

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ
Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение
Центр развития ребенка - детский сад № 66
Приморского района Санкт-Петербурга
197373, Санкт-Петербург, Комендантский пр.34, корп.2, Лит. А
тел. (812) 307-38-96; (факс) (812) 307-39-08; e-mail: gdou66_prim_spb@mail.ru
ОКПО 48004740 ОКОГУ 2300223 ИНН/КПП 7814046430 / 781401001

ПРИНЯТО:

Общим собранием работников
ГБДОУ ЦРР детский сад № 66
Протокол от 28.08.2020 №2

УТВЕРЖДАЮ:

Заведующий
ГБДОУ ЦРР детский сад № 66



Л.П.Вишневская
Приказ от 01.09.2020 № 56

ПОЛОЖЕНИЕ
о АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
в Государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении
Центр развития ребенка - детский сад № 66
Приморского района Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург
2020

Содержание.

1. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики.
2. Используемые в политике понятия и определения.
3. Основные принципы антикоррупционной деятельности организации.
4. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие.
Лица, ответственные за противодействие коррупции.
5. Обязанности работников по предупреждению и противодействию коррупции.
6. Установление перечня реализуемых организацией антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения).
7. Оценка коррупционных рисков.
8. Ответственность сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики.
9. Порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику организации.

1. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики.

1.1 Антикоррупционная политика Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения Центр развития ребенка - детский сад № 66 Приморского района Санкт-Петербурга (далее - ГБДОУ) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утверждёнными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 8 ноября 2013 г. и представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности.

• 1.2 В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ меры по предупреждению коррупции, принимаемые в ГБДОУ, могут включать:

- определение должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество ГБДОУ с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы ГБДОУ;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников ГБДОУ;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Антикоррупционная политика ГБДОУ направлена на реализацию данных мер.

2. Используемые в политике понятия и определения.

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Антикоррупционные процедуры – комплекс антикоррупционных мероприятий ГБДОУ.

Организация - юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое, или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо выгоды в виде услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Работник ГБДОУ - физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с ГБДОУ.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

Личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) работником Учреждения и (или) лицами, состоящими с ним в близком родстве или свойстве (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми работник Учреждения и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности организации.

3.1. Антикоррупционная политика ГБДОУ основана на следующих ключевых принципах:

- Принцип соответствия Политики действующему законодательству и общепринятым нормам: настоящая Политика соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации, федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, а также нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам иных федеральных органов государственной власти, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к ГБДОУ.

- Принцип личного примера руководства: ключевая роль заведующего ГБДОУ в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции в ГБДОУ.

- Принцип вовлеченности работников: в ГБДОУ организовано регулярное информирование работников о положениях антикоррупционного законодательства.

- Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции: в ГБДОУ разработаны и выполняются комплекс мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения ГБДОУ, его работников в коррупционную деятельность, с учетом существующих в деятельности ГБДОУ рисков.

- Принцип эффективности антикоррупционных процедур: в ГБДОУ применяются антикоррупционные мероприятия, имеющие низкую стоимость, и в то же время обеспечивающие простоту реализации и значимый результат.

- Принцип ответственности и неотвратимости наказания: неотвратимость наказания для работников ГБДОУ вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей. А также персональная ответственность заведующего за реализацию настоящей Политики.

- Принцип открытости деятельности: информирование контрагентов, родителей (лиц их заменяющих) о принятых в ГБДОУ антикоррупционных стандартах деятельности путем размещения настоящей политики на информационном стенде, на официальном сайте в сети Интернет.

- Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга: в ГБДОУ регулярно осуществляется мониторинг эффективности внедренных антикоррупционных процедур, а также контроля за их исполнением.

4. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие. Лица ответственные за противодействие коррупции.

4.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие политики, являются работники ГБДОУ вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

4.2. В ГБДОУ на основании приказа заведующего назначается лицо, ответственное за противодействие коррупционных и иных правонарушений.

4.3. В число обязанностей указанного лица включается:

- разработка и представление на утверждение заведующему ГБДОУ проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками организации;

- организация проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;

- деятельность по рассмотрению положения о конфликте интересов;

- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству организации.

5. Обязанности руководителя ГБДОУ и работников ГБДОУ по предупреждению и противодействию коррупции

5.1. Руководитель ГБДОУ и работники ГБДОУ вне зависимости от должности и стажа работы в ГБДОУ в связи с исполнением ими трудовых обязанностей в соответствии с трудовым договором обязаны:

- соблюдать законодательство Российской Федерации по противодействию коррупции;
- соблюдать принципы антикоррупционной политики ГБДОУ;
- не совершать и не участвовать в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени ГБДОУ;
- не допускать поведение, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени ГБДОУ.

5.2. Работники ГБДОУ вне зависимости от должности и стажа работы в ГБДОУ в связи с исполнением им трудовых обязанностей в соответствии с трудовым договором обязаны:

- незамедлительно информировать руководителя ГБДОУ, а так же лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики, о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать руководителя ОО, а также лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики, о ставших известными ему случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками ОО, контрагентами ОО или иными лицами;
- сообщить руководителю ГБДОУ или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

6. Установления перечня реализуемых антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения)

Направление	Мероприятие
Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения и декларация намерений	Разработка и принятие Кодекса этики и служебного поведения работников ГБДОУ
	Разработка и внедрение положения о конфликте интересов, декларации о конфликте интересов
	Разработка и принятие правил, регламентирующих вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства
Разработка и введение специальных	Введение процедуры информирования работником

