

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга за 1 квартал 2020 года

28 мая 2020 года

ст. Павловская

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Павловский район (далее – Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетного органа Старолеушковского сельского поселения Павловский район по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

Целью подготовки заключения об исполнении бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за 1 квартал 2020 года является оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 19.06.2017 № 46/152 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Старолеушковском сельском поселении Павловского района» (далее – Положение о бюджетном процессе), решения Совета Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 24.12.2019 № 5/21 «О бюджете Старолеушковского сельского поселения на 2020 год» (далее – решение о бюджете на 2020 год), решения Совета Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 04.03.2020 № 9/35 «О внесении изменений в решение Совета Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 24.12.2019 № 5/21 «О бюджете Старолеушковского сельского поселения на 2020 год» (далее - решение от 04.03.2020 №5/21).

Задачами подготовки Заключения являются:

- оценка соответствия исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за отчетный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;
- установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за 1 квартал 2020 года.

В ходе проверки рассмотрен отчет об исполнении бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за 1 квартал 2020 года, утвержденный постановлением администрации Старолеушковского сельского поселения Павловского района от 06.05.2020 № 54 (далее – постановление от 06.05.2020 № 54).

2. Анализ исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района

2.1. Общие итоги исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением о бюджете на 2020 год первоначальные бюджетные назначения утверждены по доходам в сумме 32380,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 32380,1 тыс. рублей, дефицит бюджета Старолеушковского сельского поселения в сумме 0 тыс. рублей.

Основные показатели, характеризующие уточнение бюджета Старолеушковского сельского поселения в 1 квартале 2020 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Первоначальный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год (по состоянию на 01.04.2020), тыс. рублей	Отношение уточненных показателей к первоначальным		Структура, %
			тыс. рублей, (+,-)	%	
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100	6
ДОХОДЫ, всего	32380,1	38294,3	5914,2	118,3	100,0
в том числе:					
<i>Налоговые и неналоговые</i>	25670,4	26360,4	690,0	102,7	68,8
Налоговые	25670,4	26360,4	690,0	102,7	68,8
Налог на доходы физических лиц	7429,2	7819,2	390,0	105,2	20,4
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	6292,2	6292,2	-	100,0	16,4
Единый сельскохозяйственный налог	370,0	370,0	-	100,0	1,0
Налог на имущество физических лиц	1267,0	1567,0	300,0	123,7	4,1
Земельный налог	10312,0	10312,0	-	100,0	26,9
Государственная пошлина	0,0	0	0	0	
Неналоговые	0	0	0	0	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба			0	0	
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	0	0	0	0	
Безвозмездные поступления	6709,7	11933,9	5224,2	177,9	31,2
Дотации	6491,2	6491,2	-	100,0	16,9
Прочие субсидии бюджетам сельского поселения		5126,6	5126,6	-	13,4
Субвенции	218,5	216,1	-2,4	98,9	0,6
Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений		100,0	100,0	-	0,3
РАСХОДЫ, всего	32380,1	44448,8	12068,7	137,3	100,0
Общегосударственные вопросы	11142,0	13767,9	2625,9	123,6	31,0
Национальная оборона	292,1	390,6	98,5	133,7	0,9
Национальная безопасность и	95,0	95,0	-	100,0	0,2

правоохранительная деятельность					
Национальная экономика	6307,2	15912,3	9605,1	Свыше 200	35,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	2807,1	2346,0	-461,1	83,6	5,3
Образование	200,0	200,0	-	100,0	0,4
Культура и кинематография	11106,1	11306,4	200,3	101,8	25,4
Социальная политика	430,6	430,6	-	100,0	1,0
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга		0			
Дефицит (-), профицит (+)	0	-6154,5	+6154,5		

С учетом внесенных изменений в решение о бюджете на 2020 год в отчетном периоде общий объем годовых назначений по доходам утвержден в сумме 38294,3 рублей (увеличен на 5914,2 тыс. рублей или на 18,3%), по расходам – в сумме 44448,8 тыс. рублей (увеличен на 12068,7 тыс. рублей или на 37,3%), дефицит бюджета запланирован – в сумме 6154,5 тыс. рублей.

Структура доходной части местного бюджета сложилась следующим образом: 68,8 % составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы в сумме 26360,4 тыс. рублей, 31,2 % составляют безвозмездные поступления в сумме 11933,9 тыс. рублей.

По сравнению с первоначально утвержденными плановыми назначениями на 2020 год увеличение произошло по следующим разделам классификации расходов бюджета:

«Общегосударственные вопросы» - на 2625,9 тыс. рублей (темп роста 123,6 %);

«Национальная оборона» - на 98,5 тыс. рублей (темп роста 133,7%);

«Национальная экономика» – на 9605,1 тыс. рублей (темп роста свыше 200%);

«Культура и кинематография» - на 200,3 тыс. рублей (темп роста 101,8%).

