

Приложение



Алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования муниципального образования городской округ города-курорта Сочи Краснодарского края «Детской художественной школы № 3»

1. Работа, направленная на выявление личной заинтересованности, должна осуществляться с учетом фактических возможностей заказчика.

В зависимости от фактических возможностей заказчика аналитические мероприятия могут проводиться в отношении всех закупочных процедур или отобранных по критериям.

Отдельные критерии для отбора закупочных процедур могут носить формальный характер, например:

- размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком;
- заключение контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на протяжении ряда лет (два года, три года и более подряд);
- в отношении определенных видов товаров, работ, услуг (капитальный ремонт, транспортные услуги, поставка сувениров и т.д.).

2. Наибольшее внимание необходимо уделить закупочным процедурам, содержащим признаки коррупционных схем в сфере закупок товаров, работ, услуг.

3. К лицам, в отношении которых необходимо проводить аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности, относятся:

- руководитель и заместители руководителя заказчика;
- контрактные управляющие и сотрудники контрактной службы заказчика;
- члены комиссий заказчика (конкурсной, аукционной, котировочной, приемочной);
- иные служащие и работники заказчика, непосредственно участвующие в осуществлении конкретных закупок.

Рекомендуется определить служащего заказчика, ответственного за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, не из числа вышеуказанных лиц.

4. Инструментами, помогающими проводить анализ, выступают различные информационно-справочные системы, например, «КонтурФокус», «СПАРК», «СБиС Контрагенты» и другие аналогичные программные комплексы.

Например, с помощью бесплатного интернет-сервиса «Rusprofile» <https://www.rusprofile.ru/> можно проверить соответствие участников закупки (по ИНН, ОГРН, ОКПО, названию организации) требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аналогичные сервисы предоставляют на бесплатной основе заказчикам отдельные

электронные торговые площадки.

5. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности заключаются в анализе (сравнении) полученных «профилей» всех служащих заказчика, причастных к конкретной закупке, и «профиля» участника этой конкретной закупки, с которым предполагается заключение контракта.

Наиболее простой формой анализа является сравнение «профилей» по совпадению фамилий и (или) ИНН служащих.

Сложнее обстоят дела с построением цепочки собственников, когда, например, лицо является учредителем организации с определенной долей в уставном капитале, которая в свою очередь является учредителем другой организации со своей долей в уставном капитале и т.д. На основании такой выстроенной многоуровневой цепочки может быть установлена связь служащего и/или их родственников со стороны заказчика и юридического лица - участника закупки, проводимой этим заказчиком.

В этой связи стоит упомянуть о прямой аффилированности, устанавливаемой по руководителям и учредителям; и скрытой аффилированности, когда признаки связей между лицами устанавливаются по косвенным признакам, например, по одинаковому адресу, телефону, факсу организаций.

6. В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в случае выявления конфликта интересов должностных лиц заказчика и участника закупки:

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем конкурса (победителем запроса котировок) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (часть 9 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ);

- контракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними конфликта интересов, перечисленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, подлежит расторжению (пункт 1 части 15 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

7. При этом, необходимо учитывать, что во взаимосвязи положений пункта 9 части 1, части 9 статьи 31, пункта 1 части 15 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, основанием для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения контракта или расторжение контракта производится только в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок установит наличие конфликта интересов между участником закупки и должностными лицами заказчика, перечисленными в пункте 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения с ним контракта или расторжение контракта на основании вышеуказанных положений Федерального закона № 44-ФЗ производится только в случае выявления конфликта интереса между участником закупки и руководителем заказчика, членом комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы заказчика, контрактным управляющим.

При конфликте интересов между участником закупки и другими служащими (работниками) заказчика, участвующими в осуществлении закупки (например, специалистом контрактной службы, членом приемочной комиссии), следует принимать иные меры, предусмотренные законодательством в сфере противодействия коррупции.

8. Совершение в случае выявления конфликта интересов действий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, не исключает необходимости исполнения обязанности, предусмотренной законодательством о противодействии

коррупции.

Поэтому, в случае выявления у должностных лиц заказчиков личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при исполнении ими должностных обязанностей в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны быть приняты все меры в целях предотвращения (или урегулирования) конфликта интересов, предусмотренные законодательством (статьей 11 Федерального закона № 273-ФЗ, статьей 14.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»), а также локальными правовыми актами организаций.

При этом необходимо руководствоваться методическими материалами, разработанными Минтрудом России (Методическими рекомендациями Минтруда России, Обзорами практики правоприменения в сфере конфликта интересов, Обзором типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования), размещенными по адресу:
<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9>.

Составил ответственный за организацию
работы по профилактике коррупционных
и иных правонарушений



Ю.В. Рябовалова