

АКТ № 6

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным казённым дошкольным образовательным учреждением детский сад общеразвивающего вида № 10 станицы Незамаевской

04 июля 2019 года

ст. Павловская

На основании распоряжения администрации муниципального образования Павловский район (далее – АМО Павловский район) от 31 мая 2019 года № 346-р «О проведении плановых проверок по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов муниципального образования Павловский район в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», плана проведения АМО Павловский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на I полугодие 2019 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Павловский район от 11 декабря 2018 года № 903-р «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Павловский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системе закупок на I полугодие 2019 года», в лице руководителя инспекции – Бабич Надежды Ивановны - главного специалиста отдела контрольно – ревизионной работы АМО Павловский район и членами инспекции:

Курбала Татьяны Анатольевны – начальника отдела контрольно-ревизионной работы АМО Павловский район,

Чистяковой Елены Михайловны – ведущего специалиста сектора контрактной службы отдела муниципальных закупок и сектора контрактной службы АМО Павловский район.

В целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в муниципальном казённом дошкольном образовательном учреждении детский сад общеразвивающего вида №10 станицы Незамаевской.

Дата начала проверки – 13 июня 2019 года, дата окончания проверки – 04 июля 2019 года.

Проверяемый период выборочно – с 01 сентября 2018 года по 04 июля 2019 года.

Предмет проверки – соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Субъект проверки (контроля) – муниципальное казённое дошкольное образовательное учреждение детский сад общеразвивающего вида № 10 станицы Незамаевской (далее – МКДОУ детский сад № 10, Учреждение, Заказчик) (юридический адрес: 352064, Россия, Краснодарский край, Павловский район, станица Незамаевская, улица Тургенева, 10), извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 03 июня 2019 года № 01-15-02/3188.

Правовое основание проведения проверки:

1. Пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

2. Постановление администрации муниципального образования Павловский район от 22 декабря 2015 года № 1758 «О контроле в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

В соответствии с уставом МКДОУ детский сад № 10, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Павловский район от 31 августа 2017 года № 1150 «Об утверждении устава Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида № 10 станицы Незамаевской», с учетом изменений, утвержденных постановлением администрации муниципального образования павловский район от 17 января 2018 года № 22 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Павловский район от 31 августа 2017 года № 1150 «Об утверждении устава Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида № 10 станицы Незамаевской», Учредителем МКДОУ детский сад № 10 является администрация муниципального образования Павловский район, от имени которого функции учредителя осуществляют:

- администрация муниципального образования Павловский район в части создания, ликвидации и внесения изменений в устав Учреждения;

- управление образованием администрации муниципального образования Павловский район в части финансового обеспечения муниципального задания, определения структуры, целей и задач деятельности Учреждения, а также осуществления организационно-методического руководства Учреждением и контроля за выполнением задания Учредителя в пределах своей компетенции;

- управление муниципальным имуществом администрации муниципального образования Павловский район в части наделения Учреждения имуществом.

МКДОУ детский сад № 10 является некоммерческой организацией, финансируется за счет средств бюджета муниципального образования Павловский район.

МКДОУ детский сад № 10 имеет бюджетную смету, круглую печать, содержащую его полное наименование на русском языке и указание на его местонахождение, вправе иметь штампы, бланки со своим наименованием, зарегистрированную в установленном порядке эмблему, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, являющееся собственностью муниципального образования Павловский район, от своего имени несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

На момент проведения проверки, в соответствии с приказом МБДОУ детский сад № 10 станицы Незамаевской от 03.04.2017 года № 55 «О назначении контрактного управляющего в МБДОУ детский сад № 10 ст. Незамаевской» назначен контрактный управляющий.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Заказчиком, контрактным управляющим, пройдены курсы повышения квалификации в сфере закупок, что подтверждает удостоверение о повышении квалификации.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, в том числе:

- нормативно-правовой базы учреждения;
- нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность по осуществлению закупок;
- реестра закупок за 2018 год, 2019 год;
- контрактов, заключенных заказчиком;
- прочих документов.

Согласно предоставленных Субъектом проверки данных, все закупки, за проверяемый период 2018 года, были осуществлены Заказчиком с единственным поставщиком, на основании статьи 93 Закона, а именно:

- 1) пункт 4 части 1 статьи 93 Закона (28 контрактов на сумму – 459410,41 (четыреста пятьдесят девять тысяч четыреста десять) рублей 41 копейка;
- 2) пункт 5 части 1 статьи 93 Закона (19 контрактов на сумму – 553493,12 (пятьсот пятьдесят три тысячи четыреста девяноста три) рубля 12 копеек.

Закупки 2019 года, на момент проверки, также осуществлены Заказчиком на основании следующих пунктов Закона:

- 1) пункт 4 части 1 статьи 93 Закона (33 контракта на сумму – 346975 (триста сорок шесть тысяч девятьсот семьдесят пять) рублей 97 копеек;
- 2) пункт 5 части 1 статьи 93 Закона (1 контракт на сумму – 530093 (пятьсот тридцать тысяч девяноста три) рубля 83 копейки;
- 3) пункт 8 части 1 статьи 93 Закона (21 контракт на сумму – 657004 (шестьсот пятьдесят семь тысяч четыре) рубля 14 копеек;
- 4) пункт 25.1 части 1 статьи 93 Закона (2 контракта на сумму – 98550 (девяноста восемь тысяч пятьсот пятьдесят) рублей;
- 5) пункт 29 части 1 статьи 93 Закона (1 контракт на сумму – 593340 (пятьсот девяноста три тысячи триста сорок) рублей;
- б) статья 83.2 Закона (электронные аукционы) – 2 контракта на сумму 49052 (сорок девять тысяч пятьдесят два) рубля 96 копеек.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап – рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе;

2 этап – проверка соблюдения законодательства по осуществленным закупкам для нужд МКДОУ детский сад № 10, контракты по которым заключены.

