



Научно-исследовательский
финансовый институт



Программа развития инициативного бюджетирования в России на среднесрочный период

Вагин Владимир Владимирович,
руководитель Центра инициативного
бюджетирования НИФИ Минфина России



Контекст обсуждения программы

- Необходимость «учета мнения» граждан стало одним из поручений Президента России Правительству Российской Федерации в декабре 2016 года
- 47 субъектов Российской Федерации заявили о готовности и реализуют программы ИБ. В трех регионах одновременно реализуются несколько практик ИБ
- Стоимость реализованных проектов в 2015 году превысила 3 млрд рублей. Объем софинансирования со стороны населения и бизнеса составляет до трети от общего объема.
- Губернаторы ряда краев и областей включили необходимость реализации инициативного бюджетирования в число ключевых направлений деятельности исполнительной власти
- В одном субъекте принят и в трех идет обсуждение проектов закона об инициативном бюджетировании
- Совет Федерации инициировал проведение ряда региональных и федерального круглого стола о развитии инициативного бюджетирования
- В сентябре 2017 пройдет форум БРИКС «Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры»



Контекст обсуждения программы

- В 2016 году начата, а в 2017 продолжена масштабная работа по реализации **Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком** по развитию инициативного бюджетирования. В рамках этой работы было проведено 26 выездных информационных семинаров, 5 федеральных семинаров, 4 межрегиональных семинара, 5 тренингов для проектных центров в регионах. Участниками образовательных семинаров стали свыше **1700 руководителей** органов государственной власти и местного самоуправления, создано более **10 проектных центров**.
- В 2016 году разработана и широко обсуждена **Концепция развития и регулирования инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации**.
- В октябре 2015 года прошла первая, а в октябре 2016 года вторая всероссийские конференции по инициативному бюджетированию.



ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ: определение состава мер государственного регулирования и комплекса мероприятий по созданию условий для развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

- Определение возможностей использования инициативного бюджетирования как условия развития общественной инфраструктуры городских и сельских поселений
- Определение места инициативного бюджетирования в стратегии развития Российской Федерации, субъектов и муниципалитетов Российской Федерации
- Анализ партисипаторных механизмов, обеспечивающих реализацию проектов инициативного бюджетирования в сфере развития общественной инфраструктуры городских и сельских поселений, сопоставление с действующими механизмами смежных практик
- Выявление особенностей мер государственного регулирования, направленных на развитие инициативного бюджетирования в РФ
- Выработка рекомендаций по ресурсному обеспечению институциональной инфраструктуры для развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации
- Составление дорожной карты реализации основных мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации.



Определения

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ИБ) – совокупность практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, объединенных общей идеологией гражданского участия, а также сфера государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

БЛАГОПОЛУЧАТЕЛИ

ПРАКТИКА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

**ПРОГРАММА ИНИЦИАТИВНОГО
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ**

ПРОЕКТ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

СОФИНАНСИРОВАНИЕ



Определения

ПАРТИСИПАТОРНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ – комплекс действий, выстроенных на основании процедур непосредственного участия граждан и предпринимательского сообщества в развитии общественной инфраструктуры.

ПАРТИСИПАТОРНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ (ПРОЦЕДУРЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН) – последовательность действий, обеспечивающих вовлеченность граждан в процесс принятия и реализации решений в практиках инициативного бюджетирования.



Содержание

1. ВОЗМОЖНОСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЙ
2. ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ
3. АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
4. ЭФФЕКТЫ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ
5. СИСТЕМА МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ
6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, МОНИТОРИНГ ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ.
7. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ДОРОЖНАЯ КАРТА) ПО РАЗВИТИЮ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД С 2018 Г. ПО 2022 Г



Программа поддержки местных инициатив (ПМИ) Всемирного банка.

Запущена в 2007 г., реализована в Кировской, Тверской, Нижегородской областях, Ставропольском, Хабаровском краях, Республиках Башкортостан и Северная Осетия-Алания, Саха (Якутия), Еврейской автономной области.

Особенности:

- процедура выбора проектов гражданами на собраниях поселений
- обязательное софинансирование проектов муниципальными поселениями и населением, наряду с субсидиями из региональных бюджетов
- конкурсный характер отбора проектов на основании формализованных критериев
- интеграция в национальную административную, бюджетную и правовую системы.



Партиципаторное бюджетирование (ПБ)

Реализуется в России с 2013 г.. Практика внедрена в 15 городах и городских поселениях Ленинградской, Вологодской и Кировской областей, с 2016 г. проект ПБ запущен в г. Санкт-Петербурге.

Особенности:

- распределение выделенной части городского бюджета или привлеченных средств на основании решений бюджетной комиссии, состоящей из граждан, отобранных с помощью жеребьевки из числа подавших свои проекты к рассмотрению, при участии представителей городских администраций.
- Члены бюджетных комиссий проходят обучение в области государственных и муниципальных финансов, системы государственных закупок, городскому планированию и урбанистике.



«Народная инициатива», «Народный бюджет»

Региональные вариации практик ППМИ и ПБ, запущенные партией «Единая Россия» и ОНФ в 2010-2011 гг. и самостоятельно развиваемые в ряде российских регионов.

Практики представляют синтез различных подходов ППМИ и партисипаторного бюджетирования.

Наиболее успешными являются программы в Тульской, Иркутской, Тамбовской областях.



