



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Прокуратура Хабаровского края

**Прокуратура
Хабаровского района**

Краснореченская ул., д. 70а, г. Хабаровск
Хабаровский край, 680003
тел. (4212) 51-20-87, факс (4212) 50-37-75
E-mail: hbrn.phk@181.mailop.ru
https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_27

28.04.2023 № 2-37-2023

Директору
Муниципального казенного
общеобразовательного учреждения
средней общеобразовательной школы
№ 2
с. Князе-Волконское-1

Ковалевой Н.А.

ДОС, с. Князе-Волконское-1,
Хабаровский муниципальный район,
680551

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований федерального закона

Прокуратурой Хабаровского района проведена проверка по обращению о нарушении прав детей на получение образования в надлежащих условиях, оказываемых муниципальным казенным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 2 с. Князе-Волконское-1 Хабаровского муниципального района¹, по результатам которой выявлены нарушения федеральных законов.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны незамедлительно информировать органы прокуратуры о нарушении прав и свобод несовершеннолетних.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч. 7 указанной статьи, образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

¹ Далее – образовательное учреждение, школа

В соответствии с п. п. 5, 8 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя: в том числе организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. 3 ч. 4 этой же статьи Закона об образовании установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Пунктом 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Правовые основы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения закреплены в Федеральном законе от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»².

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 52-ФЗ, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: в том числе выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;

- разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;

- обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению;

- осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении

² далее – Федеральный закон № 52-ФЗ

работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;

- проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания;

- своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

- осуществлять гигиеническое обучение работников.

В соответствии с п. 1 ст. 28 Федерального закона № 52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Прокуратурой Хабаровского района с выездом на место совместно с Управлением Роспотребнадзора по Хабаровскому краю и ОНД и ПР по Хабаровскому муниципальному району УНД и ПР ГУ МЧС России по Хабаровскому краю проведена проверка деятельности образовательного учреждения, в ходе которой установлено следующее.

Так, в ходе проверки установлено, что образовательным учреждением нарушены норм санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28³ и санитарно-эпидемиологических правил и норм 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32⁴.

Так, в нарушение: п. 2.2.4 СанПиН 2.4.3648-20, на территории школы имеются дефекты асфальтового покрытия (трещины, ямы, местами разрушение асфальта); п. 2.2.3 и п. 2.9.5. СанПиН 2.4.3648-20 - площадка для сбора мусора с водонепроницаемым твердым покрытием для сбора отходов не оборудована, на контейнерах для сбора мусора отсутствуют крышки, что приводит в неудовлетворительное состояние территории школы.

В нарушение требований п. 2.8.9 СанПиН 2.4.3648-20, в холле первого этажа, в коридоре второго этажа школы часть ламп, установленных в

³ далее- СП 2.4.3648-20

⁴ далее- СанПиН 2.3/2.4.3590-20

осветительных приборах, находятся в нерабочем состоянии, в кабинетах №№ 4 и 5, лампы, установленные над доской, также находятся в неисправном состоянии. Лампы в холле первого этажа имеют загрязнения.

Пунктом п. 2.5.3 СанПиН 2.4.3648-20 предусмотрено, что стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств. Однако, в нарушение указанных требований выявлены дефекты внутренней отделки стен и потолка в холле первого этажа, в обеденном зале, в варочном зале, в овощном цехе, в коридоре третьего этажа, над входной дверью третьего этажа, на входном пороге при выходе на крышу, в кабинетах № 4, 12, 13, 14, 16, 19, 22 и в кабинете «химия», а также при входе и на потолке учительского кабинета, в мужском туалете третьего этажа, в спортивном зале.

В нарушение п. 2.11.2 и п. 2.8.3. СанПиН 2.4.3648-20, имеются дефекты (щели отслоение покрытия) окон в кабинетах «география», «химия», «учительский кабинет», «русского языка и литературы», «начальные классы», туалетных комнатах, что ведет к невозможности проведения ежедневной влажной уборки; имеются загрязнения свидетельствующие о не проведении чистки оконных стекол в кабинетах № 17, 19, 12, 16, 4, 22, 13, холле 2 этажа. В учительской деревянные рамы заделаны пленкой, имеется сквозняк; при этом выявлены трещины в остеклении окон, расположенных в кабинете «Русского языка» и лестничном марше между 3 и 2 этажами.

В силу п. 2.8.5. СанПиН 2.4.3648-20, система общего освещения обеспечивается потолочными светильниками с разрядными, люминесцентными или светодиодными лампами со спектрами светового излучения: белый, тепло-белый, естественно-белый. Не допускается в одном помещении использовать разные типы ламп, а также лампы с разным световым излучением. При этом, в кабинете «география» в осветительных приборах установлены лампы с разным световым излучением.

