



Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение
«Детский сад № 2 «Ёлочка» общеразвивающего вида
с приоритетным осуществлением художественно-эстетического развития воспитанников

УТВЕРЖДЕНО
приказом № 75/2 от 03.03.2022 года
заведующая МАДОУ
«Детский сад № 2 «Ёлочка»
Е.М. Рязанцева



**ПОЛОЖЕНИЕ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО АВТОНОМНОГО ДОШКОЛЬНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ДЕТСКИЙ САД № 2 «ЁЛОЧКА»
ОБЩЕРАЗВИВАЮЩЕГО ВИДА С ПРИОРИТЕТНЫМ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ХУДОЖЕСТВЕННО-ЭСТЕТИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ВОСПИТАННИКОВ**

Общие положения

Настоящее Положение по управлению профессиональными рисками в Муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении Муниципального образования город Верхняя Салда «Детский сад № 2» (далее МАДОУ «Детский сад № 2») подготовлено в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ), Типовым положением о системе управления охраной труда, утвержденным приказом Минтруда РФ от 19 августа 2016 года № 438н (далее - Типовое положение), Методическими рекомендациями по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда, утвержденными Рострудом 21 марта 2019 года № 77 (далее – Приказ 77).

Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных ТК РФ, другими федеральными законами. Порядок оценки уровня профессионального риска устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ст. 209 ТК РФ).

Для минимизации возможности причинения вреда здоровью работника работодатель (руководитель МАДОУ «Детский сад № 2») организует процедуру управления профессиональными рисками - разрабатывает комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

С целью организации процедуры управления профессиональными рисками в МАДОУ «Детский сад № 2» с учетом типа и специфики ее деятельности устанавливается порядок реализации следующих мероприятий по управлению профессиональными рисками:

- а) выявление опасностей;
- б) оценка уровней профессиональных рисков;
- в) снижение уровней профессиональных рисков.

Во избежание замечаний со стороны представителей государственной инспекции труда (далее – ГИТ) при проверке обеспечения функционирования СУОТ, в том числе в рамках проведения расследования несчастного случая, в МАДОУ «Детский сад № 2» подготовлены и оформлены в установленном порядке следующие локальные нормативные акты:

- Положение о СУОТ;
- перечень (реестр) опасностей;

- раздел Положения о СУОТ, описывающий метод (методы) оценки уровня риска, используемый работодателем и (или) локальный нормативный акт;

- результаты проведенной работодателем оценки рисков с указанием установленных уровней;

- перечень мер по исключению или снижению уровней рисков.

2. Оценка профессиональных рисков

2.1. Создание комиссии для проведения оценки рисков

В целях организации работы по управлению профессиональными рисками издается приказ о мероприятиях по управлению профессиональными рисками. Данным приказом утверждается состав комиссии по идентификации опасностей и оценке рисков, в которую включаются ответственное лицо за охрану труда, уполномоченный по охране труда первичной профсоюзной организации и работники образовательной организации (воспитатели, специалисты и т. д.).

При необходимости в состав комиссии могут быть включены эксперты из сторонних организаций.

В рамках подготовки для членов комиссии организованы:

- обучение по охране труда работников (желательно очное);

- ознакомление работников с результатами проведенной СОУТ и производственного контроля в образовательной организации;

- изучение основных нормативных правовых актов, регулирующих процесс создания и функционирования СУОТ;

- изучение опыта оценки профессиональных рисков в образовательных организациях, результатов мониторинга и контрольных мероприятий систем управления профессиональными рисками.

ВАЖНО:

В соответствии со ст. 227 ТК РФ расследованию и учету подлежат несчастные случаи, произошедшие на территории работодателя. Анализ судебной практики показывает, что под такой территорией суды понимают территорию, принадлежащую работодателю на праве собственности или другом вещном праве, например на праве оперативного управления или праве хозяйственного ведения.

Таким образом, при проведении оценки профессиональных рисков следует учесть, что работники образовательной организации уже при входе на территорию образовательной организации начинают подвергаться профессиональным рискам. Например, для педагогического работника необходимо рассматривать возможные риски при его нахождении на крыльце, на лестнице, в коридоре - на всей территории организации, а не только в его рабочем кабинете.

