуально.

1.3. В нарушение части 4 статьи 17 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсутствует технический паспорт, составленный в соответствии с ГОСТ 33388-2015 на автомобильную дорогу общего пользования местного значения по ул. Красной, в х. Стринском, находящуюся в собственности Незаймановского сельского поселения.

1.4. В нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424, Реестр муниципального имущества не содержит сведений о кадастровом номере и о кадастровой стоимости объекта недвижимости «Дорога асфальтированная х. Стринский ул. Красная», а также не содержит параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества (состав объекта), следовательно, ответственным должностным лицом администрации Незаймановского сельского поселения допущено нарушение по ведению Реестра муниципальной собственности Незаймановского сельского в количестве 1 шт. на сумму 6 407 256,55 рублей.

1.5. В нарушении статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», статей 130, 131 Гражданского кодекса РФ установлен факт отсутствия в Едином государственном реестре сведений об объекте недвижимости асфальтированной автомобильной дороги, расположенной в границах Незаймановского сельского поселения, в хуторе Стринском по ул. Красной, что влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.21 КоАП РФ.

2. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3.9 «Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Незаймановского сельского поселения Тимашевского района» муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете на 2023 год до 31 декабря текущего финансового года.

3. В нарушение раздела 4 «Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Незаймановского сельского поселения Тимашевского района» установлено расхождение значений результатов реализации мероприятия № 5 основного мероприятия № 1 «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в том числе: Капитальный ремонт ул. Красной в х. Стринском Незаймановского сельского поселения Тимашевского района Краснодарского края 3 этап (с ПК0+00-ПК7+00), 4 этап (с ПК7+ 00-ПК14+50), 6 этап (освещение ПК0+00-ПК22+30)» (целевого показателя), определенное на 2023 год в количестве 0,95 км «Протяженность отремонтированных участков дорог в гравийном исполнении».

4. В нарушении статьи 12 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пунктов 8, 12 Постановления Правительства РФ от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», пункта 4.1 «Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Незаймановского сельского поселения Тимашевского района» установлено неосуществление государственной регистрации документа стратегического планирования в информационной системе gasu.gov.ru.

5. В нарушение абзаца 1 пункта 8, абзаца второго пункта 14 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, действовавших в проверяемом периоде, утвержденных приказом Минфина РФ 14.02.2018 № 26н (далее – Приказ № 26н), пункта 4.2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Незаймановского сельского поселения Тимашевского района», утвержденного постановлением администрации Незаймановского сельского поселения 16.12.2022 № 102 (далее – Порядок № 102, примененная форма документа бюджетных смет на 2023 год от 25.07.2023 № 6, от 27.12.2023 № 11 (форма по ОКУД 0501012) не соответствует утвержденной форме «Изменение показателей бюджетной сметы» (форме по ОКУД 0501013).

В нарушении абзаца второго пункта 15 Приказа № 26н и пункта 4.3 Порядка № 102 в разделе 2 не отражены изменения в доведенные лимиты бюджетных обязательств.

С учетом изложенного, в действиях должностных лиц администрации Незаймановского сельского поселения, составлявших, утверждавших и ведущих бюджетную смету администрации Незаймановского сельского поселения, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 15.15.7 КоАП РФ – нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

6. Положение о контрактной службе содержит обязанности, не в полной мере соответствующие установленным пунктом 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), а именно: отсутствует обязанность, предусмотренная пунктом 7 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

7. В трудовом договоре № б/н от 23.06.2021 заместителя главы Незаймановского сельского поселения отсутствуют в трудовых обязанностях функции сотрудника контрактной службы, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, что является ненадлежащим оформлением трудового договора (часть вторая статьи 57 Трудового кодекса РФ). Данные действия содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 5.27 КоАП РФ.