В нарушение п. 2.4.11, п. 2.9.7 СанПиН 2.4.3648-20, перед входом в столовую установлено 8 раковин для мытья рук учащихся, в 1 из которых не закреплена (шатается), 2 раковины не пригодны к использованию, поскольку вода через смесители не подается, имеется течь из водоотводной трубы, повлекшая скопление воды на полу. В женском туалете, расположенном на 2 этаже установлены унитазы, 2 из которых имеют сколы.

Туалетные комнаты школы для учащихся (мужские и женские) не оснащены достаточным количеством мусорных ведер, держателями для туалетной бумаги, сиденьями на унитазах. Умывальные раковины не обеспечены в полном количестве мылом, полотенцами, антисептиков и ведрами для сбора мусора; в туалетной комнате для сотрудников отсутствует мыло, полотенце.

В нарушение требований п. 2.4.6.2. СанПиН 2.4.3648-20, при приготовлении пищи используется алюминиевая посуда.

Посуда на пищеблоке школы не используется в соответствии с нанесенной маркировкой, так в кастрюле «1 блюдо» находятся макаронные изделия, в кастрюле «масло сливочное» обнаружен картофель отварной; на протирачной машине отсутствует маркировка, на ножах в горячем цехе отсутствует маркировка; в холодильнике с маркировкой «полуфабрикаты» в морозильной камере организовано хранение мясных полуфабрикатов совместно с ягодой мороженой. в этом же холодильнике, в холодильной камере организовано хранение масла сливочного и мясных полуфабрикатов (котлет), что является нарушением п. 3.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Кроме этого, в нарушение п.2.19. СанПиН 2.3/2.4.3590-20, в моечной столовой и кухонной посуды организовано хранение уборочного инвентаря.

Суточные пробы на момент проверки не отобраны, чем нарушены требования, установленные п. 8.1.10. СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

В нарушение п. 2.5.2. СанПиН 2.4.3648-20, имеются дефекты пола на лестничном пролете третьего этажа, в кабинетах №№ 19, 12, 16, 22, 5, в кабинете «химия», в спортивном зале.

Вместе с этим, в кабинете «химия» покрытие парт и стульев имеет дефекты и повреждения; в кабинетах № № 4, 12, 22 имеются дефекты мебели (парт и стульев) в виде сколов отделочного материала, отхождения деревянного покрытия от спинки, сидения, что является нарушением п. 2.4.3 СанПиН 2.4.3648-20.

В нарушение требований п. 2.7.3 СанПиН 2.4.3648-20, в кабинете № 16 отсутствует термометр, что свидетельствует об отсутствии контроля за температурным режимом.

Пунктом п.3.4.13 СанПиН 2.4.3648-20 предусмотрено, что холодным и горячим водоснабжением обеспечиваются помещения пищеблока, столовая, душевые, умывальные, комнаты (кабины) личной гигиены, помещения медицинского назначения, кабинеты технологии, учебные кабинеты для обучающихся 1 - 4 классов, кабинеты изобразительного искусства, физики, химии и биологии, лаборантские, помещения для обработки уборочного инвентаря и приготовления дезинфицирующих средств, а также туалеты. При этом, в кабинете «химии» отсутствует раковина для обеспечения холодным и горячим водоснабжением. В туалетных комнатах отсутствует горячее водоснабжение.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами (далее - организации), должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями определены Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

В силу ст. 37 указанного закона руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны...

Требования по противопожарной защите образовательных учреждений регулируются Правилами противопожарного режима в РФ⁵, устанавливающие требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, Сводом правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (вместе с «СП 4.13130.2013. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»), утвержденные приказом МЧС России от 24.04.2013 № 288, Сводом правил «СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности», утвержденные приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 173, ГОСТ Р 59638-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность, утвержденный приказом Росстандарта от 24.08.2021 № 791-ст.

В соответствии с п. 36 Правил, руководитель организации обеспечивает наличие знаков пожарной безопасности, обозначающих в том числе пути эвакуации и эвакуационные выходы, места размещения аварийно-спасательных устройств и снаряжения, стоянки мобильных средств пожаротушения.

При этом, в образовательном учреждении отсутствуют знаки пожарной безопасности («звуковой оповещатель пожарной тревоги» (возле звуковых динамиков).

Согласно п. 14 Правил, руководитель организации обеспечивает наличие и исправное состояние устройств для самозакрывания противопожарных дверей, а также дверных ручек, устройств «антипаника», замков, уплотнений и порогов противопожарных дверей, предусмотренных изготовителем, а на дверях лестничных клеток, дверях эвакуационных выходов, в том числе ведущих из подвала на первый этаж (за исключением

⁵ Далее- ППР РФ, Правил

дверей, ведущих в квартиры, коридоры, вестибюли (фойе) и непосредственно наружу), приспособлений для самозакрывания.