Проверка проводилась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

Заказчиком заключен контракт на поставку тепловой энергии от 17 января 2019 года № 26 на сумму 533093 (пятьсот тридцать три тысячи девяноста три) рубля 83 копейки (далее – контракт № 26) с единственным поставщиком на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0318300318519000001 размещено в ЕИС 11 января 2019 года.

Контракт на поставку тепловой энергии № 26 заключен Заказчиком 17 января 2019 года.

Таким образом, требования части 2 статьи 93 Закона МКДОУ детский сад № 10 при размещении вышеуказанного извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) соблюдены.

Частью 1 статьи 103 Закона определено, что в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган

информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о заключении контракта № 26 направлена Заказчиком в реестр контрактов 17 января 2019 года, то есть в соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 103 Закона.

На момент проверки, вышеуказанный договор находится в стадии исполнения.

Инспекцией была проведена выборочная проверка отдельных вопросов соблюдения требований Субъектом проверки (контроля) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе:

1). Частью 1 статьи 16 Закона определено, что планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

План закупок в соответствии с частью 7 статьи 17 Закона утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график в соответствии с частью 10 статьи 21 Закона разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бюджетная смета на 2019 год для МКДОУ детский сад № 10 утверждена главным распорядителем бюджетных средств 29 декабря 2018 года.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКДОУ детский сад № 10 на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов) и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКДОУ детский сад №10 на 2019 год (далее - план-график закупок на 2019 год) утверждены приказом МКДОУ детский сад № 10 от 29 января 2018 года № 161 «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения

детский сад общеразвивающего вида № 10 станицы Незамаевской на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и приказом МКДОУ детский сад № 10 от 29.12.2018 года № 162 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МКДОУ детский сад № 10 на 2019 год».

Таким образом, план закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов и план-график закупок на 2019 год утверждены в соответствии с требованиями, установленными частью 7 статьи 17 Закона и частью 10 статьи 21 Закона.

Частью 9 статьи 17 Закона и частью 15 статьи 21 Закона предусмотрено, что утвержденные план закупок и план-график подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня их утверждения или изменения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов размещен Заказчиком 10 января 2019 года, план-график закупок на 2019 год - 10 января 2019 года. Таким образом, вышеуказанные планы размещены Заказчиком в ЕИС своевременно.

2). В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 той же статьи.

В свою очередь, согласно части 1.1. статьи 30 Закона при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 указанной статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Закона, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 настоящей статьи;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными

некоммерческими организациями, также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление Правительства РФ №238) утверждена форма Отчета и требования к его заполнению.

При проверке вопроса своевременности размещения в ЕИС Отчета за 2018 год, согласно предоставленных Заказчиком данных, установлено, что вышеуказанный отчет МКДОУ детский сад № 10 опубликован 23 марта 2019 года, то есть в соответствии требованиями, установленными частью 4 статьи 30 Закона.

3). Частью 1 статьи 23 Закона установлено, что идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, частью 1 статьи 23 Закона предусмотрено, что идентификационный код закупки указывается во всех контрактах, вне зависимости от того, каким способом они заключены. При выборочной проверке контрактов, заключенных МКДОУ детский сад № 10 нарушений, установленных частью 1 статьи 23 Закона не выявлено.

4). МКДОУ детский сад № 10 были предоставлены контракты, заключенные с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона. Отделом, выборочно, проверены следующие контракты:

- договор купли-продажи от 03 сентября 2018 года на сумму 13 000 (тринадцать тысяч) рублей;

- договор № ДПО-000001230 об оказании платных образовательных услуг на оказание услуг от 04 февраля 2019 года на сумму 4 500 (четыре тысячи пятьсот) рублей;

- договор купли-продажи № 14 от 27 марта 2019 года на сумму 2000 (две тысячи рублей) рублей.

Частью 15 статьи 34 Закона установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 28, 40 и 41 части 1

статьи 93 Закона, требования частей 4 - 9, 11 – 13 статьи 34 Закона заказчиком могут не применяться к указанному контракту.

Следовательно, требования остальных частей статьи 34 Закона применяются к контрактам, заключенным с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В вышеуказанных контрактах данное условие отсутствует, что является нарушением нормы, предусмотренной частью 2 статьи 34 Закона.

Более нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении выборочной проверки в отношении МКДОУ детский сад № 10 выявлено не было.

Акт составлен в двух экземплярах.

Руководитель инспекции,
главный специалист отдела
контрольно-ревизионной работы
администрации муниципального
образования Павловский район

Н.И. Бабич

Члены инспекции:
начальник отдела
контрольно-ревизионной работы
администрации муниципального
образования Павловский район

Т.А. Курбала

ведущий специалист
сектора контрактной службы
отдела муниципальных закупок
администрации муниципального
образования Павловский район

Е.М. Чистякова