

АКТ № 8
проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства
Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок

27 мая 2021 г.

г. Белореченск

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Постановление Правительства № 1576), постановлениями администрации муниципального образования Белореченский район от 21 февраля 2014 г. № 305 «Об определении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район», от 4 декабря 2020 г. № 1726 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район, на 2021 год», согласно распоряжению администрации муниципального образования Белореченский район от 4 декабря 2020 г. № 380-р «О проведении плановой проверки в отношении муниципального заказчика муниципального образования Белореченский район органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район»

органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район, в период с 17 мая 2021 г. по 23 мая 2021 г. проведена плановая документарная проверка на предмет соблюдения субъектом контроля – муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования детско-юношеской спортивной школой № 3 города Белореченска муниципального образования Белореченский район (ИНН 2303010650, адрес: 352630, Краснодарский край, г. Белореченск, ул. Ленина, д. 117) (далее – Заказчик) требований Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением №7 от 20.04.2021 г. исх. №06-14/482.

Проверка проводилась Инспекцией по проведению плановых проверок в сфере закупок в составе руководителя Инспекции Низаевой Юлии Валерьевны (руководитель органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район, начальник правового управления администрации муниципального образования Белореченский район),

членов Инспекции – главного специалиста правового управления Заики Аллы Геннадьевны, главного специалиста правового управления Какаевой Оксаны Ивановны, ведущего специалиста правового управления Копыт Наталии Сергеевны.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Плановая проверка осуществлялась путем анализа представленных Заказчиком документов за проверяемый период с 16 мая 2018 г. по 16 мая 2021 г., с учетом информации, опубликованной Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Директором муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детско-юношеской спортивной школы № 3 города Белореченска муниципального образования Белореченский район с 06.05.2009 г. назначен Оноприенко Александр Владимирович (в материалы проверки представлена копия справки управления образованием администрации муниципального образования Белореченский район от 20.11.2019 г. исх.№ 2243/01-14.05).

В первом этапе плановой проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе. Согласно информации, размещенной в ЕИС, в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд Заказчика закупок нет.

Во втором этапе плановой документарной проверки проверка проводилась в отношении закупок, контракты по которым заключены. Проверке подлежали закупки Заказчика за последние 3 года до даты начала ее проведения – с 11 апреля 2018 г. по 11 апреля 2021 г.

Из представленной Заказчиком информации установлено, что закупки в соответствии с Законом о контрактной системе осуществляются Заказчиком с 01.10.2019 г. в связи с созданием учреждения – субъекта контроля путем изменения типа ранее существующего учреждения – муниципального автономного учреждения дополнительного образования детско-юношеской спортивной школы № 3 города Белореченска муниципального образования Белореченский район согласно постановлению администрации муниципального образования Белореченский район от 04.09.2021 г. № 2213.

Заказчиком в материалы проверки представлена справка об отсутствии за период с 01.10.2019 г. по 16.05.2021 г. закупок, осуществленных в результате проведения конкурентных процедур, при этом указанное подтверждается сведениями, содержащимися в ЕИС на дату начала настоящей проверки.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в орган, уполномоченный на осуществление контроля в муниципальном образовании Белореченский район, не поступало.

Заказчиком представлены копии контрактов (договоров), заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

- договор водоотведения № 328С от 11.01.2021 г. на сумму 797867,35 рублей;
- договор холодного водоснабжения № 328В от 11.01.2021 г. на сумму 1038925,65 рублей;

- контракт на отпуск тепловой энергии № 180/21 от 11.01.2021 г. на сумму 2145216,00 рублей;
- контракт на энергоснабжение №400327 от 11.01.2021 г. на сумму 1264428,00 рублей;
- договор водоотведения № 328С от 26.03.2020 г. на сумму 986237,93 рублей;
- договор холодного водоснабжения № 328В от 27.01.2020 г. на сумму 1224807,60 рублей;
- контракт на отпуск тепловой энергии №180/20 от 27.01.2020 г. на сумму 1849150,49 рублей;
- контракт на энергоснабжение №400327 от 27.01.2020 г. на сумму 1339568,96 рублей;
- контракт на отпуск тепловой энергии №180/29 от 01.10.2019 г. на сумму 750478,60 рублей;
- контракт на энергоснабжение №2020327 от 01.10.2019 г. на сумму 697604,75 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию (далее – информацию о заключении) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому (кассовому – в редакции, действовавшей на дату 01.10.2019 г.) обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – в федеральный орган).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе сведения о заключенных 01.10.2019 г. контрактах на отпуск тепловой энергии №180/29 (реестровый номер 3230301065019000002) и на энергоснабжение №2020327 (реестровый номер 3230301065019000001) направлены Заказчиком в федеральный орган только 19.12.2019 г. Данный факт имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). В силу части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Таким образом, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ относится к обстоятельствам, исключаящим производство по делу об административном правонарушении, в связи с чем производство по указанным фактам, выявленным по результатам проведения плановой проверки в отношении указанного муниципального заказчика, не может быть начато. Направление материалов проверки по данному факту в орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, нецелесообразно.

Заказчиком представлены реестры контрактов, заключенных в проверяемом периоде с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок в проверяемом

периоде (в редакциях Закона, действовавших на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В силу части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственных, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Положение о Порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее - Положение).

Таким образом, с учетом требований части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «2» пункта 12 Положения план-график утверждается заказчиками, указанными в подпунктах "б" и "ж" пункта 2 настоящего Положения, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

Согласно представленной Заказчиком информации план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов утвержден 22.12.2020 г., на 2020 год и плановый период 2021-2023 годов – 26.12.2020 г. План-график Заказчика на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов размещен Заказчиком в ЕИС 30.12.2020 г., на 2020 год и плановый период 2021-2023 годов – 15.01.2020 г., то есть в установленный законом срок.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой

информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Пунктом 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. № 238, установлено, что отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте.

Отчеты об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 и 2020 отчетные годы размещены Заказчиком в ЕИС 21.03.2019 г. и 08.02.2020 г. соответственно, то есть в установленный Федеральным законом № 44-ФЗ срок.

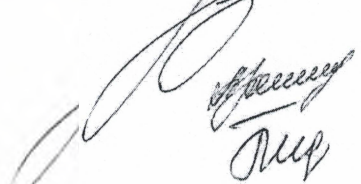
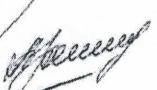
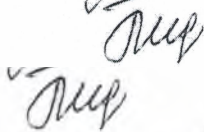

Выводы Инспекции по результатам проведенной проверки:

По результатам проведения настоящей плановой проверки соблюдения субъектом контроля – муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования детско-юношеской спортивной школой № 3 города Белореченска муниципального образования Белореченский район требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок установлены нарушения требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, имеющие признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В силу части 1 статьи 4.5, пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ направление материалов проверки по данному факту в орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, нецелесообразно.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ, **Инспекция р е ш и л а :**

1. Копию настоящего акта о результатах проведения плановой проверки направить в установленно _____ тrolя.

Низаева		
Юлия Валерьевна		оводитель Инспекции;
Заика		н Инспекции;
Алла Геннадьевна		член Инспекции;
Какаева		
Оксана Ивановна		член Инспекции.
Копыт		
Наталья Сергеевна		

2. Настоящий акт составлен на пяти листах.