

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга за 1 квартал 2019 года

29 мая 2019 года

ст. Павловская

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район (далее – Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетного органа Старолеушковского сельского поселения Павловский район по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и плану работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год.

Целью подготовки заключения об исполнении бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за 1 квартал 2019 года является оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 19.06.2017 № 46/152 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Старолеушковском сельском поселении Павловского района» (далее – Положение о бюджетном процессе), решения Совета Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 21.12.2018 № 73/235 «О бюджете Старолеушковского сельского поселения на 2018 год» (далее – решение о бюджете на 2018 год), решения Совета Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 28.02.2019 № 78/252 «О внесении изменений в решение Совета Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 21.12.2018 № 73/235 «О бюджете Старолеушковского сельского поселения на 2019 год» (далее - решение от 28.02.2019 №78/252).

Задачами подготовки Заключения являются:

- оценка соответствия исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за отчётный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;
- установление достоверности показателей отчёта об исполнении бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за 1 квартал 2019 года.

В ходе проверки рассмотрен отчет об исполнении бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за 1 квартал 2019 года, утвержденный постановлением администрации Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 18.04.2019 № 55 (далее – постановление от 18.04.2019 № 55).

2. Анализ исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района

2.1. Общие итоги исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением о бюджете на 2019 год первоначальные бюджетные назначения утверждены по доходам в сумме 27207,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 27207,9 тыс. рублей, дефицит бюджета Старолеушковского сельского поселения в сумме 0 тыс. рублей.

Основные показатели, характеризующие уточнение бюджета Старолеушковского сельского поселения в 1 квартале 2019 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Первоначальный бюджет на 2019 год, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2019 год (по состоянию на 01.04.2019), тыс. рублей	Отношение уточненных показателей к первоначальным		Структура, %
			тыс. рублей, (+,-)	%	
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100	6
ДОХОДЫ, всего	27209,9	27209,7	0	100,0	100,0
в том числе:					
Налоговые и неналоговые	20402,0	20402,0	0	100,0	75,0
Налоговые	20402,0	20402,0	0	100,0	75,0
Налог на доходы физических лиц	5989,0	5989,0	0	100,0	22,0
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	4240,8	4240,8	0	100,0	15,6
Единый сельскохозяйственный налог	0	0	0	0	0
Налог на имущество физических лиц	1575,0	1575,0	0	100,0	5,8
Земельный налог	8547,2	8547,2	0	100,0	31,4
Государственная пошлина	50,0	50,0	0	100,0	0,2
Неналоговые	0	0	0	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба			0	0	0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	0	0	0	0	0
Безвозмездные поступления	6805,9	6805,9	0	100,0	25,0
Дотации	6599,5	6599,5	0	100,0	24,2
Субвенции	206,4	206,4	0	100,0	0,8
РАСХОДЫ, всего	27207,9	34128,7	+6920,8	125,4	19,7
Общегосударственные вопросы	6788,1	6731,1	-57,0	99,2	0,8
Национальная оборона	267,6	267,6	0	100,0	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	180,0	80,0	-100,0	44,4	32,9
Национальная экономика	4255,8	11238,9	+6983,1	Св. 200	9,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	3497,1	3168,5	-328,6	90,6	0,6

Образование	200,0	200,0	0	100,0	0
Культура и кинематография	11638,7	12062,0	+423,3	103,6	35,3
Социальная политика	380,6	380,6	0	100,0	1,1
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга		0			
Дефицит (-), профицит (+)	0	-6920,8	+6920,8		

В отчетном периоде объем годовых назначений по доходам не уточнялся и утвержден в сумме 27207,9 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в решение о бюджете на 2019 год общий объем расходов утвержден в сумме 34128,7 тыс. рублей (увеличены на 6920,8 тыс. рублей или на 25,4 %), дефицит бюджета запланирован в размере 6920,8 тыс. рублей.

Структура доходной части местного бюджета сложилась следующим образом: 75,0 % составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы в сумме 20402,0 тыс. рублей, 25,0 % составляют безвозмездные поступления в сумме 6805,9 тыс. рублей.

