

Акт № 7

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 6»

26 апреля 2021 года

ст. Тбилисская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район от 11 ноября 2020 года № 73 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в муниципальном образовании Тбилисский район на первое полугодие 2021 года», приказа заместителя главы муниципального образования Тбилисский район, начальника финансового управления «О проведении плановой проверки» от 13 ноября 2020 года № 83, комиссией по осуществлению контроля контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Тбилисский район (далее - Комиссия), утвержденной постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 25 февраля 2021 года №153 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 11 декабря 2017 года № 1240 «О порядке проведения плановых проверок в сфере муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тбилисский район, органов местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Тбилисский район» в составе:

Кривошеева Наталья Александровна – заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления, председатель Комиссии;

Кольцова Юлия Алексеевна – начальник отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район, заместитель председателя Комиссии;

Ищенко Кристина Игоревна – ведущий специалист отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район, секретарь Комиссии;

Ерошенко Александр Алексеевич – начальник отдела экономики администрации муниципального образования Тбилисский район, член Комиссии;

Матвеева Инна Владимировна – начальник правового отдела организационно-правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район, член Комиссии,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной

системе в сфере закупок проведена камеральная плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 6».

Срок проведения контрольного мероприятия с 5 апреля 2021 года по 26 апреля 2021 года.

Проверяемый период: с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2021 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект контроля – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6» (далее — МБДОУ Д/с № 6, МБДОУ, Заказчик, Учреждение, Субъект проверки).

Местонахождение Заказчика (юридический, фактический адрес): 352355, Краснодарский край, Тбилисский район, хутор Песчаный, ул. Первомайская, 51.

Плановая проверка проводилась по месту нахождения отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район: Краснодарский край, Тбилисский район, станция Тбилисская, ул. Первомайская, д. 17, путем истребования материалов у Заказчика (уведомление от 13 ноября 2020 года №325), а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

Правовое основание проведения проверки - **пункт 3 части 3 статьи 99** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Проверка осуществлялась выборочным методом.

В ходе проведения проверки было установлено следующее:

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 17 августа 2015 года № 577 «Об утверждении устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 6.

Учредитель образовательной организации- муниципальное образование Тбилисский район в лице администрации муниципального образования Тбилисский район (далее – Учредитель). Функции Учредителя выполняет в пределах делегированных полномочий управление образованием администрации муниципального образования Тбилисский район. Собственником имущества является Учредитель. Учредитель передает свои права и полномочия в части управления муниципальным имуществом комитету по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования Тбилисский район.

Образовательная организация является юридическим лицом, имеет печать установленного образца, угловой штамп, самостоятельный баланс и лицевой счет. Образовательная организация является правопреемником детского сада.

Согласно распоряжению главы муниципального образования Тбилисский район от 1 апреля 2008 года № 83-рл «О назначении О. В. Суменко», на должность заведующего муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6» назначена Суменко Ольга Викторовна, а также утверждена должностная инструкция заведующего МБДОУ.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика, приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6» от 29 апреля 2015 года № 14 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначен заведующий хозяйством Винникова Инна Николаевна, а также утверждена должностная инструкция контрактного управляющего МБДОУ.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде контрактный управляющий МБДОУ Д/с № 6 Винникова Инна Николаевна прошла профессиональную переподготовку в Обществе с ограниченной ответственностью «Межрегиональный учебно-консультационный центр «Госзакупки»» диплом подтверждает присвоение квалификации «Специалист в сфере закупок» и дает право на ведение профессиональной деятельности в сфере государственных и муниципальных закупок от 31 июля 2018 года № ПП-082-07. Суменко Ольга Викторовна также прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждает удостоверение о повышении квалификации от 07 июля 2018 года № ПК-068-07, выданное ООО «Межрегиональный учебно-консультационный центр «Госзакупки».

Согласно приказу муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6» от 23 декабря 2016 года «О назначении ответственных лиц» для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов, при обмене информацией между МБДОУ «Д/с № 6» и УФК по Краснодарскому краю, наделены правом электронной цифровой подписи следующие сотрудники:

Заведующий МБДОУ «Д/с № 6» Суменко Ольга Викторовна ;

Заведующий хозяйством МБДОУ «Д/с № 6» Винникова Инна Николаевна.
Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год размещен 25 марта 2021 года.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО в 2020 году, согласно отчету составила 44%.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, разработаны планы-графики закупок на 2020 и 2021 год.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2020 год были доведены 09 января 2020 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден 17 января 2020 года, размещен в ЕИС Заказчиком 19 января 2020 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2021 год были доведены 11 января 2021 года.

План-график закупок на 2021 год утвержден 12 января 2021 года, размещен в ЕИС Заказчиком 12 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Согласно статье 94 Закона, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с приказом муниципального бюджетного дошкольного

образовательного учреждения «Детский сад № 6» от 01 декабря 2020 года № 111/1 «О создании приемочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд и назначении ответственных за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактами» создана комиссия по приемке товаров выполненных работ, оказанных услуг при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд, так же утверждено положение приемочной комиссии и проведении экспертизы .

Анализ информации, размещенной в ЕИС показал, что за проверяемый период Субъектом проверки были использованы конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также установлено, что на момент начала проведения выборочной проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке, отсутствуют.

В период проверки было установлено отсутствие источника финансирования в следующих контрактах: от 30 июня 2020 года № 10, от 30 июня 2020 года № 12.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Вышеуказанная норма предполагает, что на момент начала осуществления закупок (в том числе на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона) план-график должен быть уже размещен в ЕИС, и следовательно, источник финансирования внесен при формировании позиции плана-графика, также на момент закупки известен ИКЗ, Н(М)ЦК.

Закон не предполагает исключения для контрактов (договоров), заключаемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, и, следовательно, в контракте также необходимо указывать источник финансирования.

Однако, поскольку закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона не предполагают размещение извещения, КоАП РФ прямо не предусматривает административной ответственности за не указание или неверное указание в контракте источник финансирования.

Выводы комиссии:

По результатам проведенной проверки обнаружены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: **части 1 статьи 34 Закона.**

2. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки — муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6».

4. Разместить акт проверки на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней со дня его оглашения.

Акт составлен на 6-ти листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МБДОУ «Детский сад № 6»

Председатель комиссии



Н.А. Кривошеева

Заместитель председателя
Комиссии



Ю.А. Кольцова

Секретарь комиссии



К.И. Ищенко

Члены Комиссии

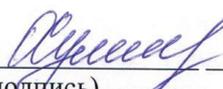


А.А. Ерошенко



И.В. Матвеева

Акт получил:

29.04.2021.  
(дата) (подпись) (ФИО)