антикоррупционных процедур	ГБДОУ руководителя ГБДОУ и лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики о случаях склонения его к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.д.).
	Введение процедуры информирования работником ГБДОУ руководителя ГБДОУ и лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики о ставшей известной работнику ГБДОУ информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками ГБДОУ, контрагентами ГБДОУ или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений
	Введение процедуры информирования работником ГБДОУ руководителя ГБДОУ и лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов.
	Введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности ГБДОУ от формальных и неформальных санкций.
	Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности ГБДОУ, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер.
Обучение и информирование работников ГБДОУ	Ежегодное ознакомление работников под подпись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в ГБДОУ.
	Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции.
	Организация индивидуального консультирования работников ГБДОУ по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур, исполнения обязанностей
Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита организации требованиям антикоррупционной политики организации	Осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур
	Осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета

	Осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, представительские расходы, благотворительные пожертвования.
Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы	Подготовка и представление руководителю ГБДОУ отчетных материалов о проводимой работе в сфере противодействия коррупции и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции.
	Ежегодное утверждение плана реализации антикоррупционных мероприятий.
	Проведение регулярной оценки результатов работы.

7. Оценка коррупционных рисков

7.1. Целью оценки коррупционных рисков в деятельности ГБДОУ является определение конкретных работ, услуг и форм деятельности, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками ГБДОУ коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды ГБДОУ.

7.2. Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

7.3. В ГБДОУ устанавливается следующий порядок проведения оценки коррупционных рисков:

- представить деятельность ГБДОУ в виде отдельных коррупционно-опасных полномочий, в каждом из которых выделить составные элементы (подпроцессы);
- выделение «критических точек» – определяются работы, услуги, формы деятельности, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;
- для каждого под процесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:
- характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено ГБДОУ или ее отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;
- должности в ГБДОУ, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения
- участие каких должностных лиц ГБДОУ необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;
- вероятные формы осуществления коррупционных платежей.

На основании проведенного анализа подготовить «карту коррупционных рисков организации» и возможных коррупционных правонарушений:

- сводное описание «критических точек и возможных коррупционных правонарушений.
- сформировать перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском. В отношении работников, замещающих такие должности, могут быть установлены специальные

антикоррупционные процедуры и требования, например, регулярное заполнение декларации о конфликте интересов.

- разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков. Такие меры рекомендуется разработать для каждой «критической точки». В зависимости от специфики конкретного процесса такие меры могут включать:

- детальную регламентацию способа и сроков совершения действий работником в «критической точке»;

- введение или расширение процессуальных форм внешнего взаимодействия работников ГБДОУ (с представителями контрагентов, органов государственной власти и др), например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления такого взаимодействия;

- установление дополнительных форм отчетности работников о результатах принятых решений;

- введение ограничений, затрудняющих осуществление коррупционных платежей и т.д.

8. Ответственность за несоблюдение требований антикоррупционной политики.

9.1 Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников ГБДОУ является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений.

При этом следует учитывать, что конфликт интересов может принимать множество различных форм. С целью регулирования и предотвращения конфликта интересов в деятельности своих работников в ГБДОУ следует принять Положение о конфликте интересов. Положение о конфликте интересов – это внутренний документ ГБДОУ, устанавливающий порядок выявления и урегулирования конфликтов интересов, возникающих у работников ГБДОУ в ходе выполнения ими трудовых обязанностей.

9.2 В ГБДОУ проводится обучение работников по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

Цели и задачи обучения определяют тематику и форму занятий. Обучение проводится по следующей тематике:

- юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений;
- ознакомление с требованиями законодательства и внутренними документами ГБДОУ по вопросам противодействия коррупции и порядком их применения в деятельности ГБДОУ;

- выявление и разрешение конфликта интересов при выполнении трудовых обязанностей;

- поведение в ситуациях коррупционного риска, в частности в случаях вымогательства взятки со стороны должностных лиц государственных и муниципальных, иных организаций;

- взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

9.3 Возможны следующие виды обучения:

- обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции непосредственно после приема на работу;

- обучение при назначении работника на иную, более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;

- периодическое обучение работников ГБДОУ с целью поддержания их знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне;

- дополнительное обучение в случае выявления провалов в реализации антикоррупционной политики, одной из причин которых является недостаточность знаний и навыков работников в сфере противодействия коррупции.

9.4 Консультирование по вопросам противодействия коррупции обычно осуществляется в индивидуальном порядке.

9.5 Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

9.6 Система внутреннего контроля и аудита ГБДОУ может способствовать профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности ГБДОУ. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности ГБДОУ и обеспечение соответствия деятельности ГБДОУ требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов ГБДОУ. Для этого система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, реализуемой ГБДОУ, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;

- контроль документирования операций хозяйственной деятельности ГБДОУ; Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составление неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении обмена деловыми подарками, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обратить внимание на наличие обстоятельств – индикаторов неправомерных действий, на пример:

- оплата услуг, характер которых не определен, либо вызывает сомнения;
- предоставления дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам аффилированных лиц и контрагентов;
- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;
- закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
- сомнительные платежи наличными.

9.7. В рамках проводимых антикоррупционных мероприятий руководству ГБДОУ и ее работникам следует также обратить внимание на положения законодательства, регулирующего противодействие легализации денежных средств, полученных незаконным способом, в том числе:

- приобретение, владение или использование имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений;
- открытие или утаивание подлинного характера источника, места нахождения, способа распоряжения, перемещения прав на имущество или его принадлежности, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений.

9. Порядок пересмотра и внесения изменений в Антикоррупционную политику ГБДОУ

9.1. Антикоррупционная политика может быть пересмотрена, в нее могут быть внесены изменения в случае изменения законодательства РФ. Конкретизация отдельных аспектов Антикоррупционной политики может осуществляться путем разработки дополнений и приложений.