

Акт № 5.1
проведения плановой выборочной проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в
муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении
«Детский сад № 6»

16 мая 2024 года

ст. Тбилисская

Контрольное мероприятие проведено на основании плана проведения плановых проверок по внутреннему финансовому контролю в муниципальном образовании Тбилисский район на 2024 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район от 25 декабря 2023 г. № 84 «Об утверждении плана контрольного мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район на 2024 год», приказа исполняющего обязанности заместителя главы муниципального образования Тбилисский район, начальника финансового управления от 18 марта 2024 г. № 22 «О проведении плановой проверки», а также в соответствии с пунктами 10 и 11 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 г. № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов».

Вид контрольного мероприятия — плановая проверка.

Вид плановой проверки — камеральная.

Тема камеральной проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 6».

Дата начала проведения проверки: 08 апреля 2024 года, дата окончания проведения проверки: 26 апреля 2024 года.

Проверяемый период: с 1 апреля 2023 года по 31 марта 2024 года.

Цель контрольного мероприятия: предупреждение и выявление нарушений, предусмотренных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

На основании пункта 7 статьи 3, в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6» является Заказчиком.

Субъект контроля – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6» (далее — МБДОУ Д/с № 6, МБДОУ, Заказчик, Учреждение). Субъект проверки извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 18 марта 2024 года № 54.

Место нахождения Заказчика (юридический, фактический адрес): 352355, Краснодарский край, Тбилисский район, хутор Песчаный, улица Первомайская, дом 51.

Проверка осуществлена выборочным методом и проводилась путем рассмотрения и анализа документов, предоставленных Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Закона органом внутреннего муниципального финансового контроля осуществляется контроль в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд на предмет:

соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона;

определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

соблюдения предусмотренных Законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе проверки проведен анализ документов, подтверждающих факты финансово-хозяйственной деятельности Учреждения в сфере закупок, в результате которого установлено следующее.

В проверяемый период Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 25 марта 2021 года № 253 «Об утверждении устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6» в новой редакции». МБДОУ Д/с № 6 является образовательной организацией, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование Тбилисский район. Управление образованием администрации муниципального

образования Тбилисский район осуществляет функции и полномочия по управлению Учреждением, за исключением функций и полномочий учредителя МБДОУ Д/с № 6, осуществление которых отнесено в установленном порядке к компетенции администрации муниципального образования Тбилисский район.

МБДОУ Д/с № 6 является юридическим лицом, имеет на праве оперативного управления обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю, в финансовом управлении администрации муниципального образования Тбилисский район. Учреждение имеет круглую печать со своим полным наименованием, иные, необходимые для его деятельности штампы, бланки, вывеску установленного образца.

Учреждение поставлено на учет в налоговом органе по месту нахождения Межрайонной ИФНС России №5 по Краснодарскому краю (Территориальный участок 2351 по Тбилисскому району Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Краснодарскому краю, 2351) 10 сентября 2003 года, ИНН 2351010516, КПП 235101001, ОГРН 1032328524271.

Лицевые счета, действующие на момент проведения проверки открыты в Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю:

№ - 20186004495 - лс БУ;

№ - 21186004414 – отдельный лс БУ.

Распоряжением главы администрации муниципального образования Тбилисский район от 1 апреля 2008 года № 83-рл «О назначении О. В. Суменко», на должность заведующего муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6» назначена Суменко Ольга Викторовна, а также утверждена должностная инструкция заведующего МБДОУ.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, в соответствии с приказом МБДОУ Д/с № 6 от 30 декабря 2021 года № 67-ок «О совмещении должности Винниковой И.Н.», ответственным за осуществление закупок, специалистом по закупкам, в МБДОУ Д/с № 6 с 1 января 2022 года назначен заведующий хозяйством МБДОУ Д/с № 6 Винникова Инна Николаевна.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере.

При проверке установлено, что контрактный управляющий МБДОУ Д/с № 6 Винникова Инна Николаевна прошла профессиональную переподготовку в Обществе с ограниченной ответственностью «Межрегиональный учебно-

консультационный центр «Госзакупки», диплом подтверждает присвоение квалификации «Специалист в сфере закупок» и дает право на ведение профессиональной деятельности в сфере государственных и муниципальных закупок от 7 сентября 2021 года № ПП-2081-09.

