

УПРАВЛЕНИЕ ПО КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ
МО «ГУСЕВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ГУСЕВСКОЕ БИБЛИОТЕЧНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ»**

П Р И К А З

От "14" июня 2017 года

г. Гусев

№ 24

Об утверждении Положения об антикоррупционной политике
МБУ «Гусевское библиотечное объединение»

На основании Федерального закона РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Указа Президента РФ от 21 июля 2010 г. №925 « О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона №273-ФЗ», Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Нормативными актами, регулирующими антикоррупционную политику МБУ «ГБО» являются Федеральный закон от 5.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

П Р И К А З Ы В А Ю

- 1) Утвердить Положение об антикоррупционной политике МБУ «Гусевское библиотечное объединение»
- 2) Утвердить, что Положение об антикоррупционной политике МБУ «Гусевское библиотечное объединение» вступает в силу с 20 июня 2017 года.
- 3) Помощнику директора МБУ «Гусевское библиотечное объединение» (Хворостинина Т.Г.) довести Положение об антикоррупционной политике МБУ «Гусевское библиотечное объединение» под роспись до каждого работника МБУ «Гусевское библиотечное объединение».
- 4) Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Директор МБУ «ГБО



Е. Н. Трофимова

УТВЕРЖДАЮ
Директор МБУ
«Гусевское библиотечное объединение»
Е.Н. Трофимова
«14 июля 2017г»



ПОЛОЖЕНИЕ ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ МБУ «Гусевское библиотечное объединение»

Настоящее положение является локальным актом МБУ «Гусевское библиотечное объединение» (далее – «МБУ «ГБО»»).

Настоящее положение разработано в целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в МБУ «ГБО».

Положение определяет задачи, основные принципы противодействия коррупции и меры предупреждения коррупционных правонарушений.

1. Нормативно-правовое обеспечение

Положение разработано на основании Федерального закона РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Указа Президента РФ от 21 июля 2010 г. №925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона №273-ФЗ», Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Нормативными актами, регулирующими антикоррупционную политику МБУ «ГБО» являются Федеральный закон от 5.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Устав учреждения и другие локальные акты

2. Цели документа

Положение отражает приверженность МБУ «ГБО» и его руководства высоким этическим стандартам при реализации уставных задач и поддержания деловой репутации МБУ «ГБО» на должном уровне.

МБУ «ГБО» ставит перед собой цели:

- Сформировать у сотрудников и иных лиц единообразное понимание позиции МБУ «ГБО» о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- Минимизировать риск вовлечения МБУ «ГБО», и сотрудников МБУ «ГБО», независимо от занимаемой должности (далее совместно – «Сотрудники»), в коррупционную деятельность;
- Обобщить и разъяснить основные требования антикоррупционного законодательства Российской Федерации, которые могут применяться к библиотеке и сотрудникам;
- Установить обязанность сотрудников МБУ «ГБО» знать и соблюдать принципы и Требования настоящего Положения, ключевые нормы применимого антикоррупционного законодательства, а также адекватные процедуры по предотвращению коррупции.

3. Основные понятия, применяемые в настоящем положении

Для целей настоящего положения используются следующие основные понятия:
1) антикоррупционная политика - деятельность библиотеки по антикоррупционной политике, направленной на создание эффективной системы противодействия коррупции;

- 2) коррупция - принятие в своих интересах, а равно в интересах иных лиц, лично или через посредников имущественных благ, а также извлечение преимуществ лицами, замещающими должности в МБУ «ГБО», с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ;
- 3) коррупционное правонарушение - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность;
- 4) коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующие их распространению;
- 5) предупреждение коррупции - деятельность МБУ «ГБО» по антикоррупционной политике, направленной на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению;
- 6) субъекты антикоррупционной политики - общественные и иные организации, уполномоченные в пределах своей компетенции осуществлять противодействие коррупции.
- 7) личная заинтересованность - заинтересованность сотрудника (представителя МБУ «ГБО»), связанная с возможностью получения сотрудником (представителем МБУ «ГБО») при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.
- 8) конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность человека может повлиять на процесс принятия решения и, таким образом, принести ущерб интересам общества либо организации, являющейся работодателем сотрудника.