По сравнению с первоначально утвержденными плановыми назначениями на 2019 год увеличение произошло по следующим разделам классификации расходов бюджета:

«Национальная экономика» – на 6983,1 тыс. рублей (свыше 200%);

«Культура и кинематография» - на 423,3 тыс. рублей (темп роста 103,6%).

Бюджетные назначения по расходам по сравнению с соответствующим периодом 2018 года уменьшились по следующим разделам:

«Общегосударственные вопросы» - – на 57,0 тыс. рублей (темп роста 99,2%);

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 100,0 тыс. рублей (темп роста 44,4%);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 328,6 тыс. рублей (темп роста 90,6%).

По разделу «Национальная оборона», «Образование» и «Социальная политика» - изменения не вносились.

2.2. Анализ исполнения местного бюджета по доходам

Исполнение по доходам местного бюджета за 1 квартал 2019 года составляет 6178,8 тыс. рублей или 22,7% от уточненного общего объема доходов бюджета. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года общий объем доходов увеличился на 1349,5 тыс. рублей или на 27,9 %, в том числе: собственные доходы уменьшились на 818,4 тыс. рублей или на 22,3 %, безвозмездные увеличились на 531,1 тыс. рублей (на 46,1 %).

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета Старолеушковского сельского поселения за 1 квартал 2019 года представлены в таблице 2.

Таблица 2

Показатели	Исполнено за 1 квартал 2018 года, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2019 год, тыс. рублей	Исполнено за 1 квартал 2019 года, тыс. рублей	Исполнено за 1 квартал 2019 года (в % к уточненному бюджету)	Рост (снижение) 1 кв. 2019 года к 1 кв. 2018 года	
					тыс. рублей, +/-	%
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-2	7=4/2*100
Доходы, всего, в том числе:	4829,3	27207,9	6178,8	22,7	+1349,5	127,9
<i>Налоговые и неналоговые</i>	<i>39676,5</i>	<i>20402,0</i>	<i>4494,9</i>	<i>22,0</i>	<i>+818,4</i>	<i>122,3</i>
Налоговые	3675,5	20402,0	4492,9	22,0	+817,4	122,2
Налог на доходы физических лиц	798,0	5989,0	1048,5	17,5	+250,5	131,4
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	1083,9	4240,8	1370,7	32,3	+286,8	126,5
Единый сельскохозяйственный налог	170,5	0	341,5	0	+171,0	200,0
Налог на имущество физических лиц	45,9	1575,0	71,6	4,5	+25,7	156,0
Земельный налог	1549,8	8547,2	1633,4	19,1	+83,6	105,4
Государственная пошлина	27,4	50,0	27,2	54,4	-0,2	99,3
Неналоговые	1,0	0	2,0	0	+1,0	200,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,0	0	2,0	0		
Безвозмездные поступления	1152,8	6805,9	1683,9	24,7	+531,1	146,1
Дотации	0	6599,5	1646,6	25,0	+1646,6	
Субсидии	1120,0	0	0		-1120,0	
Субвенции	28,4	206,4	35,5	17,2	+7,1	126,8
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	4,4	0	1,8	0	-2,6	40,9

Исполнение за 1 квартал 2019 года по налоговым доходам в целом составляет 4492,9 тыс. рублей или 22,0 %, в разрезе видов исполнение сложилось: в диапазоне от 4,5 % (налог на имущество физических лиц) до 54,4 % (государственная пошлина) к уточненным бюджетным назначениям на 2019 год.

Неналоговых доходов поступило 2,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления составили 1683,9 тыс. рублей.

По сравнению с показателями за 1 квартал 2019 года, рост обеспечен по всем видам налоговых доходов (за исключением государственной пошлины): с темпом роста от 105,4% (земельный налог) и до 200,0% (единый сельскохозяйственный налог).

Неналоговых доходов (штрафов) поступило 2,0 тыс. рублей (в 2018 году – 1,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления увеличились на 531,1 тыс. рублей (темп

роста 146,1 %).

Следует отметить, что в 1 квартале 2019 года поступили доходы: единый сельскохозяйственный налог в сумме 341,5 тыс. рублей и доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в сумме 1,8 тыс. рублей. Вместе с тем, бюджетные назначения по указанным доходным источникам не предусмотрены.

