

Слайд 1.

Об организации исполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы

Слайд 2.

Утвержденный Президентом Российской Федерации 30 декабря 2023 г. Комплексный план противодействия идеологии терроризма на 2024 – 2028 годы предусматривает многоплановый комплекс мер, в том числе с учетом угроз, формируемых в условиях проведения СВО, и является документом определяющим основные стратегические направления в работе и пути их реализации, и предполагает **ежегодное планирование** исполнителями с учетом происходящих изменений обстановки и выявленных угроз.

Слайд 3.

Основные механизмы исполнения Комплексного плана определены в Порядке его реализации, который утвержден решением НАК в феврале 2024 г.

Слайд 4.

Для удобства использования в работе аппаратом АТК основные регламентирующие документы и методические материалы по реализации Комплексного плана включены в Бюллетень АТК № 11, который направлен в ИО и ОМСУ в виде брошюры, а также в электронном виде по системе «Дело».

Слайд 5.

Реализация Комплексного плана осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. При этом Национальный антитеррористический комитет координирует деятельности всех субъектов противодействия идеологии терроризма.

Федерального уровня сегодня мы касаться не будем, остановимся на региональном и муниципальном.

Слайд 6.

На региональном уровне реализацию Комплексного плана осуществляют ТО ФОИВ и ИО. **ТО ФОИВ** организуют работу по реализации Комплексного плана в соответствии с поручениями и установками ФОИВ и обеспечивают его реализацию как самостоятельно, так и в своих территориальных подразделениях.

Руководители ТО ФОИВ участвуют в заседаниях АТК при рассмотрении вопросов соответствующей тематики и, также, согласно рекомендациям НАК, могут принимать участие в деятельности региональной рабочей группы по исполнению Комплексного плана.

Слайд 7.

Что касается **исполнительных органов**.

На региональном уровне высшее должностное лицо субъекта, т.е. Губернатор осуществляет общее руководство и контроль исполнения Комплексного плана в субъекте.

Он определяет своего заместителя, непосредственно обеспечивающего

организацию и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана. Согласно Указу Губернатора Ростовской области (№ 1 2015 года) эти обязанности исполняет первый заместитель Губернатора Ростовской области Гуськов Игорь Александрович.

Также Губернатор определяет главного исполнителя по организации реализации Комплексного плана в субъекте. В Ростовской области это министерство общего и профессионального образования, которое осуществляет координацию работы ответственных исполнителей, т.е. участников реализации мероприятий КП, на которых возложена обязанность исполнения конкретных пунктов плана. Согласно решению НАК, соответствующие обязанности должны отражаться **в положениях исполнительных органов и должностных регламентах государственных служащих**, привлекаемых к работе по реализации мероприятий Комплексного плана.

Исполнительные органы, кроме непосредственно реализации мероприятий Комплексного плана, организуют разработку и внесение мероприятий, направленных на решение задач противодействия идеологии терроризма, в подпрограмму или комплекс процессных мероприятий Ростовской области по профилактике терроризма, а также непосредственно в программы или планы ИО.

Также в обязанности ИО входит задача по оказанию методической помощи ОМСУ по исполнению мероприятий Комплексного плана в своей сфере деятельности *(в области образования, культуры, спорта, государственной национальной и молодежной политики, средств массовой информации и печати, социальной политики и здравоохранения)*.

Слайд 8.

Главной исполнитель субъекта, напомним, что в Ростовской области это министерство общего и профессионального образования, координирует работы **ответственных** исполнителей, в рамках которой:

- организует **ежегодное** планирование мероприятий по реализации Комплексного плана ответственными исполнителями, в рамках регионального Перечня мероприятий, копию которого после утверждения Губернатором представляет в аппарат АТК *(до 20 января)* для направления в аппарат НАК;

- обеспечивает подготовку к проведению совещаний региональной рабочей группы;

- вносит предложения о заслушивании ответственных исполнителей, глав ОМСУ на заседаниях РГ или АТК, а также организации разработки и корректировки государственных и муниципальных программ по направлениям противодействия идеологии терроризма;

- осуществляет ежемесячный и итоговый (за полугодие и год) контроль исполнения Комплексного плана и подготовку соответствующих отчетов, которые направляет в аппарат АТК для подготовки установленной отчетности в аппарат НАК.

