



Финансовое управление администрации городского округа Краснотурьинск

АКТ № 3/2021

г. Краснотурьинск

22 декабря 2021 г.

На основании приказа финансового управления администрации городского округа Краснотурьинск от 20.10.2021 № 21 «О проведении плановой проверки», начальником отдела бухгалтерского учета, отчетности и финансового контроля финансового управления администрации городского округа Краснотурьинск Гребиной С.А. (руководитель инспекции), главным специалистом отдела бухгалтерского учета, отчетности и финансового контроля финансового управления администрации городского округа Краснотурьинск Шефнер Е.С. (член инспекции) проведена плановая документарная проверка соблюдения требований законодательства и иных актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Краснотурьинская детская художественная школа».

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 22.12.2021.

Срок проведения проверки: с 29.11.2021 по 22.12.2021.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуги и иных нормативных правовых актов.

Основание проведения проверки: проверка ранее не проводилась.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Краснотурьинская детская художественная школа» (далее - МБУДО «Краснотурьинская ДХШ», Учреждение, Заказчик).

Юридический адрес: 624449, Свердловская обл., г. Краснотурьинск, ул. Ленина, д. 80.

ИНН 6617005803

КПП 661701001

ОГРН 1026601185709

Руководитель: директор МБУДО «Краснотурьинская ДХШ» Клюковская Людмила Леонидовна.

Проверка проведена с уведомления директора МБУДО «Краснотурьинская ДХШ» (уведомление о проведении проверки от 20.10.2021 № 01-17/356, принято и подписано 22.10.2021) и начальника муниципального органа «Управление культуры городского округа

Краснотурьинск» Тукмаковой Ольги Николаевны (уведомление о проведении проверки от 20.10.2021 № 01-17/357, принято и подписано 21.10.2021).

Проверка проводилась в два этапа, выборочным методом, путем рассмотрения и анализа предоставленных документов, а также сведений, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

На момент проведения проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлено.

При осуществлении второго этапа плановой проверки проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Проверкой установлено следующее.

1. Общие сведения о субъекте контроля

МБУДО «Краснотурьинская ДХШ» создано на основании решения Исполнительного комитета Краснотурьинского городского Совета депутатов трудящихся от 17.04.1972 № 131.

Собственником имущества Учреждения является городской округ Краснотурьинск (далее – Собственник) в лице органа местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом «Комитет по управлению имуществом городского округа Краснотурьинск» (далее – Комитет).

Учредителем Учреждения является городской округ Краснотурьинск в лице муниципального органа «Управление культуры городского округа Краснотурьинск» (далее – Учредитель). Местонахождение Учредителя: 624440, Свердловская область, город Краснотурьинск, улица Молодёжная, дом 1.

Учреждение является некоммерческой организацией, находится в ведении Учредителя, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Учреждение является юридическим лицом, имеет круглую печать, лицевые счета, открываемые в финансовом органе городского округа Краснотурьинск. Учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации бюджетными средствами через лицевые счета, открытые в финансовом органе городского округа Краснотурьинск.

Целями деятельности Учреждения являются

- выявление одаренных детей в раннем возрасте, создание условий для их художественного образования и эстетического воспитания, приобретение ими знаний, умений, навыков в области выбранного вида искусств, опыта творческой деятельности и осуществление их подготовки к получению профессионального образования в области искусств при реализации дополнительных профессиональных образовательных программ;

- привлечение и приобщение наибольшего количества детей и взрослых к художественному образованию, обеспечение необходимых условий для развития личности обучающихся, их творческих способностей, формированию у обучающихся эстетических взглядов, нравственных установок

и потребностей в общении с духовными ценностями и произведениями искусства, формирования общей культуры обучающихся – при реализации дополнительных общеобразовательных программ.

