



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
КАЗАНСКОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, д. 68,
с. Казанское, Россия, 627420



Директору МАУ ДО
«СШ Казанского района имени
ГР Раизова Ж.Н.»

Коротченко Александру Викторовичу

28.02.2024 № 6 - 2024

ПРОТЕСТ

на незаконный правовой акт

Во исполнение задания прокуратуры Тюменской области от 08.02.2024 № 7-53-2024, задания Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 30.01.2024, прокуратурой Казанского района проведена проверка исполнения законодательства о физической культуре и спорте в МАУ ДО «СШ Казанского района имени ГР Раизова Ж.Н.» (далее – Учреждение).

В ходе проверки изучено Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МАУ ДО «СШ Казанского района имени ГР Раизова Ж.Н.», утвержденное решением наблюдательного совета МАУ ДО «СШ Казанского района имени ГР Раизова Ж.Н.» (протокол № 4 от 22.03.2023) (далее – Положение о закупках).

По результатам изучения Положения о закупках установлено, что локальный нормативный правовой акт не соответствует федеральному законодательству о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и федеральному законодательству о защите конкуренции, в связи с чем, отдельные нормы Положения нуждаются в приведении в соответствие с действующим законодательством.

При осуществлении закупок МАУ ДО «СШ Казанского района имени ГР Раизова Ж.Н.» руководствуется утвержденным в установленном порядке и размещенным в ЕИС Положением о закупке, которым, в том числе предусмотрена возможность проведения закупки неконкурентным способом у единственного поставщика (раздел 23 Положения).

П.23.3.37. Положения предусмотрено осуществление закупки у единственного поставщика, в том числе, в следующих случаях:

- услуги по уборке производственных и служебных помещений;
- организация пропускного режима;
- текущий ремонт зданий и сооружений;
- услуги по организации ремонта и обслуживания зданий;
- капитальный ремонт зданий и сооружений;
- услуги по строительству спортивных и игровых площадок;

Вход. №
" 01 " 03 2024 г.

АБ № 010859

Прокуратура Казанского района Тюменской
области
№ 25-2024/Прдп16-24-20710015

- работы по установке оград, ограждений, заборов, защитных перильных и аналогичных ограждений.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», наравне с созданием условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в числе целей, на достижение которых направлен данный закон, закреплено расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Цели законодательного регулирования достигаются в том числе путем соблюдения заказчиками при закупке товаров, работ, услуг принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Законом № 223-ФЗ установлено, что закупка товаров, работ, услуг для юридических лиц, названных в части 2 статьи 1 данного закона, может осуществляться конкурентными и неконкурентными способами. К неконкурентным способам в числе прочего относится размещение заказа у единственного поставщика (часть 3.2 статьи 3).

Заказчику предоставлено право самостоятельно определять порядок и условия применения неконкурентных способов закупки, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки, закреплять их в положении о закупке (часть 2 статьи 2, статья 3.6 Закона № 223-ФЗ).

Это право должно реализовываться с учетом целей правового регулирования в сфере закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц и принципов, закрепленных в законе.

Избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения законодательства о защите конкуренции. Закрепленные заказчиком в положении о закупке условия, позволяющие осуществлять закупку у единственного поставщика во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции. Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по

объективным причинам, например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы (пункт 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018).

Отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика, заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция).

В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет собою злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере.

Однако, подобные обстоятельства, оправдывающие необходимость отмеченного вида закупки у единственного поставщика в следующих случаях:

- услуги по уборке производственных и служебных помещений;
- организация пропускного режима;
- текущий ремонт зданий и сооружений;
- услуги по организации ремонта и обслуживания зданий;
- капитальный ремонт зданий и сооружений;
- услуги по строительству спортивных и игровых площадок;
- работы по установке оград, ограждений, заборов, защитных перильных и аналогичных ограждений, в п.23.3.37 Положения о закупке в качестве требуемого по закону условия применения неконкурентного способа закупки не определены.

При определении Учреждением указанных случаев закупки у единственного поставщика нарушаются требования части 2 статьи 2, статьи 3.6 Закона № 223-ФЗ, незаконно ограничивается доступ к возможному участию в соответствующей закупке на конкурентной основе юридических и физических лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МАУ ДО «СШ Казанского района имени ГР Раизова Ж.Н.», утвержденное решением наблюдательного совета МАУ ДО «СШ Казанского района имени

ГР Раизова Ж.Н.» (протокол № 4 от 22.03.2023) привести в соответствие с действующим федеральным законодательством РФ.

2. Протест подлежит безотлагательному рассмотрению в 10 дневный срок со дня получения протеста. Рассмотреть указанный протест с участием работника прокуратуры Казанского района. Для чего уведомить о времени и месте рассмотрения протеста, работников прокуратуры Казанского района заблаговременно.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру Казанского района с приложением копии решения об отмене указанного постановления.

Прокурор района
старший советник юстиции



Е.А. Пьянков