8. Должностная инструкция, утвержденная постановлением администрации Незаймановского сельского поселения от 20.10.2022 № 81 содержат обязанности не в полной мере соответствующие установленным пунктом 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

9. Нарушение пунктов 1.1, 4.1.1 муниципального контракта № 0818500000823005797001 от 18.09.2023, положений статей 720, 748 Гражданского Кодекса РФ, части 7 статьи 94, статьи 101 Закона № 44-ФЗ, подпункта 3 пункта 1 статьи 162, статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ, повлекло за собой нецелевое использование бюджетных средств в размере 2 192 227,69 рублей.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ.

10. Установлены нарушения частей 6, 7 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ, подпункта «б» пункта 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», выразившиеся в изменении конструкции дорожной одежды автомобильной дороги, переноса водопропускных железобетонных труб, изменения типа, класса проводов и осветительной арматуры, схемы электроснабжения, переноса осветительных опор на противоположную сторону, не внесены в проектно-сметную документацию изменения и проектная документация с учетом изменений выполняемых работ повторно не направлена на государственную экспертизу.

11. Установлено несоответствие ведения общего журнала работ требованиям приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. № 1026/пр «Об утверждении формы и порядка ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства».

12. В нарушении статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, пунктов 5, 6 постановления Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», а также разделов 4-5 договора на оказание услуг по техническому надзору от 18.09.2023 № 24/23, установлен формальный подход подрядчика к составлению первичной документации, а также отсутствие должного контроля со стороны заказчика и лица, осуществляющего строительный контроль - ООО «Сигнал».

13. Установлено нарушение пункта 4.3.8.6 соглашения от 12.07.2023 № 201-842-2023-03653416-079, выразившееся в приемке администрацией работ по муниципальному контракту № 0818500000823005797001 от 18.09.2023 не в соответствии с утвержденной проектной и сметной документацией, за что предусмотрена административная ответственность по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ - нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов.

14. В нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» в Инвентарной карточке учета нефинансовых активов на объект «Автомобильная дорога» отсутствуют сведения, что привело к отсутствию корректных данных о составе автомобильной дороги по ул. Красной в х. Стринском, а именно: данные бухгалтерского учета не соответствуют данным Реестра муниципальной

собственности, данным перечня автомобильных дорог в части покрытия автодороги (асфальтное или гравийное) и к отсутствию информации о включенных в состав дороги конструктивных элементах, дорожных сооружениях, что свидетельствует об отсутствии контроля за сохранностью и целевым использованием имущества, входящего в состав муниципальной казны.

15. В нарушение пунктов 351, 352 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н), пункта 20 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отсутствует регистрация и накопление в регистрах бухгалтерского учета первичных учетных документов - независимых гарантий, выданных в обеспечение исполнения муниципального контракта и обеспечение исполнения гарантийных обязательств, что в силу пункта 7 части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

16. В нарушение Инструкции № 157н забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств» отсутствует в Плане счетов, утвержденных Единой учетной политикой.

4. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

4.1. Общие результаты

Реализуя задачи, определенные Положением о контрольно-счетной палате, КСП проводила финансовую экспертизу нормативных правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих расходы за счет средств бюджета муниципального образования Тимашевский район, а также бюджетов поселений, входящих в состав муниципального образования Тимашевский район или влияющих на формирование и исполнение местного бюджета.

В 2024 году КСП подготовлено 433 экспертных заключения, в том числе:

- 1) по проектам решений о бюджете на будущий год – 11;
- 2) по изменениям в бюджет – 107;
- 3) по проектам решений об исполнении бюджета – 11;
- 4) о ходе исполнения бюджета – 9;
- 5) по проектам программ – 295.

В сравнении с показателями 2023 года количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий уменьшилось на 123 штуку или на 22 %.

По результатам экспертной оценки проектов нормативных правовых актов в 2024 году было сделано 43 предложения, 39 из них учтено при принятии решений, в 2023 году в заключениях содержалось 40 предложений, 32 из них учтены, в 2022 году – 22 предложения, 22 из них учтены.

