

## АКТ № 24

проведения плановой проверки по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного учреждения управлению образованием администрации муниципального образования Павловский район отношении Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида № 10 станицы Незамаевской.

21 декабря 2020 года

ст. Павловская

На основании приказа управления образованием администрации муниципального образования Павловский район от 29 декабря 2016 года № 633 «Об утверждении регламента осуществления управлением образованием администрации муниципального образования Павловский район ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков», плана мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении учреждений образования муниципального образования Павловский район на 2020 год от 2 декабря 2019 года, приказа управления образованием администрации муниципального образования Павловский район от 30 ноября 2020 года № 730 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков» комиссией управления образованием администрации муниципального образования Павловский район по проведению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков (далее – Комиссия), уполномоченной по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд проведена плановая выборочная проверка по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида № 10 станицы Незамаевской.

Период проведения проверки: с 07 декабря по 21 декабря 2020 года.

Проверяемый период: выборочно с 1 февраля 2019 года по 30 ноября 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации контрактной системы в сфере закупок.

Субъект проверки: Муниципальное казённое дошкольное образовательное учреждение детский сад общеразвивающего вида № 10 станицы Незамаевской, (далее – МКДОУ детский сад № 10, Заказчик),

ИНН 2346010310 адрес: 352064, Россия, Краснодарский край, Павловский район, ст. Незамаевская, ул. Тургенева, 8, извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 01 декабря 2020 года № 04-01-03/1625.

Правовое основание проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Учредителем МКДОУ детский сад № 10 является муниципальное образование Павловский район.

МКДОУ детский сад № 10 является юридическим лицом, находящимся в подчиненности начальника управления образованием администрации муниципального образования Павловский район, является некоммерческой организацией, финансируемой за счет средств местного бюджета муниципального образования Павловский район, имеет обособленное имущество на правах оперативного управления, самостоятельный баланс, бюджетную смету расходов, печать со своим наименованием, может выступать истцом и ответчиком в судах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с договором от 02 марта 2018 года № 23-к о передаче функции (или полномочий) по организации и ведению бухгалтерского учета МКДОУ детский сад № 10 переданы муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия управления образованием администрации муниципального образования Павловский район».

В ходе проверки были изучены: нормативно-правовая база МКДОУ детский сад № 10, нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность по осуществлению закупок товаров, реестр закупок за 2019 год.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствие с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг» приказом МКДОУ детский сад № 10 от 03 апреля 2017 года № 55 «О назначении контрактного управляющего в МБДОУ детский сад № 10 ст. Незамаевской» обязанности контрактного управляющего возложены на делопроизводителя Гринчук Елену Ивановну.

Проверка проводилась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

Согласно предоставленных Субъектом проверки (контроля) данных, закупки вверяемый период 2019 года, Заказчиком осуществлялись на основании следующих пунктов Закона:

1) пункт 4 части 1 статьи 93 Закона (52 договора на сумму – 845 535 (восемьсот сорок пять тысяч пятьсот тридцать пять) рублей 40 копеек;

2) статья 59 Закона (5 контрактов на сумму – 166 952 (сто шестьдесят шесть тысяч девятьсот пятьдесят два) рубля 40 копеек;

3) пункт 5 части 1 статьи 93 Закона (43 договора на сумму – 1 301 722 (один миллион триста одна тысяча семьсот двадцать два) рубля, 34 копейки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ или услуг у единственного поставщика на основании вышеуказанного пункта Закона на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Требования пункта 4 части 1 статьи 93 Закона МКДОУ детский сад № 10 не нарушены. Из чего следует, что **при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Заказчик действовал в соответствии с законодательством о контрактной системе.**

Частью 3 статьи 93 Закона в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта предусмотрена обязанность заказчика обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения вышеуказанной части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Закона.