Слайд 9.

На муниципальном уровне главы администраций:

- определяют должностное лицо из числа своих заместителей, обеспечивающее организацию и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана.

Отмечу, что Губернатором определен порядок реализации мероприятий Комплексного плана органами местного самоуправления (*протокол АТК № 100 от 31.03.2022 п.п. 2.4, 2.5 2 -го раздела*). Так было предписано правовым актом администрации муниципального образования возложить обязанности по организации контроля за исполнением Комплексного плана на заместителя главы администрации, курирующего социальную сферу, а также определить орган местного самоуправления, являющийся головным исполнителем Комплексного плана, из числа подразделений, курируемых заместителем главы по соцвопросам, с закреплением соответствующих полномочий в должностных регламентах. При этом, прошу обратить внимание, было акцентировано о недопустимости возложения указанных обязанностей на секретарей АТК.

Секретари муниципальных АТК, в рамках своих полномочий и в соответствии с положением об АТК МО, осуществляют контроль исполнения мероприятий и обеспечивают организацию рассмотрения не реже 2 раза в год вопросов деятельности ОМСУ и его структурных подразделений по реализации мероприятий Комплексного плана с заслушиванием соответствующих должностных лиц.

Также главы администраций организуют закрепление соответствующих обязанностей **в должностных регламентах муниципальных служащих**, привлекаемых к работе по реализации мероприятий Комплексного плана;

Справочно: протокол АТК № 100 от 31.03.2022 п.п. 2.4, 2.5 2 -го раздела.

2.4. Правовым актом администрации муниципального образования возложить обязанности по организации и обеспечению надлежащего контроля за исполнением органами местного самоуправления Комплексного плана на заместителя, курирующего социальную сферу, с закреплением соответствующих полномочий в должностном регламенте (инструкции) заместителя.

Информацию об исполнении настоящего пункта представить в аппарат АТК Ростовской области в срок до 29.04.2022.

2.5. Правовым актом администрации муниципального образования определить орган местного самоуправления из числа органов, курируемых заместителем главы администрации по социальным вопросам, Головным исполнителем Комплексного плана. Исключить назначение секретарей (аппаратов) муниципальных антитеррористических комиссий Головными исполнителями Комплексного плана.

Также главы администраций:

- обеспечивают взаимодействие территориальных подразделений ТО ФОИВ, а также организаций, подведомственных ИО, с главным исполнителем в муниципальном образовании в части исполнения мероприятий Комплексного плана;

- организуют контроль за осуществлением **ежегодного** планирования по реализации мероприятий Комплексного плана, и предоставлением отчетной информации за полугодие и год в аппарат АТК.

Слайд 10.

Координацию деятельности ТО ФОИВ, ИО и ОМСУ **осуществляет аппарат АТК** области. Данная работа реализуется по следующим **основным направлениям**:

- проведение не менее 2-х раз в год заседаний АТК по вопросам реализации Комплексного плана;

- организация участия ОМСУ в планировании и проведении мероприятий по противодействию идеологии терроризма;

- организация выездов в муниципальные образования для изучения практики реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Слайд 11.

При этом, аппарат АТК:

- оказывают методическую и практическую помощь главному исполнителю по планированию работы по реализации Комплексного плана, а также организации совещаний региональной рабочей группы по исполнению Комплексного плана;

- обеспечивают взаимодействие главного исполнителя с ТО ФОИВ и подведомственными ФОИВ организациями, в том числе Координационными центрами Минобрнауки России на базе федеральных вузов, а также заинтересованными ИО;

- направляют ежемесячно в аппарат НАК сведения о наиболее значимых мероприятиях, реализованных в рамках исполнения Комплексного плана;

- обобщают отчетную информацию и направляют в НАК одобренные членами АТК полугодовой и годовой отчет об исполнении Комплексного плана.

На основании представленных региональными АТК отчетов аппарат НАК подготавливает ежегодный доклад Президенту Российской Федерации по исполнению Комплексного плана.

Слайд 12.

Важно отметить, что при разработке Национальным антитеррористическим комитетом Комплексного плана на 2024-2028 годы **произведена корректировка основной цели и задач его реализации. В основу заложено** привитие российских традиционных духовно-нравственных ценностей, определенных Указом Президента Российской Федерации.

Слайд 13.