Согласно договору о бухгалтерском обслуживании, полномочия по организации и ведению бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской, налоговой, статистической отчетности переданы муниципальному казенному учреждению МКУ «Управление по обеспечению финансово-хозяйственной деятельности учреждений культуры городского округа Краснотурьинск» (далее – МКУ «Управление по ОФХДМУК ГО Краснотурьинск»).

2. Проверка документов по организации закупочной деятельности

Частью 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) предусмотрено, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Частью 6 ст. 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Частью 2 ст. 9 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 2.8. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо от 12 марта 2015 Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК -553/06) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

В целях организации деятельности Учреждения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для собственных нужд, в соответствии со ст. 38 Закона о контрактной системе, приказом Учреждения от 09.01.2018 № 1-0 на должность контрактного управляющего назначена Клюковская Людмила Леонидовна. Тем же приказом утверждена должностная инструкция контрактного управляющего ДИ №19.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе Клюковская Людмила Леонидовна прошла обучение по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (удостоверение о повышении квалификации

от 23.04.2021 № 242413995659 ООО «Центр профессионального развития «Партнер»).

Контрактный управляющий наделен правом электронной подписи, для работы в единой информационной системе в сфере закупок, в качестве заказчика, администратора организации, уполномоченного специалиста, специалиста с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа, должностного лица с правом подписания контракта.

Часть 1 ст. 39 Закона о контрактной системе предусматривает создание заказчиком комиссии по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Во исполнение требований ч.1 ст. 39 Закона о контрактной системе полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Учреждения переданы муниципальному казенному учреждению «Управление по размещению муниципального заказа» по соглашению от 06.03.2014 без номера (дополнительное соглашение от 09.01.2020 без номера).

3. Проверка соблюдения требования к порядку формирования, ведения и размещения в ЕИС плана-графика закупок

При планировании закупок Закон о контрактной системе предусматривает формирование, утверждение и ведение только плана-графика закупок.

Частью 1 ст. 16 Закона о контрактной системе установлено что, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В нарушение данных требований Учреждением был заключен контракт, на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закон о контрактной системе, с ПАО «Ростелеком» от 26.02.2021 № 0378 «Об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета», не предусмотренный планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Статьей 16 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства от 30.09.2019 № 1279) установлен порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, а так же требования к форме планов-графиков в соответствии с Федеральным законом.

Согласно ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе, п. 12 постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279 план-график формируется в течение

10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Согласно п. 3 постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279 план-график формируется в форме электронного документа в установленной форме и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно п. 20 постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279 Заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно п. 21 постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279 размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУДО «Краснотурьинская ДХШ» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 10.01.2020.

План-график закупок на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован, утвержден и размещен 14.01.2020, в срок, не превышающий 10 рабочих дней, нарушений ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе и п. 3, 12, 21 постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279 не установлено.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУДО «Краснотурьинская ДХШ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 11.01.2021.

План-график закупок на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован, утвержден и размещен 18.01.2021, в срок, не превышающий 10 рабочих дней, нарушений ч. 6 ст. 16 Закона о контрактной системе и п. 3, 12, 21 постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279 не установлено.

Планы-графики подлежат изменению при необходимости в соответствии с ч. 8 ст. 16 Закона о контрактной системе, п. 22 постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279.

В 2020 году в ЕИС было внесено 6 изменений в план-график закупок 2020 года и плановый период 2021 и 2022 годов.

В проверяемом периоде 2021 года в ЕИС было внесено 6 изменений в план-график закупок 2021 года и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основания вносимых изменений соответствуют ч. 8 ст. 16 Закона о контрактной системе и п. 22 постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279.

Планы-графики закупок на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составлены в соответствии с установленной формой.

4. Проверка обоснованности и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р).

Согласно ч. 2 ст. 82.1 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заказчик может осуществлять закупки товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 300 тысяч рублей (в редакции с 24.04.2020 - 600 тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществлять на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (в редакции с 24.04.2020 - 10 процентов) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заказчик может осуществлять закупки товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществлять на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей).