Оптимизация числа показателей

- Процент граждан, участвующих в принятии решений о распределении бюджетных средств, относительно количества населения рассматриваемой административной единицы. Это **индикатор охвата населения** практиками инициативного бюджетирования;
- Объём (процент) бюджетных средств, распределяемый с прямым участием граждан. Это **индикатор проникновения практик ИБ** в бюджет административной единицы;
- Процент административных субъектов, вовлечённых в реализацию региональной практики, от общего числа субъектов. Это **индикатор географического охвата практик ИБ**.



Направление 1. Сопровождение и регулирование процесса развития инициативного бюджетирования на федеральном уровне

Проблема:

- Разобщенность в действиях участников, вовлеченных в процесс развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации
- Отсутствие инициативного бюджетирования в качестве инструмента в рамках проектного подхода к управлению

Мероприятия:

- Создание Федерального координационного центра развития инициативного бюджетирования (ФКЦ)
- Разработка приоритетного национального проекта «Инициативное бюджетирование»
- Включение порядка использования практик инициативного бюджетирования в методологию формирования государственных программ



Направление 2. Создание институциональной инфраструктуры для развития инициативного бюджетирования на региональном и муниципальном

уровнях

Проблема: недостаток региональных проектных центров как самостоятельных и компетентных центров развития инициативного бюджетирования на региональном уровне

Мероприятия:

- Разработка методических материалов с рекомендациями по созданию и организации работы региональных проектных центров и оценке эффективности их деятельности
- Консультационное сопровождение создания и организации работы ПЦ
- Мониторинг и оценка деятельности региональных проектных центров



Направление 3. Обеспечение профессионального сопровождения процесса развития инициативного бюджетирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях

Проблема: недостаток консультантов инициативного бюджетирования, имеющих необходимый уровень профессиональной подготовки

Мероприятия:

- Разработка образовательных материалов, создание программ обучения и профессиональных требований для консультантов инициативного бюджетирования
- Создание и поддержка специализированного ресурса в сети Интернет для обеспечения доступности тематических материалов и информации, а также с целью взаимодействия консультантов между собой
- Организация и проведение конференций, семинаров, тренингов, заседаний консультантов на федеральном и региональном уровнях для формирования профессионального сообщества
- Разработка и внедрение механизма оценки, организация профессиональных конкурсов и предложения по стимулированию, поощрению лучших результатов работы консультантов инициативного бюджетирования.



Направление 4. Способствование повышению уровня знаний об инициативном бюджетировании и навыков реализации проектов

Проблема: отсутствие необходимых знаний об инициативном бюджетировании у целевых групп граждан

Мероприятия:

- Разработка и свободное распространение образовательных материалов по инициативному бюджетированию для участвующих и проявляющих интерес к участию в проектах инициативного бюджетирования граждан, представителей предпринимательского сообщества
- Подготовка аналитических и экспертных материалов с привлечением специалистов научно-исследовательских и образовательных учреждений
- Разработка и внедрение образовательного модуля (курса) по инициативному бюджетированию в составе образовательных программ повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.



Направление 5. Обеспечение информационной поддержки процесса развития инициативного бюджетирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях

Проблема: отсутствие информационных кампаний в поддержку инициативного бюджетирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и недостаточная информированность граждан о реализации программ (проектов, мероприятий и т.д.) по инициативному бюджетированию

Мероприятия:

- Разработка и реализация федеральной информационной кампании в поддержку инициативного бюджетирования
- Подготовка и распространение материалов для организации и проведения информационных кампаний по инициативному бюджетированию на региональном и муниципальном уровнях, в т.ч. с применением инструмента социальной рекламы
- Организация и поддержка федерального портала об инициативном бюджетировании.

Направление 6. Мониторинг и оценка развития программ и практик инициативного бюджетирования на федеральном и региональном уровнях

Проблема: отсутствие инструментов и возможностей для сравнения и сопоставления программ и практик инициативного бюджетирования

Мероприятия:

- Организация сбора и обобщение информации о реализованных программах инициативного бюджетирования и использованных практиках инициативного бюджетирования в части выявления и описания последовавших эффектов инициативного бюджетирования на региональном уровне
- Разработка показателей развития инициативного бюджетирования и определение порядка их интеграции в целевые параметры государственных программ и приоритетных национальных проектов
- Подготовка и публикация ежегодного доклада о состоянии и результатах развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации.



Направление 7. Создание правовых условий для развития инициативного бюджетирования

Проблема: отсутствие комплексного правового регулирования инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Мероприятия:

- Закрепление понятия инициативного бюджетирования и определение правового статуса его участников на уровне федерального законодательства
- Определение порядка реализации проектов инициативного бюджетирования в условиях разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления
- Разработка порядка осуществления общественного контроля и публичных обсуждений в отношении реализации проектов инициативного бюджетирования.



Направление 8. Развитие международного взаимодействия в области инициативного бюджетирования

Проблема: недостаточное информированность международной аудитории о российском опыте развития инициативного бюджетирования

Мероприятия:

- Организация и проведение на территории Российской Федерации ежегодных международных мероприятий, посвященных тематике инициативного бюджетирования
- Обеспечение регулярного участия и выступлений с докладами на международных мероприятиях, посвященных тематике участия граждан
- Организация и поддержание сотрудничества в области проведения международных теоретических и прикладных исследований.