Бюджетные назначения по расходам по сравнению с соответствующим периодом 2019 года уменьшились по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 461,1 тыс. рублей (темп роста 83,6%).

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование» и «Социальная политика» - изменения не вносились.

2.2. Анализ исполнения местного бюджета по доходам

Исполнение по доходам местного бюджета за 1 квартал 2020 года составляет 6112,5 тыс. рублей или 16% от уточненного общего объема доходов бюджета. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года общий объем доходов уменьшился на 66,3 тыс. рублей или на 1,1 %, в том числе: собственные доходы уменьшились на 157,0 тыс. рублей или на 3,5%, безвозмездные увеличились на 90,7 тыс. рублей или на 5,4%.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета Старолеушковского сельского поселения за 1 квартал 2020 года представлены в таблице 2.

Таблица 2

Показатели	Исполнено за 1 квартал 2019 года, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнено за 1 квартал 2020 года, тыс. рублей	Исполнено за 1 квартал 2020 года (в % к уточненному бюджету)	Рост (снижение) 1 кв. 2020 года к 1 кв. 2019 года	
					тыс. рублей, +/-	%
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-2	7=4/2*100
Доходы, всего, в том числе:	6178,8	38294,3	6112,5	16,0	-66,3	98,9
<i>Налоговые и неналоговые</i>	<i>4494,9</i>	<i>26360,4</i>	<i>4337,9</i>	<i>16,5</i>	<i>-157,0</i>	<i>96,5</i>
Налоговые	4492,9	26360,4	4334,3	16,4	-158,6	96,5
Налог на доходы физических лиц	1048,5	7819,2	1126,8	14,4	78,3	107,5
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	1370,7	6292,2	1280,7	20,3	-90,0	93,4
Единый сельскохозяйственный налог	341,5	370,0	155,9	42,1	-185,6	45,6
Налог на имущество физических лиц	71,6	1567,0	38,2	2,4	-33,4	53,3
Земельный налог	1633,4	10312,0	1727,6	16,7	94,2	105,8
Государственная пошлина	27,2	-	5,1	-	-22,1	18,7
Неналоговые	2,0	-	3,6	-	1,6	180,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)			3,0	-	3,0	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2,0	-		-	-2,0	-
Невыясненные поступления			0,6	-	0,6	-
Безвозмездные поступления	1683,9	11933,9	1774,6	14,9	90,7	105,4
Дотации	1646,6	6491,2	1622,9	25,0	-23,7	98,6
Субсидии	0					-
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений		5126,6		-	-	-
Субвенции	35,5	216,1	50,2	23,2	14,7	141,4
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений		100,0	100,0	100,0	-	
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	1,8	-	1,5	-	-0,3	83,3

Исполнение за 1 квартал 2020 года по налоговым доходам в целом составляет 4334,3 тыс. рублей или 16,4%, в разрезе видов исполнение сложилось: в диапазоне от 2,4 % (налог на имущество физических лиц) до 20,3 % (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) к уточненным бюджетным

назначениями на 2020 год.

Неналоговых доходов поступило 3,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления составили 1774,6 тыс. рублей.

По сравнению с показателями за 1 квартал 2019 года, рост обеспечен по двум видам налоговых доходов: с темпом роста 107,5% (налог на доходы физических лиц) и 105,8% (земельный налог).

Неналоговых доходов поступило 3,6 тыс. рублей (в 2019 году – 2,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления увеличились на 90,7 тыс. рублей (темп роста 105,4 %).

Следует отметить, что в 1 квартале 2020 года поступили доходы: государственная пошлина в сумме 5,1 тыс. рублей, неналоговые доходы в общей сумме 3,6 тыс. рублей, доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в сумме 1,5 тыс. рублей. Вместе с тем, бюджетные назначения по указанным доходным источникам не предусмотрены.

2.3. Анализ исполнения расходной части местного бюджета

Расходы местного бюджета за 1 квартал 2020 года составляют 8145,1 тыс. рублей или 18,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

Решением о бюджете на 2020 год с внесенными изменениями расходы запланированы по 8-ми разделам классификации расходов бюджета.

Анализ исполнения бюджета Старолеушковского сельского поселения за 1 квартал 2020 года представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	Исполнено за 1 кв. 2019 года, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнено за 1 кв. 2020 года, тыс. рублей	Исполнено за 1 кв. 2020 года (в % к уточненному бюджету)	Рост (снижение) 1 кв. 2020 года к 1 кв. 2019 года	
					тыс. рублей, +/-	%
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-2	7=4/2*100
Расходы всего: в т.ч.	8441,4	44448,8	8145,1	18,3	-296,3	96,5
Общегосударственные вопросы	1824,0	13767,9	2735,4	19,9	911,4	150,0
Национальная оборона	46,9	390,6	79,2	20,3	32,3	168,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4,9	95,0	30,0	31,6	25,1	Свыше 200
Национальная экономика	845,6	15912,3	2479,0	15,6	1633,4	Свыше 200
Жилищно-коммунальное хозяйство	869,2	2346,0	29,6	1,3	-839,6	3,4
Образование	0	200,0	0	-	-	-
Культура и кинематография	4768,8	11306,4	2629,7	23,3	-2139,1	55,1

