



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

от 27.03.2014

№ 44

г. Краснодар

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов министерства культуры Краснодарского края

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 мая 2009 года № 350 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края» и на основании Положения о министерстве культуры Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 июня 2012 года № 747 «О министерстве культуры Краснодарского края», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов министерства культуры Краснодарского края (далее – Порядок) (прилагается).
2. Структурным подразделениям министерства культуры Краснодарского края при организации работы руководствоваться Порядком, указанным в пункте 1 настоящего приказа.
3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.
4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр

Г.И. Солянина

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства культуры

Краснодарского края

от «24» марта 2014 года

№ 74

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов министерства культуры Краснодарского края

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов министерства культуры Краснодарского края (далее - нормативный правовой акт), проектов нормативных правовых актов министерства культуры Краснодарского края (далее - проект).

1.2. Термины, используемые в настоящем Порядке:

антикоррупционная экспертиза - специальное исследование нормативных правовых актов (проектов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения;

коррупциогенный фактор - положения нормативных правовых актов (проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

Нормативный правовой акт - акт, содержащий общеобязательные предписания постоянного или временного характера, рассчитанные на многократное применение, распространяющиеся на неопределенный круг лиц.

1.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится на основе следующих принципов:

обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов;

оценки нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы;

компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу.

1.4. Объектом антикоррупционной экспертизы являются нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов министерства культуры Краснодарского края.

1.5. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов):

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Закон Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае»;

Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 мая 2009 года № 350 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края».

2. Представление нормативных правовых актов (проектов) для проведения антикоррупционной экспертизы

2.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится отделом правовой и кадровой работы министерства культуры Краснодарского края (далее правовой отдел).

2.2. Проект нормативного правового акта, подготовленный с соблюдением требований Инструкции по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края, утвержденной постановлением главы администрации Краснодарского края от 29 декабря 2004 года № 1315, до его подписания, представляется в правовой отдел после согласования всеми структурными подразделениями министерства культуры Краснодарского края, указанными в листе согласования.

2.3. В случае обнаружения по результатам мониторинга правоприменения в нормативном правовом акте положений, способствующих проявлению коррупции, соответствующее структурное подразделение министерства культуры Краснодарского края направляет в правовой отдел копию нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, а также проект правового акта, направленный на устранение коррупциогенных факторов.

2.4. Нормативный правовой акт (проект), представленный в правовой отдел, рассматривается в течение 3 рабочих дней.

2.5. Нормативный правовой акт (проект) передается в правовой отдел с приложением всех документов, в соответствии с которыми или во исполнение которых он подготовлен. Антискоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов без приложения указанных документов не проводится, а проекты возвращаются исполнителю.

3. Проведение антискоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов)

3.1. Правовой отдел осуществляет проверку нормативных правовых актов (проектов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов.

3.2. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления

самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

3.3. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3.4. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта (проекта).

4. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

4.1. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы правовым отделом готовится заключение.

4.2. В заключении отражаются выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) коррупциогенные факторы и предлагаются способы их устранения.

4.3. Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

4.4. Положения проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта исполнителем.

4.5. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению исполнителем.

4.6. Заключение правового отдела по результатам антикоррупционной экспертизы считается положительным, если в нормативном правовом акте (проекте) коррупционные факторы не обнаружены.