2020 год

Согласно информации, размещенной в ЕИС и документам, предоставленным Заказчиком, в 2020 году в ЕИС было проведено 2 электронных аукциона на общую сумму 63 018,35 рублей (НМЦК).

По итогам аукционов в электронной форме заключено 2 муниципальных контракта на сумму 46 372,73 рублей (на 26,4 % ниже НМЦК).

Выбор способа определения поставщика осуществлялся с учетом перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) установленный Правительством Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р). Нарушений ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе не выявлено.

В 2020 году Заказчиком были осуществлены закупки у единственного поставщика на основании:

- пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на предоставление услуг местной телефонной связи на сумму 15 059,53 рублей, в том числе по контрактам, заключенным в предыдущем году (1 254,23 рублей);
- пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на осуществление водоснабжения и водоотведения, поставку тепловой энергии, транспортировку бытовых отходов на сумму 256 495,44 рублей, в том числе по контрактам, заключенным в предыдущем году (34 699,95 рублей);
- пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку электроэнергии на сумму 32 000,25 рублей, том числе по контрактам, заключенным в предыдущем году (5 131,86 рублей);
- пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 393 360,52 рублей, том числе по контрактам, заключенным в предыдущем году (4 014,24 рублей), что не превышает два миллиона рублей.

Нарушений требований п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе не выявлено.

Основания заключения контракта	Оплачено по заключенным контрактам в 2020 году и по контрактам заключенным в предыдущие годы (руб.)	Оплачено по контрактам, заключенным в предыдущие годы (руб.)	Оплачено по контрактам, заключенным в 2020 году (руб.)
По результатам конкурентных процедур	46 372,73	-	46 372,73
п. 1 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ	15 059,53	1 254,23	13 805,30
п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ	1 393 360,52	4 014,24	1 389 346,28
п. 8 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ	256 495,44	34 699,95	221 795,49
п. 29 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ	32 000,25	5 131,86	26 868,39
ИТОГО (СГОЗ за 2020 г.):	1 743 288,47	45 100,28	1 698 188,19

С 01.01.2021 по 01.10.2021 года

Согласно информации, размещенной в ЕИС и документам, предоставленным Заказчиком, в проверяемом периоде 2021 года в ЕИС было проведено 2 электронных аукциона на общую сумму 50 945,25 рублей (НМЦК)

По итогам аукционов в электронной форме заключено 2 муниципальных контракта на сумму 19 008,82 рублей (на 62,7 % ниже НМЦК).

Выбор способа определения поставщика осуществлялся с учетом перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), установленного Правительством Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р). Нарушений ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе не выявлено.

В проверяемом периоде 2021 года Заказчиком были осуществлены закупки у единственного поставщика на основании:

- пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на предоставление услуг местной телефонной связи на сумму 11 690,29 рублей, в том числе по контрактам, заключенным в предыдущем году (1 255,91 рублей);
- пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на осуществление водоснабжения и водоотведения, поставку тепловой энергии, транспортировку бытовых отходов на сумму 241 776,13 рублей, в том числе по контрактам, заключенным в предыдущем году (37 134,48 рублей);
- пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку электроэнергии на сумму 22 003,86 рублей, том числе по контрактам, заключенным в предыдущем году (1 858,03 рублей);
- пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 610 760,27 рублей, том числе по контрактам, заключенным в предыдущем году (4 399,99 рублей), что не превышает два миллиона рублей.

Нарушений требований п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе не выявлено.

Основания заключения контракта	Оплачено по заключенным контрактам в 2021 году и по контрактам заключенным в предыдущие годы (руб.)	Оплачено по контрактам, заключенным в предыдущие годы (руб.)	Оплачено по контрактам, заключенным в 2021 году (руб.)
По результатам конкурентных процедур	19 008,82	-	19 008,82
п. 1 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ	11 690,29	1 255,91	10 434,38
п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ	610 760,27	4 399,99	606 360,28
п. 8 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ	241 776,13	37 134,48	204 641,65
п. 29 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ	22 003,86	1 858,03	20 145,83
ИТОГО:	905 239,37	44 648,41	860 590,96
СГОЗ на 2021 г.	По плану ФХД за 04.10.2021 – 1 482 838,02 руб.		