Вместе с тем, в 2024 году было вынесено 43 отрицательных заключения, в том числе 31 заключение с формулировкой «требуется доработки», с формулировкой «не может быть принят» - 12 заключений; в 2023 году – было выдано 40 отрицательных заключений, в том числе 28 заключений с формулировкой «требуется доработки», с формулировкой «не может быть принят» - 12 заключений; в 2022 году - 38 отрицательных заключений, в том числе 25 заключений с формулировкой «требуется доработки», с формулировкой «не может быть принят» - 13 заключений.

Объем бюджетных средств, охваченных при проведении экспертно-аналитических мероприятий, составил 6 466 093 200,0 рублей.

По результатам данных мероприятий, проведенных в 2024 году, сумма выявленных нарушений составила 1 016 268 640,0 рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 13 375 340,0 рублей.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий было предотвращено нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств на сумму 765 674 520,0 рублей, вынесено предложений по увеличению доходной части бюджетов на сумму 36 982 900,0 рублей.

В относительном выражении сумма выявленных нарушений за 2024 год составляет 15,7 % от общего объема проверенных средств.

4.2. Результаты отдельных мероприятий

4.2.2. Оперативный контроль

В рамках оперативного контроля контрольно-счетной палатой проведено 9 мероприятий по обследованию исполнения местного бюджета по итогам 1 полугодия 2024 года. Обобщенные результаты указанных мероприятий характеризуются следующими показателями:

Доходная часть бюджетов поселений за 1 полугодие 2024 года была исполнена в следующем процентном выражении от утвержденных бюджетных назначений:

- Тимашевское городское поселение – 42,4 %;
- Дербентское сельское поселение – 32 %;
- Днепровское сельское поселение – 50,4 %;
- сельское поселение Кубанец – 32,2 %;
- Медведовское сельское поселение – 29,4 %;
- Незаймановского сельского поселения – 51,7 %;
- Новокорсунское сельское поселение – 63,1 %;
- Новоленинское сельское поселение – 66,3 %;
- Роговское сельское поселение – 40,4 %.

Расходная часть бюджетов поселений за 1 полугодие 2024 года была исполнена в следующем процентном выражении от утвержденных бюджетных назначений:

Тимашевское городское поселение – 33,7 %;
 Дербентское сельское поселение – 28,7 %;
 Днепроовское сельское поселение – 44,8 %;
 сельское поселение Кубанец – 26,9 %;
 Медведовское сельское поселение – 21 %;
 Незаймановского сельского поселения – 40,4 %;
 Новокорсунское сельское поселение – 61,1 %;
 Новоленинское сельское поселение – 51,3 %;
 Роговское сельское поселение – 38,4 %.

По всем поселениям был выявлен риск не освоения бюджетных средств по некоторым муниципальным программам в связи с их нулевым исполнением на отчетную дату. По двум сельским поселениям был установлен факт искажения бюджетной отчетности. По результатам проведенных экспертиз главам сельских поселений было направлено 5 рекомендаций по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.2.3. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Совета муниципального образования Тимашевский район о местном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов (далее – Проект решения о бюджете) и проектов решений Советов поселений Тимашевского района о бюджете на 2025 год. По результатам сформированы следующие основные выводы.

1. В целях обеспечения соблюдения принципа согласованности и сбалансированности документов системы стратегического планирования было рекомендовано откорректировать перечень показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район.
2. При анализе основополагающих документов при составлении проекта бюджета установлены расхождения состава индикаторов стратегии социально-экономического развития муниципального образования Тимашевский район до 2030 года и показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации о целеполагании Российской Федерации. Выявлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете на 2025, 2026 и 2027 годы, объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортами муниципальных программ.
3. Контрольно-счетной палатой поставлена под сомнение реалистичность прогнозных значений по доходам от поступлений налога на доходы физических лиц, по безвозмездным поступлениям из краевого бюджета и надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей терри-

тории, и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, что не соответствует требованиям статей 32, 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Принцип достоверности бюджета».