4. Основные принципы антикоррупционной деятельности МБУ «ГБО»

Системы мер противодействия коррупции в МБУ «ГБО» основывается на следующих ключевых принципах:

1. Принцип соответствия политики МБУ «ГБО» действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к библиотеке.

2. Принцип личного примера руководства.

Ключевая роль руководства МБУ «ГБО» в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции. Руководитель МБУ «ГБО», с одной стороны, должен демонстрировать личный пример соблюдения антикоррупционных стандартов поведения, а с другой стороны, выступать гарантом выполнения в МБУ «ГБО» антикоррупционных правил и процедур.

3. Принцип вовлеченности работников.

Информированность сотрудников МБУ «ГБО» о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения МБУ «ГБО», её руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учётом существующих в деятельности библиотеки коррупционных рисков.

5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур

Применение в МБУ «ГБО» оптимальных антикоррупционных мероприятий, которые приносят значимый результат.

6. Принцип открытости библиотеки

Размещение сведений о деятельности МБУ «ГБО» на официальном сайте в сети Интернет.

7. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для сотрудников МБУ «ГБО» вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства МБУ «ГБО» за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

5. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие

Основным кругом лиц, попадающих под действие политики, являются сотрудники МБУ «ГБО», находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций. Политика распространяется и на лица, выполняющие для МБУ «ГБО» работы или предоставляющие услуги на основе гражданско-правовых договоров. В этом случае соответствующие положения нужно включить в текст договоров.

6. Ответственные за реализацию антикоррупционной политики:

Ответственные за реализацию антикоррупционной политики определяются в локальных нормативных актах МБУ «ГБО».

7. Общие и специальные обязанности сотрудников

Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут быть следующие:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени библиотеки;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени библиотеки;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя/ лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/ директора МБУ «ГБО» о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя/ лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/ директора МБУ «ГБО» о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами библиотеки или иными лицами;
- сообщить непосредственному руководителю или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

Специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут устанавливаться для следующих категорий лиц, работающих в библиотеке:

- 1) администрация МБУ «ГБО»;
- 2) лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики;
- 3) работники, чья деятельность связана с коррупционными рисками;
- 4) лица, осуществляющие платные услуги в библиотеке и т.д.

Как общие, так и специальные обязанности должны быть включены в трудовой договор с сотрудником библиотеки. При условии закрепления в трудовом договоре обязанностей

сотрудника в связи с предупреждением и противодействием коррупции руководитель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, за неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

8. Перечень основополагающих мероприятий МБУ «ГБО» по предупреждению и противодействию коррупции

- 1) Ознакомление каждого вновь принятого сотрудника с Кодексом этики и служебного поведения сотрудников МБУ «ГБО».
- 2) Введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью МБУ «ГБО», стандартной антикоррупционной оговорки.
- 3) Введение антикоррупционных положений в трудовые договора сотрудников МБУ «ГБО».
- 4) Введение процедуры информирования сотрудниками администрации МБУ «ГБО» о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений.
- 5) Введение процедуры информирования МБУ «ГБО» о ставшей известной сотруднику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими сотрудниками, контрагентами библиотеки или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений.
- 6) Введение процедур защиты сотрудников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности МБУ «ГБО», от формальных и неформальных санкций.
- 7) Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности библиотеки, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер.
- 8) Ознакомление сотрудников со всеми вновь выходящими нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в МБУ «ГБО».
- 9) Проведение обучающих мероприятий для сотрудников МБУ «ГБО» по вопросам профилактики и противодействия коррупции.
- 10) Организация индивидуального консультирования сотрудников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.
- 11) Осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета.
- 12) Осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, благотворительные пожертвования, контрактные закупки и т.д.
- 13) Проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции, подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции в МБУ «ГБО».

9. Меры по устранению коррупционных рисков

Перечень мер по устранению коррупционных рисков в МБУ «ГБО» включает следующие основные мероприятия:

1) Оценка коррупционных рисков

Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных библиотечных услуг и форм деятельности в МБУ «ГБО», при реализации которых наиболее высока вероятность совершения сотрудниками МБУ «ГБО» коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды библиотекой.