5. Проверка извещений об осуществлении закупок, документации о закупках

5.1 проверка применения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при описании объекта

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены «Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования КТРУ) и «Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно подп. «б» п. 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение к участию в закрытой закупке и документацию о закупке.

Согласно п. 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ согласно подп. «б»-«г» и «е»-«з» п. 10 Правил формирования КТРУ.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В ходе проверки выборочным методом были рассмотрены конкурентные способы закупки определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) используемые Заказчиком при осуществлении закупок с 01.01.2020 по 22.12.2021.

В соответствии с п. 4 Правил использования КТРУ при описании объектов закупок Учреждением применялась информация, включенная в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 6 Правил использования КТРУ при указании в извещениях об осуществлении закупок дополнительной информации Учреждением включались в описание товаров, работ, услуг обоснования необходимости использования такой информации.

5.2. проверка установления требований энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 1 ст. 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ) установлено, что государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 2 ст. 26 Закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 утверждены Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 3 Правил требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении следующих видов товаров:

- товары согласно приложению;
- товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности;
- товары, используемые для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.03.2011 № 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности» с 01.01.2012 поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса «А».

В проверяемом периоде, закупка товаров, работ, услуг, на которые распространяется соблюдение требований об энергетической эффективности, Заказчиком не осуществлялась.

5.3. Применение национального режима при осуществлении закупок, в том числе, запретов и ограничений на допуск товаров (работ, услуг), происходящих из иностранных государств

Частью 1 ст. 14 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное.

При проведении проверки применения Заказчиком национального режима, нарушений не обнаружено.

В проверяемом периоде Заказчиком в извещениях и документации размещались обоснования невозможности соблюдения запрета или ограничения в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

6. Проверка порядка и сроков заключения контракта

6.1. проверка соответствия положений заключенного контракта требованиям законодательства о контрактной системе, условиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, окончательным предложением участника закупки, с которым заключен контракт

В соответствии с ч. 1 ст. 34, ч. 10 ст. 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В ходе проверки соблюдения Законодательства о контрактной системе нарушений не выявлено.

6.2. Проверка соблюдения сроков заключения контрактов.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2. Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 9 ст. 83.2. Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона.

Нарушений сроков заключения контрактов не установлено.

6.3. Проверка документов, представленных в качестве обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств (банковская гарантия – на предмет соответствия содержания гарантии требованиям ст. 45 Закона о контрактной системе, сумма и срок поступления обеспечения контракта, представленного в виде денежных средств).

Проверка применения антидемпинговых мер при снижении цены контракта на 25% и более от начальной (максимальной) цены контракта

В соответствии с ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - контрагент) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 той же статьи.

Исходя из положений ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта должно быть, представлено участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся

от заключения контракта (ч. 13 ст. 83.2 и ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе).

Частью 2 ст. 37 Закона о контрактной системе предусмотрено, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов, ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона или информации, подтверждающей добросовестность такого участника (в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе), с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке (далее – антидемпинговые меры).

В то же время согласно ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения контрагента в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе исключительно среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Закона о контрактной системе (то есть при применении антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов) (об обеспечении гарантийных обязательств – изменения, вступившие в силу с 01.04.2020), в случае предоставления таким участником информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение данным участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом о контрактной системе, для предоставления обеспечения исполнения контракта. Сумма цен таких контрактов должна составлять не менее НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе, Учреждением заключались контракты после предоставления участниками закупок обеспечений исполнения контрактов в виде денежных средств с учетом антидемпинговых мер и предоставлялась информация из реестра контрактов за три года подтверждающая добросовестность участников.