4. В нарушение требований пункта 21 приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н) администрацией сельского поселения в проекте бюджета на 2025 год запланированы мероприятия без утверждения кодов целевой статьи в единой структуре программной статьи.

5. В нарушение статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3 статьи 136, статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией поселения на 2025 год по непрограммным направлениям деятельности запланированы мероприятия, не относящиеся к полномочиям сельских поселений.

6. Проведя анализ сайтов сельских поселений Тимашевского района, не были найдены представленные на экспертизу документы в открытом доступе, что нарушает требования статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета.

7. Муниципальные программы не зарегистрированы в федеральном реестре документов стратегического планирования. Координатором не обеспечено размещение муниципальных программ (внесение изменений в программы) в Федеральный государственный реестр документов стратегического планирования, размещенный в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» в течение 10 дней со дня их утверждения в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Нарушен порядок принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ, утвержденных постановлением администрации сельского поселения.

8. На официальных сайтах администрации поселений отсутствует информация о проведении ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ.

4.2.4. Последующий контроль

Во исполнение основного полномочия органа внешнего финансового контроля проведена внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год.

В заключениях Палаты отражены положительные факты и недостатки исполнения местных бюджетов, а также разработаны рекомендации по улучшению бюджетного процесса муниципального образования Тимашевский район и поселений Тимашевского района.

В структуре поступлений налоговых доходов в районный бюджет наибольший удельный вес занимают пять доходных налоговых источников:

налог на доходы физических лиц (56,3%);

налог по упрощенной системе налогообложения (18,6%);

налог на прибыль организаций (7,5%);

единый сельскохозяйственный налог (4,0%);

патентная система налогообложения (5,61%).

По итогам анализа поступления налоговых доходов в районный бюджет контрольно-счетной палатой отмечено, что по состоянию на 01.01.2024 год перед бюджетом числится недоимка по налоговым доходам в сумме 11 550 070,0 рублей (прирост к 01.01.2023 5 449 900,0 рублей или 1,9 раз).

Недоимка выросла по всем налоговым доходам за исключением единого сельскохозяйственного налога (снижение недоимки с начала 2023 года составило 424 900,0 рублей) и единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (снижение недоимки с начала 2023 года составило 199 200,0 рублей). Возврат имеющейся недоимки, позволит пополнить бюджет района более чем на 11 000 000,0 рублей.

В структуре поступлений неналоговых доходов в районный бюджет наибольший удельный вес занимают три доходных неналоговых источника:

доходы от использования имущества (аренда земли и имущества) (51,3%);

доходы от продажи земельных участков (25,1%);

плата за увеличение площади земельных участков (30,0%).

Анализ исполнения бюджета муниципального образования Тимашевский район показал, что доля налоговых и неналоговых поступлений составляет 40,0% от общего объема доходов. При этом необходимо отметить имеющую существенную зависимость от безвозмездных поступлений, т.е. доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составляет более 55%, что негативно характеризует эффективность использования доходного потенциала бюджета района и указывает на то, что базовое условие экономической самостоятельности муниципального образования Тимашевский район, т.е. его бюджетная автономия, под которой следует понимать возможность местного уровня бюджетной системы обеспечить достаточную степень независимости от регионального бюджета при формировании и использовании бюджетных ресурсов, не выполняется. В связи с чем для повышения самостоятельности и расширения возможностей развития муниципального образования рекомендуется поиск внутренних ресурсов, сосредоточенных в области налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Основная доля расходов районного бюджета приходится на социально-культурную сферу – 2 653 021 400,0 рублей или 83,9 % от общей суммы расходов из которых: на образование (78,5 %), социальную политику (9,8 %), культуру (1,9 %), физкультуру и спорт (9,8%). На капитальные вложения в объекты муниципальной собственности израсходовано 477 900 000,0 рублей.