2.3. Анализ исполнения расходной части местного бюджета

Расходы местного бюджета за 1 квартал 2019 года составляют 8441,4 тыс. рублей или 24,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Решением о бюджете на 2019 год с внесенными изменениями расходы запланированы по 8-ми разделам классификации расходов бюджета.

Анализ исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения за 1 квартал 2019 года представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	Исполнено за 1 кв. 2018 года, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2019 год, тыс. рублей	Исполнено за 1 кв. 2019 года, тыс. рублей	Исполнено за 1 кв. 2019 года (в % к уточненному бюджету)	Рост (снижение) 1 кв. 2019 года к 1 кв. 2018 года	
					тыс. рублей, +/-	%
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-2	7=4/2*100
Расходы всего: в т.ч.	6853,0	34128,7	8441,4	24,7	+1588,4	123,2
Общегосударственные вопросы	2250,5	6731,1	1824,0	27,1	-426,5	81,1
Национальная оборона	42,3	267,6	46,9	17,5	+4,6	110,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3,5	80,0	4,9	6,1	+1,4	140,0
Национальная экономика	466,0	11238,9	845,6	7,5	+379,6	181,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	289,0	3168,5	869,2	27,4	+580,2	Св. 200
Образование	4,1	200,0	0	0	-4,1	
Культура и кинематография	3721,2	12062,0	4768,8	39,5	+1047,6	128,2
Социальная политика	76,3	380,6	82,0	21,5	+5,7	107,5
Дефицит (-), профицит (+)	-2023,7	-6920,8	-2262,7			

Исполнение расходной части бюджета составило в целом 24,7 %. В разрезе разделов исполнение сложилось в диапазоне от 6,1% (национальная безопасность и правоохранительная деятельность) до 39,5% (культура и кинематография).

Анализ показал, что по сравнению с показателями исполнения за 1 квартал 2018 года объем расходов местного бюджета в целом увеличился на 1588,4 тыс. рублей или на 23,2 %.

В отчетном году по сравнению с показателями аналогичного периода 2018 года расходы увеличились по 6 разделам из 8-ми:

«Национальная оборона» на 4,6 тыс. рублей (темп роста 110,9%);

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1,4 тыс. рублей (темп роста свыше 140%);

«Национальная экономика» на 379,6 тыс. рублей (темп роста 181,5%);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 580,2 тыс. рублей (темп роста свыше 200%);

«Культура и кинематография» на 1047,6 тыс. рублей (темп роста 128,2%).

«Социальная политика» на 5,7 тыс. рублей (темп роста 107,5%);

По разделу «Общегосударственные вопросы» и «Образование» - расходы уменьшились.

2.4. Источники финансирования дефицита бюджета

Решением о бюджете на 2019 год (с учетом изменений) утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год в сумме 6920,8 тыс. рублей (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов).

За 1 квартал 2019 года бюджет Старолеушковского с сельского поселения Павловского района исполнен с дефицитом (превышением расходов над доходами) в сумме 2262,7 тыс. рублей (в 1 квартале 2018 года – дефицит составлял 2023,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.04.2019 года муниципальный долг – отсутствует.

3. Соответствие основных характеристик местного бюджета требованиям и ограничениям бюджетного законодательства

3.1. Утвержденный размер резервного фонда составляет 10,0 тыс. рублей или 0,03 % от утвержденного общего объема расходов бюджета (34128,7 тыс. рублей). Нарушений предельного размера, регламентируемого статьей 81 БК РФ, не установлено (резервный фонд не должен превышать 3% общего объема расходов).

Расходы за счет средств резервного фонда администрации Старолеушковского сельского поселения Павловского района в отчетном периоде не производились.

3.2. Решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Утвержденный размер дефицита бюджета на 2019 год составляет 6920,8 тыс. рублей, что не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные данным пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета).

3.3. Уточненный объем дорожного фонда на 2019 год по состоянию на 01.04.2019 года составил 11238,9 тыс. рублей (с учетом неиспользованных остатков на 01.01.2019 года).