Согласно ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения

исполнения контракта. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 7.3. муниципального контракта от 16.04.2020 № 2-2020 на «Поставку бумаги для рисования» (ИКЗ №203661700580366170100100170011712000) установлено что, денежные средства, внесенные Исполнителем в качестве обеспечения исполнения Контракта (Договора) возвращаются Исполнителю в течение 5 рабочих дней с даты выполнения сторонами своих обязательств по контракту.

До заключения контракта от поставщика, платежным поручением от 10.04.2020 № 68, поступило обеспечение исполнения контракта в сумме 4 857,35 руб.

Согласно товарной накладной от 26.04.2020 № 6 товар принят Учреждением 26.04.2020, оплата по контракту осуществлена 07.05.2020 платежным поручением от 06.05.2020 № 1111. Однако, в нарушение ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, п. 7.3. муниципального контракта от 16.04.2020 № 2-2020 на «Поставку бумаги для рисования», обеспечение исполнения контракта в сумме 4 857,35 руб. возвращено поставщику 25.09.2020 платежным поручением от 24.09.2020 № 2343, с нарушением срока в 95 рабочих дней.

6.4. Проверка соблюдения порядка заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, своевременность направления уведомления контрольному органу в сфере закупок о такой закупке.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 9 ч. 1 ст. 93, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке.

В проверяемом периоде Заказчиком закупки на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе не осуществлялись.

7. Проверка ведения реестра контрактов

В соответствии с ч.1 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), на основании данных предоставляемых Заказчиком формируется реестр контрактов в ЕИС. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе), пунктами 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Документы и информация, включаемые в реестр контрактов установлена п. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе. Также иные информация и документы определены порядком ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными Постановлением Правительства от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила от 28.11.2013 № 1084).

На основании п. 9 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе и подп. «и» п. 2 Правил от 28.11.2013 № 1084 в реестр контрактов направляется копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью.

На основании п. 8 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе и подп. «з» п. 2 Правил от 28.11.2013 № 1084 в реестр контрактов направляется информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

На основании п. 10 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе и подп. «к», «н» п. 2 Правил от 28.11.2013 № 1084 в реестр контрактов направляется информация об исполнении контрактов (об оплате контрактов, отдельного этапа исполнения контрактов) и документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Предусмотренные Правилами от 28.11.2013 № 1084 формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н «О Порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (далее – Приказ от 19.07.2019 № 113н).

Согласно требованиям, п. 36 Приказа от 19.07.2019 № 113н при формировании информации об исполнении контракта, размещается информация об оплате, включающая наименование, номер и дату платежного документа, а также сведения о сумме исполнения контракта.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе и п.12 Правил от 28.11.2013 № 1084 заказчик формирует и направляет информацию и документы в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней со дня заключения контракта, с даты изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара выполненной работы, оказанной услуги.

В 2021 году Учреждением был заключен контракт с ПАО «Ростелеком» от 26.02.2021 № 0378 «Об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета» на сумму 29 580 руб. (далее – контракта от 26.02.2021 № 0378).

В соответствии с п. 1.2. контракта от 26.02.2021 № 0378, осуществление закупки производится на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закон о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 93 Закон о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) возможно в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария.

В нарушение ч. 2 и 3 ст. 103 Закона о контрактной системе и п. 2 и 12 Правил от 28.11.2013 № 1084 Заказчиком не направлены в реестр контрактов документы и информация о заключенном контракте от 26.02.2021 № 0378, информация об исполнении данного контракта (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) и документы о приемке оказанной услуги.