В 2024 году в полном объеме перечислена субсидия на выполнение муниципального задания бюджетным и автономным муниципальным учреждениям

района в сумме 1 717 220 300,0 рублей, что составило 114,6 % к прошлому году (1 498 117 200,0 рублей).

В соответствии с принятыми краевыми законами бюджету муниципального района переданы межбюджетные трансферты на реализацию государственных полномочий, исполнение которых составило 1 317 300 000,0 рублей.

Анализ отчетов об исполнении бюджетов поселений показал следующее.

В структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет наибольший удельный вес занимали:

- налог на доходы физических лиц;
- земельный налог;
- акцизы.

Основная доля расходов бюджетов поселений приходилась на расходы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства, культуры и на общегосударственные расходы.

Медведовское сельское поселение и Роговское сельское поселение участвовали в исполнении национального проекта «Жилье и городская среда» Федерального проекта «Формирование современной городской среды» (II этап). Данные поселения осуществили благоустройство парков. Общая сумма средств, направленных на исполнение вышеуказанного проекта, составила 61 338 500,0 рублей.

5. Результаты аудита в сфере закупок

5.1. Общие результаты

Проведено 25 мероприятий, из них 13 в форме экспертно-аналитических мероприятий и 12 контрольных.

Установлено 159 случаев нарушений законодательства о контрактной системе на сумму 5 501 200,0 рублей, из которых наиболее распространенными являются:

1. Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги - 2 856 800,0 рублей.

2. Оплата фактически невыполненных объемов работ, не оказанных услуг, не поставленных (недоставленных) товаров - 2 249 800,0 рублей.

3. Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) - 394 600,0 рублей.

По результатам мероприятий объектам контроля направлено 7 представлений, которые исполнены в полном объеме.

6. Реализация результатов мероприятий

1. В целом устранены выявленные нарушения и недостатки на 91,7 %, в том числе нарушения по учёту и отчётности – на 99,9 %, порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом – на 27,8 %, в ходе формирования и исполнения бюджета – 15,5 %.

Устранены:

1) финансовые нарушения на сумму 700 300,0 рублей, в том числе: возвращено денежных средств в бюджет и на счета муниципальных учреждений на общую сумму 501 900,0 рублей (нецелевое использование бюджетных средств), 198 400,0 рублей – неэффективное использование бюджетных средств;

нарушения учета и отчетности на сумму 3 746 769 800,0 рублей;

нарушения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом на сумму 21 808 370,0 рублей;

прочие финансовые нарушения на сумму 765 674 520,0 рублей.

Приведены в соответствие данные учета балансодержателей с данными Реестра муниципального имущества.

По результатам проведённых мероприятий направлено 20 представлений, из которых исполнено 20, одно находится на контроле контрольно-счетной палаты. В полном объеме исполнено 3 предписания.

В отчётном году возбуждено по материалам контрольно-счетной палаты 20 дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении административных штрафов на общую сумму 187 200,0 рублей. Данные штрафы полностью оплачены.

Руководителями объектов контроля за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 9 должностных лиц.

Отчеты, составленные по результатам всех контрольных мероприятий, проведенных в 2024 году, были направлены главе муниципального образования Тимашевский район, в Совет муниципального образования и в Советы поселений, в которых проводились данные мероприятия. Отчеты о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещены на официальном сайте муниципального образования Тимашевский район в разделе контрольно-счетной палаты.

Во исполнение Соглашения о порядке взаимодействия между прокуратурой Тимашевского района и контрольно-счетной палатой и по дополнительным запросам в прокуратуру района направлено 38 материалов мероприятий с информацией о мерах реагирования объектов контроля. По 18 материалам приняты меры прокурорского реагирования. Результаты одного контрольного мероприятия оспариваются объектом проверки в Арбитражном суде Краснодарского края.