3.4. В ходе анализа приложений к постановлению от 18.04.2019 №55 установлено следующее:

- в графе «Исполнено за 1 квартал 2019 года» по строке: «Итого доходов» в приложении №1 «Поступления доходов в бюджет Старолеушковского сельского поселения Павловского района за первый квартал 2019 года» отражена сумма: «**6178,8**» тыс. рублей;

- в графе «Исполнено за 1 квартал 2019 года» по строке: «Всего расходов» в приложении №2 «Распределение расходов бюджета Старолеушковского сельского поселения по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации за первый квартал 2019 года» отражена сумма: «**8441,4**» тыс. рублей;

- в графе «Исполнено за 1 квартал 2019 года» по строке: «Источники финансирования дефицита бюджета, всего» в приложении №3 «Источники финансирования дефицита бюджета, всего» отражена сумма: «**-2262,7**» тыс. рублей.

При арифметической проверке установлена техническая ошибка (за счет округления данных): $(8441,4 - 6178,8 = 2261,6)$.

3.4.1. В Приложении №1 «Поступления доходов в бюджет Старолеушковского сельского поселения Павловского района за 1 квартал 2019 года»:

- в графах: «Утверждено на 2019 год», «Исполнено за 1 квартал 2019 года» и «% исполнения к уточненному плану» строки 1 01 00000 00 000 000 «Налоговые и неналоговые доходы» допущена техническая ошибка: вместо цифр «**5989,0**», «**1048,5**» и «**17,5**», необходимо было отразить, соответственно: «**20402,0**», «**4494,9**» и «**22,0**».

3.4.2. В Приложении №3 «Исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Старолеушковского сельского поселения за 1 квартал 2019 года»:

- строку «Источники финансирования дефицита **краевого** бюджета, всего» (утверждено на 2019 год – «0,0», исполнено за 1 квартал 2019 года «4658,1») - необходимо было исключить;

- в строке «Источники финансирования дефицита **краевого** бюджета, всего» в графе: «Утверждено на 2019 год» вместо цифры «0,0» необходимо было отразить, соответственно: «**6920,8**» и слово «**краевого**» - исключить.

4. Выводы и предложения

1. Представленный отчет администрации Старолеушковского сельского поселения Павловский района за 1 квартал 2019 года подготовлен в основном, в соответствии с требованиями БК РФ.

2. Согласно представленному отчету общие итоги исполнения бюджета за 1 квартал 2019 года характеризуются следующими основными показателями:

- доходы бюджета составляют 6178,8 тыс. рублей или 22,7 % к годовым утвержденным назначениям;

- расходы бюджета составляют 8441,4 тыс. рублей или 24,7% к утвержденным назначениям;

- дефицит бюджета в сумме 2262,7 тыс. рублей.

3. В ходе обследования отчета об исполнении бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за 1 квартал 2019 года нарушений предельных размеров, регламентируемых статьями 81, 92.1 БК РФ (резервные фонды и размер дефицита бюджета), не установлено.

4. Уточненный объем дорожного фонда на 2019 год по состоянию на 01.04.2019 года составил 11238,9 тыс. рублей (с учетом неиспользованных остатков на 01.01.2019 года).

5. При подготовке отчета об исполнении бюджета Новопетровского сельского поселения за 1 квартал 2019 года установлены технические ошибки: при отражении отдельных показателей об исполнении бюджета по доходам и источникам внутреннего дефицита бюджета; при округлении показателей исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования бюджета.

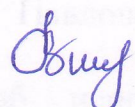
С учетом изложенного, предлагается администрации Старолеушковского сельского поселения:

- принять необходимые меры по исполнению годовых бюджетных назначений по доходам в полном объеме;

- при подготовке отчета об исполнении бюджета Старолеушковского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года обратить внимание на корректность отражения показателей об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам внутреннего дефицита бюджета, в том числе при округлении данных об исполнении бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования бюджета;

- при внесении очередных изменений в бюджет Старолеушковского сельского поселения на 2019 год утвердить бюджетные назначения по единому сельскохозяйственному налогу и по доходам бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Павловский район

 В.В. Власенко