Согласно договору о передаче функций (полномочий) по организации и ведению бухгалтерского учета муниципальному казенному учреждению от 29 декабря 2023 года № б/н, заключенному между МБДОУ Д/с № 6 и муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений Тбилисского района» (далее - Бухгалтерия), обязательства по организации и ведению бухгалтерского учета Учреждения приняла на себя Бухгалтерия.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Закона, муниципальные органы на основании общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных Правительством РФ, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными указанным органом учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций, указанных органов и подведомственных им учреждений. Так, управлением образованием администрации муниципального образования Тбилисский район 12 января 2024 года в ЕИС размещен приказ от 29 декабря 2023 года № 680 «Об определении требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) управлением образованием администрации муниципального образования Тбилисский район и подведомственных ему муниципальных казенных и бюджетных учреждений».

В ходе выборочной проверки нарушений ст. 19 Закона не установлено. Закупки проводились в соответствии с нормативными затратами и ведомственным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен).

Анализ информации, размещенной в ЕИС показал, что за проверяемый период Субъектом проверки были использованы конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также установлено, что на момент начала проведения выборочной проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке, отсутствуют.

Согласно представленной информации, Заказчик в проверяемом периоде осуществлял закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

на основании пунктов 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 и по результатам открытого электронного аукциона, из них:

в проверяемом периоде 2023 года:

- согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона заключено 48 муниципальных контрактов (договоров) на сумму 1 113 715,65 руб.;
- согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона заключено 7 муниципальных контрактов (договоров) на сумму 1 513 352,27 руб.;
- по результатам открытого электронного аукциона заключено 7 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 63 719,55 руб.

в проверяемом периоде 2024 года:

- согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона заключено 21 муниципальный контракт (договор) на сумму 267 298,67 руб.;
- согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона заключено 1 муниципальный контракт (договор) на сумму 121 091,35 руб.;
- согласно пункту 8 части 1 статьи 93 Закона заключен 1 муниципальный контракт (договор) на сумму 11 930,40 руб.;
- согласно пункту 29 части 1 статьи 93 Закона заключен 1 муниципальный контракт (договор) на сумму 1 346 400,00 руб.

Нарушений в определении и обосновании Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не выявлено.

Нарушений заказчиком в части превышения годового объема таких закупок не установлено.

Согласно части 3, 4 статьи 93 Закона о контрактной системе обоснование начальной (максимальной) цены контракта при заключении контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по пунктам 4, 5, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона не требуется.

Соблюдение требований к исполнению, изменению контрактов, а также соблюдению условий контрактов, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контрактов регулируется ст. 94 Закона.

Согласно представленным документам (товарные накладные, счета-фактуры, акты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), приемка товара на предмет его соответствия спецификации и товарной накладной по количеству, комплектности, а также на предмет соответствия товара заявленным требованиям, Заказчиком осуществлялась в соответствии с условиями заключенных контрактов. Таким образом, выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контрактов (договоров) нарушений не установлено.

Согласно пункту 5 части 8 статьи 99 Закона, соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результат) или оказанной услуги условиям контракта (договора) устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, включая проведение экспертизы.

Согласно статьи 94 Закона, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6» от 30 декабря 2021 года № 281 «О приемочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд и назначении ответственных за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактами» создана комиссия по приемке товаров выполненных работ, оказанных услуг при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд из 5 человек, а так же утверждено положение о приемочной комиссии и проведении экспертизы.

В соответствии с пунктом 7 части 8 статьи 99 Закона, проведена выборочная проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки. В ходе проверки нарушений в части соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялись в полном объеме, надлежащего качества.

Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности Заказчика.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), или оказанной услуги не установлено.

Выводы:

1. По результатам проведенной выборочной проверки факты нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлены.

2. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6».

Объект контроля вправе предоставить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Председатель комиссии



А.В. Осина

Член комиссии



Г.А. Чиркова



Е.С. Крупица

Акт получил:

17.05.2024

(дата)



(подпись)

О.В. Сергеева

(Ф.И.О.)