



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ  
**ПРОКУРАТУРА  
ШПАКОВСКОГО РАЙОНА**

ул. Гагарина, д. 380/1, г. Михайловск,  
Шпаковский район, Ставропольский  
край, Россия, 356240

29.12.2022

№ 7-96-2022

23

Заведующему муниципального  
казенного дошкольного  
образовательного учреждения «Детский  
сад № 9»

Мещеряковой А.И.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
антитеррористического законодательства,  
о противодействии терроризму, об образовании

Прокуратурой района проведены проверки соблюдения требований антитеррористического законодательства, о противодействии терроризму, об образовании в образовательных организациях.

По итогам проверки установлено, что на территории округа распространены нарушения требований Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273), Федерального закона от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35), Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (далее – Закон № 390), напрямую влияющие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних.

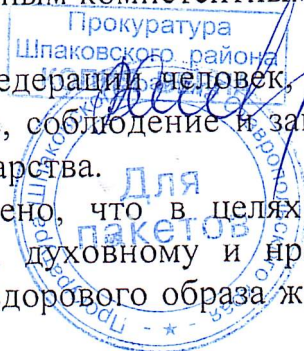
Нарушения выразились в несоответствии требованиям антитеррористического законодательства периметрального ограждения на территории определенного перечня образовательных организаций.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В пункте 3 Конвенции о правах ребенка 1989 года, участником которой является Российская Федерация, указано, что государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В силу ст. 14.1 Закона № 124 установлено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы



организация  
№



государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 28 Закон № 273 к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона № 273 образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровья обучающихся.

В силу ст. 2 Закона № 35 и п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ 05.11.2009, в соответствии с которыми основными задачами противодействия терроризму в Российской Федерации является: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

Кроме того, в силу ст. 2 Закона № 390 основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно п.п. 1, 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территории.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон № 131-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся в том числе, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для





осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

В силу статей 139 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства муниципального образования, осуществлять муниципальные заимствования, инициировать привлечение межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том, числе материально-техническое обеспечение образовательной деятельности.

В ходе проверки муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 9» установлено, что в нарушение требований вышеуказанного законодательства на территории детского сада требуется установка (замена) периметрального ограждения.

Вместе с тем, отсутствие бюджетных средств не является основанием для нарушения прав несовершеннолетних на безопасное обучение.

Учитывая наличие субсидиарной ответственности администрации Шпаковского муниципального округа Ставропольского края по обязательствам, как учредителя образовательного учреждения, расходы по устранению нарушений требований вышеуказанного законодательства следует возложить на администрацию Шпаковского муниципального округа за счёт средств бюджета данного муниципального образования.

Причинами и условиями, вышеуказанных нарушений требований законодательства явилось ненадлежащее исполнение обязанностей должностными лицами и отсутствием контроля за подчиненными сотрудниками с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. Принять незамедлительные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района  
старший советник юстиции

А.В. Игнатенко,  
А.В. Рогозин

