



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Прокуратура Хабаровского края

**Прокуратура
Хабаровского района**

Краснореченская ул., д. 70а, г. Хабаровск
Хабаровский край, 680003
тел. (4212) 51-20-87, факс (4212) 50-37-75
E-mail: hbrn.phk@181.mailop.ru
https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_27

11.06.2024 № 2-ОД-2024

Заведующей муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения Детский
сад «Звездочка» с. Калинка
Хабаровского муниципального района
Хабаровского края

Бариновой А.В.

ул. Торговая, д. 2А, с. Калинка,
Хабаровский район, Хабаровский край,
680549

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений закона

Прокуратурой района при осуществлении надзора за исполнением и соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних в ходе мониторинга официальных сайтов образовательных учреждений Хабаровского муниципального района Хабаровского края в сети «Интернет» установлены нарушения требований действующего законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей в числе прочего являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В соответствии с п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся.

¹ далее – Федеральный закон № 273-ФЗ

В силу положений, содержащихся в п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ указано, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч. 1 ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Положениями п.п. 8 и 10 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»² противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти, органов публичной власти федеральных территорий и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения

² далее – Федеральный закон № 35-ФЗ

Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)³.

В силу п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В силу п. 20 Требования пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории); организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях); исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них; организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями; осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей; организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Пунктом 21 Требования предусмотрено, что минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством своевременного выявления

³ далее – Требования

и незамедлительного доведения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта до территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); разработки порядка эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений); проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Пунктом 16 Требований установлено, что служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории), содержащаяся в акте обследования и категорирования объекта (территории), и принимаемых мерах по ее усилению является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе мониторинга официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» <https://zvezdochka-hab.27obr.ru/>, в нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации установлено, что на указанном сайте в открытом доступе находится информация ограниченного распространения, а именно в разделе «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса» имеются следующие сведения: «Безопасность дошкольного учреждения обеспечена видеонаблюдением, наличием домофона. Охрана в детском саду осуществляется в ночное время и выходные дни сторожами, в рабочее время за безопасность отвечают дежурные администраторы».

Кроме того, в названном разделе имеются фотографии Учреждения. На одной из фотографий изображена система автоматической пожарной сигнализации и монитор с выведенными камерами видеонаблюдения.

Сведения о наличии охраны и путях ее обхода, об обеспечении видеонаблюдением и иными системами оповещения, их расположения, путей эвакуации, о порядке действий в случае угрозы совершения террористического акта и иная информация содержатся в паспорте безопасности образовательного учреждения.

Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования», тем самым исключает возможность просмотра его посторонними лицами.

Опубликованные на сайте сведения из паспорта безопасности доступны для скачивания, чтения, копирования, что увеличивает уязвимость объекта, может привести к неправомерному проникновению на территорию образовательного учреждения для совершения террористических атак и иных противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и создает угрозу безопасности образовательной организации, ее воспитанникам и работникам.

Учитывая изложенное, в образовательном учреждении не созданы безопасные условия обучения, содержания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Выявленные нарушения закона свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих обязанностей со стороны должностных лиц Учреждения, а также об отсутствии контроля со стороны руководителя образовательного учреждения за действиями подчиненных сотрудников.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства, их причин и условий им способствующих и недопущению указанных нарушений закона впредь.

2. О месте и времени рассмотрения данного представления сообщить в прокуратуру Хабаровского района.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления, принятых мерах по недопущению подобных нарушений впредь, сообщить прокурору Хабаровского района в письменном виде с приложением копий подтверждающих документов, предварительно по адресу электронной почты с пометкой для исполнителя.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к установленной законом ответственности.

Первый заместитель
прокурора района

М.С. Абсатаров