В нарушение указанных требований, приспособления для самозакрывания на дверях лестничных клеток в школе отсутствуют.

Положения п. 26 Правил нарушены, поскольку замок на двери эвакуационного выхода первого этажа, ведущей из лестничной клетки левого крыла непосредственно наружу (согласно техническому паспорту помещение №31), не обеспечивает возможность его свободного открывания изнутри без ключа.

В соответствии с п. 15 Правил, руководитель организации обеспечивает проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемость, образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград различными инженерными и технологическими коммуникациями, в том числе электрическими проводами, кабелями, трубопроводами.

В нарушение данных требований, в школе не обеспечено проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемость, образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград электрическими проводами, кабелями (лестничная клетка 3 этажа левого крыла).

Вместе с этим, в нарушение требований установленных ст.ст. 59, 83 и 88 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.п. 5,6,4 СП 4.13130.2013, п.п. 3, 4 СП 4.13130.2013, п.п. 3.4 СП 3.13130.2009, абз. 4, п. 54, абз. 6 п. 55, п. 26 Правил, а также п. 6.6.3 ГОСТ Р 59638-2021, в образовательном учреждении система пожарной эксплуатации эксплуатируется более 10 лет, что свидетельствует о ее неисправности, поскольку достигла предельного срока эксплуатации; работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности не осуществляются; замки на дверях эвакуационного выхода спортивного зала и актового зала не обеспечены возможностью их свободного открывания изнутри без ключа; дверь в помещении пищеблока с коридора выделена противопожарной перегородкой ниже 2 типа; дверь в помещении трудового обучения выделена противопожарной перегородкой ниже 1 типа; в учреждении используются горючий и не маркированный кабель провод (сертификат отсутствует).

Вместе с этим, в ходе проверки выявлены существенные нарушения требований действующего законодательства в части обеспечения безопасности воспитанников во время пребывания в организации, антитеррористической защищенности.

В соответствии со ст. ст. 2, 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁶, одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации провозглашается обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Одной из форм противодействия терроризму является деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В силу п. «д» ст. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

На основании ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований в зданиях с большим количеством посетителей должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона о противодействии терроризму, Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

⁶ Далее - Закон о противодействии терроризму

Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)⁷.

Требованиями предусмотрено категорирование объектов и установление дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности в зависимости от категории объекта.

В то же время, в силу пункта 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения и другое.

В частности, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), согласно пункту 18 Требований, достигается посредством, в том числе, организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта; обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В силу пункта 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории); организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях); исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них;

⁷ Далее - Требования

организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями; осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей; организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

В соответствии с п. 24 Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия: обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений; проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий); исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории); осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий); размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения; организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами

Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Таким образом, закон и подзаконные акты предусматривают меры, которым в обязательном порядке должны соответствовать объекты, относящиеся к сфере деятельности Министерства образования, в том числе, образовательные учреждения.

Выполнение этой задачи направлено на обеспечение безопасности учащихся, работников учреждения, а также иных лиц, посещающих образовательное учреждение во время образовательного процесса, их защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц. Данная мера является одной из профилактических мер, направленных на противодействие террористической деятельности.

В письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.01.2011 года № МК-70/15 «О мерах по предупреждению террористических актов и недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций» указано на необходимость незамедлительного принятия мер, направленных на усиление антитеррористической защищенности, в частности, следует обеспечить дополнительные меры по охране организаций, ужесточить пропускной режим на объекты.

Вместе с тем, установлено, что в нарушение приведенных требований образовательное учреждение, имеющее 4 категорию опасности, не оборудовано должным образом: системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; достаточным количеством камер видеонаблюдения для осуществления надлежащего внутриобъектового контроля.

Таким образом, существующая охрана не позволяет обеспечить требуемый уровень физической защиты образовательного учреждения, поскольку отсутствует комплекс мер антитеррористической защищенности, установленный вышеуказанными нормами.

Выявленные в деятельности школы нарушения существенно ущемляют гарантированные государством права маломобильных групп населения на беспрепятственный доступ к услугам.

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации определена Федеральным законом от

24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁸.

Предусмотренные настоящим Федеральным законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как определено ст. 2 указанного закона, социальной защитой инвалидов является система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии со ст. 15 ФЗ-181, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников): условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности...

Приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр утверждены «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001»⁹.

Пунктом 6.1.6 СНиП установлено, что прозрачные полотна дверей на входах и в здании, а также прозрачные ограждения и перегородки следует выполнять из ударостойкого безопасного стекла для строительства. На прозрачных полотнах дверей и ограждениях (перегородках) следует предусматривать яркую контрастную маркировку в форме прямоугольника

⁸ Далее – ФЗ-181

⁹ Далее - СНиП

высотой не менее 0,1 м и шириной не менее 0,2 м или в форме круга диаметром от 0,1 до 0,2 м. Расположение контрастной маркировки предусматривается на двух уровнях: 0,9 - 1,0 м и 1,3 - 1,4 м.