Социальная политика	82,0	430,6	162,2	37,7	80,2	197,8
Дефицит (-), профицит (+)	-2262,7	-6454,5	-2032,6	31,5	-230,1	89,8

Исполнение расходной части бюджета составило в целом 18,3%. В разрезе разделов исполнение сложилось в диапазоне от 1,3% (жилищно-коммунальное хозяйство) до 37,7% (социальная политика).

Анализ показал, что по сравнению с показателями исполнения за 1 квартал 2019 года объем расходов местного бюджета в целом уменьшился на 296,3 тыс. рублей или на 3,5 %.

В отчетном году по сравнению с показателями аналогичного периода 2019 года расходы увеличились по 5 разделам из 8-ми:

«Общегосударственные вопросы» на 911,4 тыс. рублей (темп роста 150,0%);

«Национальная оборона» на 32,3 тыс. рублей (темп роста 168,9%);

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 25,1 тыс. рублей (увеличение в 6 раз);

«Национальная экономика» на 1633,4 тыс. рублей (темп роста свыше 200%);

«Социальная политика» на 80,2 тыс. рублей (темп роста 197,8%);

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Культура и кинематография» - расходы уменьшились.

2.4. Источники финансирования дефицита бюджета

Решением о бюджете на 2020 год (с учетом изменений) утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год в сумме 6154,5 тыс. рублей (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов).

За 1 квартал 2020 года бюджет Старолеушковского с сельского поселения Павловского района исполнен с дефицитом (превышением расходов над доходами) в сумме 2032,6 тыс. рублей (в 1 квартале 2019 года – дефицит составлял 2262,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.04.2020 года муниципальный долг – отсутствует.

3. Соответствие основных характеристик местного бюджета требованиям и ограничениям бюджетного законодательства

3.1. Утвержденный размер резервного фонда составляет 10,0 тыс. рублей или 0,03% от утвержденного общего объема расходов бюджета (44448,8 тыс. рублей). Нарушений предельного размера, регламентируемого статьей 81 БК РФ, не установлено (резервный фонд не должен превышать 3% общего объема расходов).

Расходы за счет средств резервного фонда администрации Старолеушковского сельского поселения Павловского района в отчетном периоде не производились.

3.2. Решением о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Утвержденный размер дефицита бюджета на 2020 год составляет 6154,5 тыс. рублей, что не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные данным пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета).

3.3. В ходе экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что первоначально решением о бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Старолеушковского сельского поселения на 2020 год утвержден в сумме 6292,2 тыс. рублей (в размере плановых назначений по акцизам на нефтепродукты). Неиспользованные средства дорожного фонда по состоянию на 01.01.2020 года составили 4478,5 тыс. рублей. Решением Совета Старолеушковского сельского поселения от 13.02.2020 года № 7/32 неиспользованные остатки (в полном объеме) были направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Уточненный объем дорожного фонда на 2020 год по состоянию на 01.04.2020 года составил 15897,3 тыс. рублей (с учетом неиспользованных остатков на 01.01.2020 года 4478,5 тыс. рублей и поступлений прочих субсидий в сумме 5126,6 тыс. рублей).

4. Выводы и предложения

1. Представленный отчет администрации Старолеушковского сельского поселения Павловский района за 1 квартал 2020 года подготовлен в основном, в соответствии с требованиями БК РФ.

2. Согласно представленному отчету общие итоги исполнения бюджета за 1 квартал 2020 года характеризуются следующими основными показателями:

- доходы бюджета составляют 6112,5 тыс. рублей или 16,0 % к годовым утвержденным назначениям;

- расходы бюджета составляют 8145,1 тыс. рублей или 18,3% к утвержденным назначениям;


- дефицит бюджета в сумме 2032,6 тыс. рублей.

3. В ходе обследования отчета об исполнении бюджета Старолеушковского сельского поселения Павловского района за 1 квартал 2020 года нарушений предельных размеров, регламентируемых статьями 81, 92.1 БК РФ (резервные фонды и размер дефицита бюджета), не установлено.

4. Уточненный объем дорожного фонда на 2020 год по состоянию на 01.04.2020 года составил 15897,3 тыс. рублей (с учетом неиспользованных остатков на 01.01.2020 года 4478,5 тыс. рублей и поступлений прочих субсидий в сумме 5126,6 тыс. рублей).

С учетом изложенного, предлагается администрации Старолеушковского сельского поселения принять необходимые меры по исполнению годовых бюджетных назначений по доходам в полном объеме.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Павловский район

 В.В. Власенко