2) Порядок проведения оценки коррупционных рисков в МБУ «ГБО» устанавливается следующий:

- выделение «критических точек» - определяются услуги, формы деятельности, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;
- составление описания возможных коррупционных правонарушений для каждой услуги, формы деятельности, реализация которых связана с коррупционным риском;
- подготовка «карты коррупционных рисков библиотеки» - сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений.
- определение перечня должностей, связанных с высоким коррупционным риском;
- разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

3) Перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском Библиотеки, включает:

- должности администрации МБУ «ГБО»;
- должности бухгалтерской службы МБУ «ГБО»;
- должности, занимающиеся хозяйственно-договорной деятельностью; контрактный управляющий;
- должности специалистов библиотеки, оказывающих населению платные услуги.

4) Карта коррупционных рисков МБУ «ГБО» включает следующие «критические точки», т.е. услуги, формы деятельности, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений в библиотеке:

- все виды платных услуг, предоставляемых МБУ «ГБО» пользователям;
- хозяйственно-закупочная деятельность;
- бухгалтерская деятельность;
- процессы, связанные с движением кадров библиотеки (прием на работу, повышение в должности, т.д.);
- принятие управленческих решений.

10. Организационные основы противодействия коррупции

Общее управление мероприятиями, направленными на противодействие коррупции в МБУ «ГБО», осуществляет Рабочая группа по противодействию коррупции. Рабочая группа создается приказом директора МБУ «ГБО».

11. Подарки и представительские расходы

Подарки и расходы, в том числе на деловое гостеприимство, которые сотрудники от имени МБУ «ГБО» могут предоставлять другим лицам и организациям, либо которые сотрудники, в связи с их профессиональной деятельностью в МБУ «ГБО», могут получать от других лиц и организаций, должны соответствовать совокупности указанных ниже критериев:

- быть прямо связанными с законными целями деятельности библиотеки;
- быть разумно обоснованными, соразмерными и не являться предметами роскоши;
- не представлять собой скрытое вознаграждение за услугу, действие, бездействие, попустительство, покровительство, предоставление прав, принятие определенного решения о сделке, соглашении, разрешении и т.п. или попытку оказать влияние на получателя с иной незаконной или неэтичной целью;
- не создавать репутационного риска для библиотеки, сотрудников и иных лиц в случае раскрытия информации о подарках или представительских расходах;
- не противоречить принципам и требованиям настоящей Политики, другим внутренним нормативным документам МБУ «ГБО» и нормам применимого законодательства.

Подарки в виде сувенирной продукции (продукции невысокой стоимости) с символикой библиотеки, предоставляемые на выставках, презентациях, иных мероприятиях, в которых официально участвует МБУ «ГБО», допускаются и рассматриваются в качестве имиджевых материалов.

Не допускаются подарки от имени МБУ «ГБО», её сотрудников и представителей третьим лицам в виде денежных средств, наличных или безналичных, в любой валюте.

12. Ведение бухгалтерского учёта

Все финансовые операции, должны быть аккуратно, правильно и с достаточным уровнем детализации отражены в бухгалтерском учете МБУ «ГБО», задокументированы и доступны для проверки.

В МБУ «ГБО» назначены сотрудники, несущие персональную ответственность за подготовку и предоставление полной и достоверной бухгалтерской отчетности в установленные применимым законодательством сроки.

13. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности МБУ «ГБО» декларируемым антикоррупционным стандартам поведения. Данное сотрудничество осуществляется в различных формах:

- сообщение в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых МБУ «ГБО» (сотрудникам библиотеки) стало известно.
- Воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих сотрудников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.
- Оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности библиотеки по вопросам предупреждения и противодействия коррупции.

14. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в учреждении

Настоящий порядок регулирует вопросы сообщения лицами, замещающими должности руководителей учреждения, заместителей руководителей учреждения и всех иных сотрудников учреждения о возникновении личной заинтересованности при исполнении обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Настоящий порядок не распространяется на принятие решений в соответствии со статьей 27 «Конфликт интересов» Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» об одобрении сделок с участием подведомственных организаций, в которых имеется заинтересованность.

направления уведомления о возникновении личной заинтересованности

Лица, замещающие должности руководителей учреждения, заместители руководителей учреждения и все иные сотрудники учреждения обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее - уведомление).