2. Составление плана-графика работ по оценке рисков

2.1. Выбор объектов оценки. Оценку рисков можно провести как по каждой должности и рабочему месту индивидуально, так и разбив рабочие места по группам, в каждой из которых работники одинаковых профессий выполняют аналогичные трудовые функции (например, воспитатели, учителя гуманитарных предметов). В то же время на рабочих местах учителей предметов повышенной опасности, таких как физика, химия, информатика, биология, технология, физическая культура оценка профессиональных рисков должна проводиться индивидуально.

2.2. Составление графика оценки рисков. Для удобства работы составляется график, с помощью которого комиссия может ориентироваться, сколько времени имеется в наличии для работы на том или ином рабочем месте (группе рабочих мест). График также предоставляет руководителю МАДОУ «Детский сад № 2» возможность контролировать процесс оценки рисков.

В ходе подготовки к проведению процедуры оценки профессиональных рисков, членами комиссии могут быть использованы материалы проверок органов государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, в том числе результаты производственного контроля, а также материалы расследований несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

3. Выбор методов оценки рисков

В настоящее время имеется более 30 методов оценки профессиональных рисков. Действующее законодательство не обязывает работодателей применять какие-то конкретные методы. В связи с этим в соответствии с пунктом 37 Типового положения работодатель определяет любой подходящий метод (либо несколько методов) в зависимости от характера деятельности и сложности выполняемой на рабочих местах работы.

Все методы основаны на последовательном определении потенциальных опасностей, вероятности их появления и оценке возможных последствий. Таким образом, независимо от выбранного метода оценки профессиональных рисков необходимо ответить на три ключевых вопроса:

- что может случиться?
- какова вероятность, что это произойдет?
- какие могут быть последствия?

Ответы на эти вопросы всегда приведут к определению уровней риска.

4. Идентификация опасностей Главной целью идентификации (выявления и признания) опасностей является определение самих опасностей и их источников на рабочих местах. Для этого из всех возможных опасностей, перечисленных в Типовом положении, Примерном

положении о СУОТ, выбраны опасности, которым могут подвергаться работники, и составлен перечень (реестр) опасностей для каждого рабочего места или группы рабочих мест (приложение 2). При составлении перечня (реестра) опасностей учтены те, воздействие которых привело к несчастным случаям, в том числе к микротравмам, или инцидентам, вследствие которых утраты трудоспособности не произошло, а также потенциальные опасности.

Согласно пункту 14.2 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом, при оценке рисков должны учитываться не только штатные условия деятельности, но и случаи отклонений в работе, в том числе связанные с возможными авариями - например, при аварийной эвакуации при пожаре. Для идентификации опасностей также использованы результаты специальной оценки условий труда и (или) производственного контроля, в 5 которых указываются имеющиеся вредные и (или) опасные производственные факторы, изучаются инструкции по охране труда.

Наряду с анализом результатов исследований (измерений) вредных и опасных производственных факторов для идентификации опасностей проводится также непосредственное общение с работниками (очно либо заочно в форме анкетирования), в ходе которых устанавливаются не только потенциальные источники травм, но и проверяется знание расположения инструкций по охране труда, аптечек для оказания первой помощи, первичных средств пожаротушения и т.д.

Проведение подобного опроса - не проверка знаний требований охраны труда; его цель - понять, как работает система управления охраной труда, и установить, находятся ли работники в безопасности, в том числе, по мнению самих работников.

5. Оценка уровней профессиональных рисков

Многообразие методов оценки рисков можно разделить на качественные, количественные и смешанные методы.

Метод Файна-Кинни

Наиболее простым является количественный метод Файна-Кинни, согласно которому для каждой выявленной опасности рассчитывается уровень профессионального риска.

При определении степени риска учитываются все этапы работы - от процесса подготовки к работе до стадии завершения. Чтобы дать оценку профессиональному риску, устанавливается его количественная степень.

Вероятность		Подверженность		Последствия	
Баллы	Прогноз вероятности несчастного случая	Баллы	Характер воздействия опасности	Баллы	Описание тяжести последствия
0,1	Фактически невозможно	0,5	Очень редко (до 1 раза в год)	1	Микротравма
0,2	Почти невозможно				
0,5	Можно представить, но невероятно	1	Редко, не чаще 1 раз в месяц	3	Несчастные случаи с легким исходом с

					оформлением листка временной нетрудоспособности
1	Невероятно	2	Иногда (не чаще 1-3 раза в месяц)	7	Несчастные случаи с тяжелым исходом с оформлением листка временной нетрудоспособности. Установление групп инвалидности.
3	Нехарактерно, но возможно	3	В среднем – 1 раз в неделю	15	Групповые несчастные случаи с тяжелым исходом. Смертельные случаи
6	Очень вероятно	6	Ежедневно в течение рабочего дня	40	Гибель людей и материальных ценностей, разрушения оборудования зданий и сооружений
10	Скорее всего произойдет	10	Постоянно в течение рабочей смены	100	Чрезвычайная ситуация с большим числом жертв

Каждый вид риска оценивается по трем составляющим: вероятность, подверженность и последствия наступления события, при этом для оценки каждой составляющей применяется балльная шкала.