Примечание - Контрастную маркировку допускается заменять декоративными рисунками или фирменными знаками, узорами и т.п. той же яркости.

Маркировка должна быть нанесена с обеих сторон дверного полотна.

В нарушение указанного пункта входная дверь в образовательное учреждение выполнена не из прозрачного полотна, маркировка на которой отсутствует.

В соответствии с пунктом 6.5.9 СНИП, информирующие тактильные таблички (в том числе тактильно-звуковые) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля для людей с нарушением зрения должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м от уровня пола и на расстоянии 0,1 м от края таблички до края дверного проема:

- перед входами во внутренние помещения, в которых оказываются услуги, с указанием назначения помещения;

- перед входами в универсальные кабины уборных и блоки общественных уборных (6.3.6);

- рядом с устройствами вызова помощи, в том числе в универсальных и доступных кабинках.

Вместе с тем, проверкой установлено, что информирующие тактильные таблички в образовательное учреждение не установлены.

Следовательно, доступ инвалидов и других граждан, относящихся к категории маломобильных групп населения, в здание школы затруднён, что влечёт нарушение их прав по обеспечению условий для беспрепятственного доступа к объектам социального назначения, а также нарушает гарантированное Конституцией РФ их право на достойную жизнь и свободное развитие.

Наряду с этим, в ходе проверки выявлены нарушения требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

Так, пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» выделяются следующие объекты, от воздействия которых следует защитить ребенка: от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений,

пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹⁰ к одному из принципов противодействия экстремистской деятельности относится приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

В силу ст. 3 Федерального закона № 114-ФЗ, основными направлениями противодействия экстремистской деятельности являются профилактические меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 114-ФЗ, на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

В силу ст. 4 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», библиотеки могут быть учреждены органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

Согласно Письму Минобразования РФ от 23.03.2004 № 14-51-70/13 «О Примерном положении о библиотеке общеобразовательного учреждения», библиотека является структурным подразделением общеобразовательного учреждения, участвующим в учебно-воспитательном процессе в целях обеспечения права участников образовательного процесса на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами. Деятельность библиотеки общеобразовательного учреждения (далее - библиотека) отражается в уставе общеобразовательного учреждения. Обеспеченность библиотеки учебными, методическими и справочными документами учитывается при лицензировании общеобразовательного учреждения. Цели библиотеки общеобразовательного учреждения соотносятся с целями общеобразовательного учреждения: формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения обязательного минимума содержания общеобразовательных программ, их адаптация к жизни в обществе, создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ, воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье, формирование здорового образа жизни. Библиотека руководствуется в своей деятельности

¹⁰ Далее - Федеральный закон № 114-ФЗ

федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, решениями соответствующего органа управления образованием, уставом общеобразовательного учреждения, положением о библиотеке, утвержденным директором общеобразовательного учреждения. Деятельность библиотеки основывается на принципах демократии, гуманизма, общедоступности, приоритета общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного развития личности. Порядок пользования источниками информации, перечень основных услуг и условия их предоставления определяются положением о библиотеке общеобразовательного учреждения и правилами пользования библиотекой, утвержденными руководителем общеобразовательного учреждения.

Таким образом, библиотечный фонд образовательного учреждения может формироваться лишь из тех учебных пособий, материалов и учебников, которые не включены в Федеральный список экстремистских материалов и соответствует требованиям оборота к обороту информационной продукции среди детей.

Из Положения о библиотеке следует, что образовательным учреждением проводится ежемесячная сверка библиотечного ресурса с Федеральным списком экстремистских материалов (п. 1.7).

При этом, анализ актов сверок, проведенных в текущем году свидетельствует о формальном их проведении, поскольку указанные акты составлены в шаблонном варианте, без указания актуальных сведений Федерального списка на момент проверки, не содержат подписей председателя и членов комиссии (от 13.01.2023, 03.02.2023, 03.03.2023, 05.04.2023).

Несоблюдение учреждением требований действующего законодательства, значительно влияют на безопасность несовершеннолетних, ставя под угрозу их жизнь и здоровье.

Допущенные нарушения существенны, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении руководством образовательного учреждения должностных обязанностей, связанных с организацией образовательной деятельности, чем существенно нарушаются права учащихся на получение качественного образования.

Статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны, устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению нарушений, причин и условий, способствующих их совершению.
2. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, заблаговременно письменно уведомив о дне и месте его рассмотрения.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших вышеуказанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах сообщите в прокуратуру Хабаровского района в письменном виде с приложением копий соответствующих распорядительных документов.

Прокурор района



М.В. Дрожаченко