При этом, при формировании плана, учтены такие факторы, как динамика и тенденции в развитии обстановки, а также изменение характера угроз в области противодействия идеологии терроризма.

Слайд 14.

Указанное обусловило изменение структуры плана. С учетом задач реализации произведено деление профилактических мер на общие, адресные, индивидуальные и информационно-пропагандистские, а в разделах плана раскрыты содержание основных направлений деятельности субъектов профилактики и реализуемых мероприятий.

Слайд 15.

В рамках **общей профилактики** необходимо обеспечить максимальный охват аудитории профилактической работой, нацеленной на привитие населению, прежде всего молодежи, неприятия идеологии терроризма и устойчивости к её пропагандистскому воздействию, в том числе посредством разъяснения норм ответственности и особенностей манипулятивных технологий, используемых вербовщиками иностранных спецслужб и идеологами неонацизма.

Для продвижения антитеррористической тематики рекомендуется более активно задействовать не только День солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября), но и иные памятные даты, профессиональные праздники и всероссийские патриотические акции.

Слайд 16.

Значительная роль отведена профилактической работе с молодежью с опорой на развитие традиционных духовно-нравственных ценностей.

Основной акцент сделан на использовании потенциала образовательного процесса, как в учебное, так и внеурочное время, и обеспечение оказания на обучающихся профилактического воздействия в ходе изучения учебных дисциплин в основном гуманитарного цикла (*«История», «Социология», «Обществознание», «Правоведение» и др.*).

В этих целях, для привития школьникам неприятия идеологии терроризма, Минпросвещения России разработана и направлена в **регионы федеральная образовательная программа** для 10-11 классов по учебному предмету «Основы безопасности и защиты Родины», содержащая модуль № 11 «Основы противодействия экстремизму и терроризму».

Также необходимо расширять практику проведения, с последующим освещением в СМИ и социальных сетях, мероприятий по популяризации героев, проявивших мужество и внесших вклад в борьбу с терроризмом, а также участников СВО, в том числе земляков, которые хорошо известны обучаемым.

Как пример, в образовательных организациях могут быть установлены мемориальные доски, стенды и баннеры, уголки и парты героев, посвященные погибшим в ходе СВО военнослужащим, организовано наполнение музейных экспозиций, высадка именных деревьев на территории образовательных

организаций или прилегающих к ним участках, а также в парковых зонах и скверах и др. мероприятия.

Слайд 17.

Раздел, посвященный **адресной профилактике**, дополнен категориями лиц, потенциально подверженных влиянию деструктивных идеологий и требующих профилактического внимания. Их перечень расширен на основании складывающейся обстановки. Основная **задача ответственных должностных лиц** на местах – выделить эти категории в своем регионе, образовательной организации, в подведомственных организациях и учреждениях и обеспечить проведение в их отношении целенаправленную работу по формированию неприятия идеологии терроризма, неонацистских взглядов и других деструктивных идеологий.

Помимо уже известных категорий граждан, **таких как** отбывшие и отбывающие наказание в местах лишения свободы лица, в том числе за ПТН, трудовые мигранты, иностранные студенты, члены семей лиц, причастных к террористической деятельности, представители духовенства, получившие религиозное образование за рубежом, в также представители молодежи, состоящие на различных учетах, **добавились новые группы.**

В их числе:

- дети трудовых мигрантов;
- молодые люди, разделяющие идеи деструктивных субкультур, склонные к массовому насилию, суицидальному поведению;
- жители новых регионов Российской Федерации, обучающиеся, прибывшие из новых регионов России, как граждане длительное время подвергавшиеся воздействию украинской националистической, антироссийской и неонацистской пропаганде.

При этом, **необходимо учитывать**, что обучающиеся из новых субъектов **выделены не как «группа риска»**, а как лица, которым необходимо уделить дополнительное воспитательное внимание с целью их скорейшей интеграции в новые для них условия жизни в Российской Федерации.

Слайд 18.

В разделе, посвященном **индивидуальной профилактике**, определены меры, направленные на устранение причин, условий и мотивов к совершению преступлений и террористической деятельности.

При этом, **значительное внимание в Комплексном плане уделено** выстраиванию в образовательных организациях системы определения таких лиц и оказания на них профилактического воздействия.