Директор направляет уведомление, составленное по форме согласно приложению №1, на имя руководителя органа исполнительной власти/структурного подразделения администрации муниципального образования, выполняющего функции и полномочия учредителя.

Заместители руководителя учреждения и все иные сотрудники направляют уведомление согласно приложению №2 на имя Директора.

Директор вправе принять решение о направлении Уведомления в подразделение, осуществляющее (кадровое подразделение) предварительное рассмотрение уведомлений.

По результатам предварительного рассмотрения уведомлений, указанными подразделениями подготавливается мотивированное заключение на каждое из них.

Уведомления, заключения и другие материалы, полученные в ходе предварительного рассмотрения уведомлений, представляются руководителю учреждения в течение 10 дней со дня поступления уведомления.

Директор по результатам рассмотрения ими уведомлений принимается одно из следующих решений:

а) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, направившим уведомление, конфликт интересов отсутствует;

б) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, направившим уведомление, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов;

в) признать, что лицом, направившим уведомление, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов.

В случае принятия решения, предусмотренного пунктом «б» пункта 11, руководитель принимает меры или обеспечивает принятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов либо рекомендует лицу, направившему уведомление, принять такие меры.

Примечание: Рассмотрение представленных сведений о конфликте интересов может осуществляться специально созданной комиссией, ее выводы и предложения носят для принимающего решение руководителя рекомендательный характер

Механизм предотвращения и урегулирования конфликта интересов в учреждении

Способами предотвращения и урегулирования конфликта интересов в учреждении являются:

- ограничение доступа работника учреждения к конкретной информации, которая может затрагивать его личные интересы;

* добровольный отказ работника учреждения или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам, которые находятся или могут оказаться под влиянием конфликта интересов;

* пересмотр и изменение функциональных обязанностей работника учреждения; перевод работника учреждения на должность, предусматривающую выполнение функциональных обязанностей, исключающих конфликт интересов в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации;

- отказ работника учреждения от своего личного интереса, порождающего конфликт с интересами учреждения;

- передача работником принадлежащего ему имущества, являющегося основой возникновения конфликта интересов, в доверительное управление;

* увольнение работника учреждения по основаниям, установленным с Трудовым кодексом Российской Федерации;

* иные способы.

15. Ответственность работников учреждения за несоблюдение настоящего Положения

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заинтересованное лицо несет перед учреждением ответственность в размере убытков, причиненных им этому учреждению. Если убытки причинены учреждению несколькими заинтересованными лицами, их ответственность перед учреждением является солидарной.

16. Порядок пересмотра и внесения изменений в Положение

Данный локальный нормативный акт может быть пересмотрен, в него могут быть внесены изменения в случае изменения законодательства РФ. Конкретизация отдельных аспектов антикоррупционной политики может осуществляться путем разработки дополнений и приложений к данному акту.

Примечание: Содержание настоящего Положения доводится до сведения всех работников учреждения под роспись, в том числе при приеме на работу (до подписания трудового договора).

Приложение № 1
к Положению об антикоррупционной политике о Порядке сообщении лицами, замещающими должности руководителей, заместителей и иных сотрудников учреждений/предприятий о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

(отметка об ознакомлении)

Руководителю органа исполнительной власти/ структурного подразделения администрации муниципального образования, выполняющего функции и полномочия учредителя

(Ф.И.О., замещаемая должность)

УВЕДОМЛЕНИЕ

о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Сообщаю о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (нужное подчеркнуть).

Обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности:

Должностные обязанности, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность:

Меры, предлагаемые по предотвращению или урегулированию конфликта интересов:

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись лица, (расшифровка подписи), направляющего уведомление)

Приложение № 2
к Положению об антикоррупционной политике о Порядке сообщении лицами, замещающими должности заместителей руководителя и иных сотрудников учреждений/предприятий о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

(отметка об ознакомлении)

Руководителю учреждения

_____ (Ф.И.О

_____, замещаемая должность)

УВЕДОМЛЕНИЕ

о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Сообщаю о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (нужное подчеркнуть).

Обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности:

Должностные обязанности, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность:

Меры, предлагаемые по предотвращению или урегулированию конфликта интересов:

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ (подпись лица, (расшифровка подписи),
направляющего уведомление)