Чтобы получить количественную степень риска значения подставляют в формулу:

$$\text{РИСК} = \text{ПОДВЕРЖЕННОСТЬ} \times \text{ВЕРОЯТНОСТЬ} \times \text{ПОСЛЕДСТВИЯ}$$

Полученный показатель является уровнем профессионального риска, подлежащим классификации.

Значимость риска и приоритетность мероприятий по его снижению

Оценка риска, баллы	Значимость риска	Приоритет мероприятий по снижению риска
0 - 20	Малый риск	Специальных мер не требуется. Следует контролировать уровень опасности
21 - 70	Умеренный риск	Обратить внимание, спланировать и выполнить мероприятия по снижению риска
71 - 200	Значительный риск	Необходимо запланировать и выполнить мероприятия по снижению риска в сжатые сроки
201 - 400	Высокий риск	Необходимо принятие экстренных мер по снижению риска
Более 400	Сверхвысокий риск	Необходимо прекратить деятельность до устранения опасности или снижения риска

Это поможет оценить уровень проблемы и понять, как срочно и какие меры нужно принять, чтобы устранить опасность.

Метод «Матрица последствий и вероятностей»

Краткий обзор используемого метода

Матрица тяжести последствий и вероятности возникновения опасного события является средством объединения качественных и смешанных оценок тяжести последствий и вероятности возникновения опасного события и применяется для определения или ранжирования уровня риска.

Матрицу обычно применяют в качестве средства предварительной оценки, если было выявлено несколько видов риска, например, для определения того, какой риск требует дальнейшего или более подробного анализа, какой риск необходимо обрабатывать в первую очередь, а какой следует рассматривать на более высоком уровне менеджмента. Данную матрицу также применяют для отбора видов риска, не требующих дальнейшего рассмотрения, а также для определения приемлемости или неприемлемости риска в соответствии с матрицей.

Применение матрицы последствий и вероятностей способствует обмену информацией об общем восприятии качественных уровней риска в организации. Способ, которым устанавливают уровни риска, и правила принятия решения, относящиеся к нему, должны соответствовать особенностям организации и ее деятельности.

Входные данные

Входными данными к процессу являются шкалы тяжести последствий и вероятности возникновения опасного события, установленные в соответствии с требованиями конкретной образовательной организации, и матрица, которая их объединяет. Шкала тяжести последствий должна охватывать весь диапазон типов исследуемых последствий возникновения несчастного случая, учитывая возможность последствий от максимально возможных случаев, до наименее вероятных (Таблица 1).

Критерии определения тяжести последствий

Уровень тяжести		Последствия
1	Минимальный	Незначительная травма, практически не требующая медицинского вмешательства или требующая такого вмешательства в минимальной форме, и потому не сказывающаяся на трудоспособности пострадавшего (микротравма).
2	Умеренный	Несчастные случаи с легким исходом с оформлением листа временной нетрудоспособности
3	Средний	Несчастные случаи с тяжелым исходом с оформлением листа временной нетрудоспособности.
4	Умеренно серьезный	Групповые несчастные случаи с тяжелым исходом. Установление

		групп инвалидности.
5	Серьезный	Гибель людей и материальных ценностей, разрушения зданий и сооружений
6	Катастрофический	Чрезвычайная ситуация с большим числом жертв.