Такой подход обусловлен участвовавшими фактами распространения среди молодежи деструктивных *идеологий, в том числе таких, как массовых убийств («Колумбайн», «Маньяки Культ Убийц» и др.)* и неонацистской идеологии.

Выявлению указанных лиц и организации с ними профилактической работы способствуют социально-психологическое тестирование, социометрические

исследования, система педагогического наблюдения за изменениями в поведении обучающихся, и индивидуальная работа педагогов и воспитателей с учениками и студентами.

Например: соответствии с приказом Минпросвещения России¹ от сентября 2023 года внедрен единый срок социально-психологического тестирования (СПТ) (с 1 сентября по 15 ноября текущего календарного года) обучающихся с 13-ти летнего возраста, начиная с 7 класса обучения, на предмет выявления маркеров, характеризующих их склонность к агрессии.

Одновременно Минпросвещения России осуществляется выстраивание системы межведомственного взаимодействия по вопросу организации проведения социально-психологического тестирования, а также обеспечения обмена информацией между образовательными медицинскими организациями.

При этом, аппаратом НАК отмечен положительный опыт Ростовской области, где в августе 2023 г. издан совместный приказ Министерства общего и профессионального образования, Министерства культуры, Министерства по физической культуре и спорту, Совета ректоров вузов и Департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений² о проведении в подведомственных общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и вузах социально-психологического тестирования обучающихся.

Слайд 19.

Необходимо обращать внимание на такие маркеры, как склонность молодых людей к суицидальному или агрессивному поведению, употреблению алкогольных напитков, наркотических, психотропных веществ, интернет-зависимости.

Также следует учитывать такие факторы, как наличие социально-бытовых проблем, трудностей социализации в коллективе и освоении образовательных программ. В этих случаях необходимо привлекать социальные службы, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия, предоставлением социальной психологической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Так, при координации Минпросвещения России и Росмолодежи продолжена работа по привлечению несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, к деятельности Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых». Такой способ привлечения молодых людей к позитивной активности позволяет с одной стороны обеспечить максимальный охват

¹ Приказ Минпросвещения России от 19 сентября 2023 г. № 703 «О внесении изменений в приказ Министерства Российской Федерации от 20 февраля 2020 г. № 59 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях».

² Приказ от 18 августа 2023 г. № 775/259/82/212/318 «О проведении социально-психологического тестирования в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования».

их профилактическим воздействием, а с другой – снизить интерес к распространяемой деструктивной информации и пропаганде.

Слайд 20.

В целях недопущения причин и условий вовлечения учащихся общеобразовательных организаций в деструктивные течения, органам управления образованием на местах необходимо **на системной основе** осуществлять мониторинг школьного климата и качества воспитательной работы с обучающимися, обеспечить взаимодействие специалистов школьных профилактических структур (*таких как службы школьной медиации (примирения), социально-психологические службы, комиссии по урегулированию споров, советы профилактики*), привлекать родительское сообщество к участию в коллегиальных органах управления образовательных организаций, использовать технологии развития критического мышления у школьников, правовой культуры и медиаграмотности, а также активизировать работу по формированию у подростков российских традиционных духовно-нравственных ценностей.

Слайд 21.

В разделе, содержащем **меры информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства** основной акцент направлен в сторону деятельности по созданию и распространению антитеррористического контента, в первую очередь, среди молодежной аудитории. При этом необходимо активно задействовать школьные и студенческие медиа-центры, социально ориентированные некоммерческие организации, творческие объединения, киностудии, администраторов популярных каналов в социальных сетях и мессенджерах.

*Развитию этой деятельности способствует грантовая поддержка со стороны ряда ФОИВ. Так, в 2024 г. Минкультуры России при утверждении приоритетных тем³ кинопроизводства для государственной финансовой поддержки в качестве отдельного направления выделено «**Противодействие терроризму и его идеологии, иным проявлениям экстремизма, нацизма, фашизма**». В результате определено и поддержано **9 творческих проектов, содержащих вопросы противодействия идеологии терроризма, на общую сумму 17 млн 826 тыс. руб.***

*Минцифры России в перечень приоритетных направлений при оказании государственной финансовой поддержки производству социально значимых проектов в области электронных СМИ включена тема «**Противодействие терроризму, экстремизму и неонацизму**». В соответствии с рекомендациями Министерства в эфире теле- и радиоканалов ВГТРК, на информационных лентах МИА «Россия сегодня», ИТАР-ТАСС, «ТВ-Новости», в печатной и электронной*

³ Приказ Минкультуры России от 15 февраля 2024 г. № 277 «Об утверждении приоритетных тем государственной финансовой поддержки кинопроизводства в 2024 году».