Администрацией муниципального образования Тимашевский район, администрациями поселений Тимашевского района и объектами контроля исполнено 39 предложения на сумму 35 900,0 рублей по дополнительным источникам доходов, по увеличению доходной части.

Контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков, а также за выполнением рекомендаций осуществляется контрольно-счетной палатой на

регулярной основе с направлением запросов объектам контроля о предоставлении информации о принятых мерах с приложением материалов, подтверждающих устранение (исполнение).

7. Информационная деятельность

Реализуя принцип гласности, Палата в отчётном году непрерывно проводила работу по информированию общественности о результатах своей деятельности через интернет-ресурсы.

На официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район, на странице контрольно-счетной палаты (<https://www.timregion.ru>) размещена информация о всех проведенных мероприятиях, о событиях, конференциях, в которых принимал участие председатель контрольно-счетной палаты, а также размещались новости, планы, отчёты, фото- и видеоматериалы и иные документы, касающиеся деятельности Палаты.

Отчёт о деятельности Палаты за предшествующий год рассмотрен и принят Советом муниципального образования Тимашевский район (решение Совета от 24.04.2024 № 363), размещён на официальном сайте администрации муниципального образования Тимашевский район и на странице контрольно-счетной палаты.

8. Прочая деятельность

Штатная численность контрольно-счетной палаты утверждена в количестве 7 единиц. Все работники Палаты участвуют в осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчётном году 2 работника Палаты повысили квалификацию, 2 работника участвовали в обучающих семинарах (конференциях) по различным темам.

Контрольно-счетной палатой ведется постоянная работа по мониторингу и внедрению новых передовых методик, связанных с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 году затраты на содержание Палаты составили 9 349 700,0 рублей (что составляет 48,5 % от суммы устраненных нарушений), из которых 78 % составляют расходы на оплату труда с начислениями, 22 % – расходы на материально-техническое обеспечение.

В Палате утверждено 12 стандартов финансового контроля и 2 методических рекомендации, которые размещены на сайте Палаты.

9. Основные направления деятельности в 2025 году

Деятельность контрольно-счётной палаты в 2025 году по-прежнему направлена на содействие усилению общественного контроля за использованием

муниципальных ресурсов, соблюдением законности, обеспечением эффективности бюджетных расходов, повышение результативности решений вопросов местного значения.

План работы утвержден с учетом необходимости выполнения полномочий, возложенных на органы внешнего муниципального финансового контроля Федеральным законом № 6-ФЗ, в том числе в части организации и проведения стратегического аудита. Продолжится проведение аудитов эффективности использования бюджетных средств на формирование комфортной среды в муниципальном образовании Тимашевский район, а также использования земельных ресурсов в муниципальном образовании.

При планировании деятельности использовался риск-ориентированный подход, тематические мероприятия запланированы с учётом рекомендаций главы муниципального образования Тимашевский муниципальный район Краснодарского края.

На особом контроле остается мониторинг реализации национальных проектов на территории района, выявление и упреждение рисков нарушения (несоблюдения) условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Особую значимость приобретают принципы гласности и открытости деятельности Палаты для всех категорий пользователей, повышение качества и результативности проводимых мероприятий.

Важными останутся вопросы методологического и информационного обеспечения, разработка и адаптация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие работников Палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных Палатой нарушений и недостатков, а также выполнением рекомендаций не только по результатам мероприятий текущего периода, но и по ранее проведенным мероприятиям.

Таким образом, деятельность Палаты направлена на дальнейшее совершенствование внешнего муниципального контроля с целью повышения качества бюджетного процесса в Тимашевском муниципальном районе Краснодарского края, управления муниципальными ресурсами, а также содействие большему вовлечению экономики района в экономику Краснодарского края и Российской Федерации для улучшения качества жизни населения Тимашевского района.

Председатель
контрольно-счетной палаты



О.В. Сочнева