За прошедший период 2021 года Учреждением путем безналичных расчетов осуществлена оплата по контракту от 26.02.2021 № 0378, в сумме 14 165,04 руб. платежными поручениями:

- № 364 от 01.03.2021 на сумму 1 383,06 руб.;
- № 500 от 05.03.2021 на сумму 1 453,20 руб.;
- № 766 от 05.04.2021 на сумму 1 287,77 руб.;
- № 1125 от 12.05.2021 на сумму 1 328,85 руб.;
- № 1415 от 07.06.2021 на сумму 1 296,45 руб.;
- № 1683 от 05.07.2021 на сумму 1 301,53 руб.;
- № 1927 от 06.08.2021 на сумму 1 152,70 руб.;
- № 2161 от 06.09.2021 на сумму 1 230,82 руб.;
- № 2418 от 06.10.2021 на сумму 1 259,98 руб.;
- № 2684 от 09.11.2021 на сумму 1 215,95 руб.;
- № 2962 от 06.12.2021 на сумму 1 254,73 руб.

Согласно ч. 8 ст. 103 Закона о контрактной системе контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате, за исключением договоров, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В нарушение данных требований по контракту от 26.02.2021 № 0378, не включенному в реестр контрактов, не правомерно произведена оплата в сумме 14 165,04 руб.

В действиях Заказчика усматриваются признаки административного нарушения.

Согласно ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ непредставление, несвоевременное представление сведений и (или) документов, подлежащих включению в реестры контрактов, если направление, представление указанных сведений и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа должностному лицу заказчика в размере 20 000 руб.

8. Проверка соответствия объема закупок, которые заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО, своевременности размещения и достоверности отчета об объеме закупок у СМП и СОНО

Согласно ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно ч. 4 ст.30 Закона о контрактной системе, заказчик по итогам года обязан составлять отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет о закупках у СМП и СОНО), и до 1 апреля, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

При формировании отчета заказчик руководствуется правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и требованиями к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору

инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Требования к заполнению форм отчета закупок у СМП и СОНО).

Заказчиком в 2020 году при проведении закупок конкурентным способом соблюдены требования ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, объем закупок, совершенных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 100 %.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен Учреждением в ЕИС 22.03.2021, без нарушений срока размещения.

При проверке достоверности информации в отчете о закупках у СМП и СОНО за 2020 год нарушений Требований к заполнению форм отчета закупок у СМП и СОНО не выявлено.

Размещенный в ЕИС отчет о закупках у СМП и СОНО за 2020 год подписан электронной подписью директора Учреждения Л.Л. Ключковской.

Выводы по результатам проверки

Выявлены следующие нарушения.

1. В нарушение ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе Учреждением был заключен контракт, на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закон о контрактной системе, с ПАО «Ростелеком» от 26.02.2021 № 0378 «Об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета», не предусмотренный планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (стр. 4 Акта).

2. В нарушение ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, п. 7.3. муниципального контракта от 16.04.2020 № 2-2020 на «Поставку бумаги для рисования», обеспечение исполнения контракта в сумме 4 857,35 руб. возвращено поставщику с нарушением срока в 95 рабочих дней (стр. 14 Акта).

3. В нарушение ч. 2 и 3 ст. 103 Закона о контрактной системе и п. 2 и 12 Правил от 28.11.2013 № 1084 Заказчиком не направлены в реестр контрактов документы и информация о заключенном контракте, информация об исполнении контракта (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) и документы о приемке оказанной услуги (стр. 16-17 Акта).

4. В нарушение ч. 8 ст. 103 Закона о контрактной системе по контракту, не включенному в реестр контрактов, не правомерно произведена оплата в сумме 14 165,04 руб. (стр. 16-17 Акта).

По результатам плановой проверки решено:

1. Выдать Учреждению предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Информацию о проведенной проверке разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

3. Направить материалы плановой проверки в прокуратуру городского округа Краснотурьинск для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам проверки, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта.

Акт составлен в одном экземпляре.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета,
отчетности и финансового контроля
финансового управления администрации
городского округа Краснотурьинск



Е.С. Шефнер

Начальник отдела бухгалтерского учета,
отчетности и финансового контроля
финансового управления администрации
городского округа Краснотурьинск



С.А. Гребина

			
(должность)	(подпись)	(фамилия, инициалы)	(дата)