версии «Российской газеты» только в 1 полугодии 2024 г. было выпущено **более 3 тыс. материалов и публикаций антитеррористического характера.**

Росмолодежью в рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов и конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа в номинации «#защитай» 57 получили финансирование на общую сумму порядка 40 млн руб.

В настоящее время крайне **востребован качественный целевой профилактический контент с антитеррористическими установками без привязки к государственным органам и учреждениям**, с исключением терминологии субъектов профилактики, таких как «антитеррор», «профилактика», «нет терроризму», но направленный на противодействие установкам конкретных террористических или радикальных идеологий.

В рамках работы по выявлению и блокировке запрещенных к обороту на территории России материалов, а также недостоверной информации в сети «Интернет», помимо возможностей Роскомнадзора, предусмотрено использование потенциала исполнительных органов, осуществляющих полномочия в сфере печати и массовых коммуникаций во взаимодействии с центрами управления регионами или центрами информационной безопасности.

Для получения объективной информации о вовлечении пользователей соц.сетей и мессенджеров в преступную деятельность разработаны механизмы использования результатов мониторинга активности деструктивных сообществ.

Слайд 22.

Так, в этих целях создан и функционирует АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» (коротко - ЦИСМ), представляющий органам государственной власти сведения о направленности потребляемых и распространяемых населением региона в сети «Интернет» материалах деструктивной направленности, а в отдельных случаях и о конкретных лицах, проявляющим к ним интерес и состоящим в деструктивных сообществах. Правительством области взаимодействие с ЦИСМ установлено, организовано получение и использование результатов мониторинга, есть определенные положительные результаты. В ряде регионов, в том числе и в Ростовской области, созданы филиалы ЦИСМ.

Слайд 23.

В тоже время, Национальным антитеррористическим комитетом отмечаются следующие **недостатки**, допускаемые в работе по реализации мероприятий Комплексного плана:

1. Зачастую продолжает иметь место **шаблонный подход** к организации профилактических мероприятий. При планировании мероприятий не всегда учитывается характер влияющих на обстановку угроз, а также категории лиц, на которых должно быть ориентировано мероприятие. При этом ориентир делается на

количество привлекаемых участников, а не достижение цели профилактического эффекта.

2. Не учитываются **формы информационного воздействия** на российских граждан со стороны спецслужб Украины в целях их вербовки и вовлечения в диверсионно-террористическую и шпионскую деятельность.

3. **Требует активизации и направленности** работа по правовому, культурному и религиозному просвещению, привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей трудовым мигрантам и переселенцам из стран ЦАР. Недостатки в указанном направлении создают предпосылки для вовлечения данной категории граждан в террористическую деятельность, прежде всего в составе МТО.

4. В образовательных организациях **отсутствует или ведется не эффективно** непрерывное психолого-педагогическое наблюдение за учащимися, предусматривающее в том числе мониторинг страниц в социальных сетях и активности в мессенджерах, что не позволяет заблаговременно выявлять интерес к деструктивной идеологии (*прежде всего «Колумбайн» и неонацизм*). Указанное приводит к тому, что индивидуальная профилактика, в таких случаях, начинается тогда, когда лицо **уже подпало** под воздействие идеологии терроризма либо совершило противоправные действия.

5. Создаваемые **пропагандистские материалы**, не оказывают профилактического воздействия и остаются невостребованными ввиду их низкого качества. Или же размещаются только на официальных порталах органов власти и местного самоуправления либо в малопосещаемых группах в соцсетях или изданиях, непопулярных у молодежи.

В данном выступлении доведены основные установки НАК по реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма. Более детально они содержатся в отдельных методических рекомендациях и материалах, разрабатываемых аппаратом Национального антитеррористического комитета, Национальным центром информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет, федеральными органами исполнительной власти и аппаратом АТК Ростовской области с которыми можно ознакомиться в том числе на официальных сайтах вышеуказанных органов.

Аппарат АТК Ростовской области.