Шкала вероятности возникновения опасного события также может иметь любое количество точек. Определения вероятности наступления опасного события необходимо выбирать настолько точными и однозначными, насколько это возможно. Если для определения различных вероятностей применяются численные значения, то должны быть представлены единицы измерения. Шкала вероятности должна охватывать диапазон, соответствующий проводимому исследованию, с учетом того, что самая низкая вероятность возникновения опасного события должна быть приемлемой для наибольшего определенного последствия, в противном случае всю деятельность, связанную с наибольшим последствием, рассматривают как недопустимую (Таблица 2)

Критерии определения вероятности события

Вероятность события		Критерии вероятности	Частота возникновения
1	2	3	4
A	Практически невероятно	Вероятность возникновения события низкая. Практически никогда не происходит	Реже, чем 1 раз в 10 лет
B	Маловероятно	Возникновение события маловероятно, но возможно	От 1 раза в год до 1 раза в 10 лет
C	Возможно	Возникновение события иногда	От 1 раза в месяц до 1 раза в год
D	Вероятно	Возникновение события нехарактерно, но возможно	От 1 раза в неделю до 2 раз в месяц
E	Крайне вероятно	Велика вероятность неоднократного возникновения события	От 1 раза за смену до 1 раза в неделю
F	Сверхвысокая	Скорее всего, произойдет	Один и более раз за смен

Матрица построена с указанием тяжести последствий по одной оси и вероятности возникновения опасного события по другой оси (Таблица 3).

Матрица оценки риска

Тяжесть последствий	Вероятность возникновения опасного события					
	A	B	C	D	E	F
	1	2	3	4	5	6
1	M1	M2	M3	M4	У5	У6
2	M2	M4	M6	У8	У10	С12
3	M3	M6	У9	У12	С20	318
4	M4	У6	У12	С16	320	Н24
5	У5	У10	С15	320	Н25	Н30
6	У6	С12	318	Н24	Н30	Н36

Уровни риска, установленные для ячеек таблицы, зависят от определений, применяемых для шкал вероятности возникновения опасного события и тяжести последствий. Матрица может быть построена с преимущественным влиянием последствий или вероятности, или она может быть симметричной, в зависимости от случая применения.

Процесс использования метода

Для ранжирования рисков пользователь должен прежде всего подобрать описание тяжести последствий, которое наилучшим образом соответствует ситуации, определить вероятность возникновения опасного события, с которой эти последствия произойдут. Затем определить с помощью матрицы уровень риска.

Многие опасные события могут иметь диапазон результатов с различными соответствующими вероятностями. Незначительные проблемы обычно происходят чаще, чем катастрофические события. Поэтому можно ранжировать часто получаемые результаты, наиболее серьезные или другие сочетания вероятности и последствий. Во многих случаях требуется уделять внимание наиболее серьезным возможным результатам, поскольку они представляют наибольшую угрозу и являются наиболее значительными. В некоторых случаях необходимо ранжировать как обычные проблемы, так и маловероятные катастрофы как отдельные виды риска. При этом следует рассматривать вероятность, связанную с выбранным последствием, а не вероятность события в целом.

Выходные данные

Выходными данными являются класс каждого оцениваемого опасного события или перечень опасных событий с указанием уровня значимости риска (Таблица 4).

КАТЕГОРИЯ РИСКА		ЗНАЧИМОСТЬ РИСКА	ПРИОРИТЕТ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА
М	Малый риск	Приемлемый	Специальных мероприятий не требуется. За риском необходимо наблюдать
У	Умеренный риск	Допустимо приемлемый (риски, которые следует уменьшить, чтобы они стали приемлемыми)	Мероприятия для уменьшения риска необходимы, но их проведение можно спланировать и провести по графику
С	Средний риск		Мероприятия для уменьшения риска необходимы, и их проведение необходимо спланировать и провести по графику в сжатые сроки
З	Значительный риск		Мероприятия по снижению величины риска обязательны и их проведение необходимо начать срочно
Н	Недопустимый риск	Неприемлемый	Мероприятия по снижению риска обязательны и их проведение необходимо начать немедленно. Работа в условиях риска должна быть немедленно прекращена, и ее нельзя возобновлять прежде, чем риск будет снижен

Разработка и выполнение мер по исключению или снижению уровней профессиональных рисков

На основании полученных результатов уровня профессиональных рисков комиссия по оценке профессиональных рисков разрабатывает меры по их исключению или снижению. Наиболее эффективными и экономичными мерами являются устранение физических факторов опасности, к числу которых можно отнести:

- исключение опасной работы (процедуры) или ее замена на менее опасную;
- использование средств индивидуальной защиты;
- ремонт или замена используемого оборудования на более безопасное.

Необходимо отметить, что в различных образовательных организациях, имеющих одинаковый риск, принимаемые меры по исключению или снижению риска могут быть

различными. В связи с этим данные мероприятия следует разрабатывать с учетом состояния условий и охраны труда конкретной организации.