Таким образом, **документальное оформление отчетов невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при заключении Заказчиком контрактов на основании пунктов 1, 4, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона, не требовалось.**

При проверке осуществленных закупок проверен контракт, заключенный Заказчиком путем проведения электронного аукциона:

- контракт от 03 июня 2019 года № 0318300146519000121-1 (предмет контракта – поставка продуктов питания (говядина замороженная) (далее – контракт № 0318300146519000121-1) на сумму 90250 (девяносто тысяч двести пятьдесят) рублей, протокол рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 23 мая 2019 года № 0318300146519000121-1;

- контракт от 18 июня 2019 года № 0318300146519000143-01 (предмет контракта – поставка продуктов питания (картофель продовольственный) (далее – контракт № 0318300146519000143-1) на сумму 19305 (девятнадцать тысяч триста пять) рублей, протокол подведения итогов электронного аукциона от 04 июня 2019 года № 0318300146519000143-3;

- контракт от 10 июня 2019 года № 0318300146519000125-1 (предмет контракта – поставка продуктов питания (масло сливочное) (далее – контракт № 0318300146519000125-1) на сумму 19371 (девятнадцать тысяч триста семьдесят один) рубль 56 копеек, протокол подведения итогов аукциона в электронной форме от 28 мая 2019 года № 0318300146519000125-1.

В соответствии с положениями части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Информация о заключенном муниципальном контракте 03 июня 2019 года № 0318300146519000121-1, Субъектом проверки (контроля) была направлена в реестр контрактов 06 июня 2019 года; о заключенном муниципальном контракте от 18 июня 2019 года № 0318300146519000143-01 - 19 июня 2019 года; о заключенном муниципальном контракте от 10 июня 2019 года № 0318300146519000125-1 - 10 июня 2019 года.

Таким образом, информация о заключении вышеуказанного контракта направлена МКДОУ детский сад № 10 в реестр контрактов своевременно.

Закупки по контрактам от 03 июня 2019 года № 0318300146519000121-1, от 18 июня 2019 года № 0318300146519000143-01 и от 10 июня 2019 года № 0318300146519000125-1 осуществленные МКДОУ детский сад № 10 конкурентным способом определения поставщика проведена в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривающей предоставление преимуществ, при определении поставщика, субъектам малого предпринимательства и социально-ориентированным некоммерческим организациям.

Частью 1 статьи 16 Закона определено, что планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

План закупок в соответствии с частью 7 статьи 17 Закона утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график в соответствии с частью 10 статьи 21 Закона разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бюджетная смета МКДОУ детский сад № 10 на 2019 год утверждена 29 декабря 2018 года.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКДОУ детский сад № 10 на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов) и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКДОУ детский сад № 10 на 2019 год (далее - план-график закупок на 2019 год) утверждены приказами МКДОУ детский сад № 10 от 29 декабря 2018 года № 161 «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Муниципального казённого дошкольного образовательного учреждения детский сад № 10 станицы Незамаевской на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов», № 162 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МКДОУ детского сада № 10 на 2019 год».

Таким образом, план закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов и план-график закупок на 2019 год утверждены в соответствии с требованиями, установленными частью 7 статьи 17 Закона и частью 10 статьи 21 Закона.

Частью 9 статьи 17 Закона и частью 15 статьи 21 Закона предусмотрено, что утвержденные план закупок и план-график подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня их утверждения или изменения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов и план-график закупок на 2019 год размещены Заказчиком в ЕИС 10 января 2019 года. Таким образом, вышеуказанные планы размещены Заказчиком в ЕИС своевременно.

Частью 1 статьи 23 Закона установлено, что идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, частью 1 статьи 23 Закона предусмотрено, что идентификационный код закупки указывается во всех контрактах, вне зависимости от того, каким способом они заключены. При выборочной проверке контрактов, заключенных МКДОУ детский сад № 10 установлено, что ИКЗ Заказчиком в контрактах указывается.

**При рассмотрении вопроса правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в выборочно проверенных контрактах, заключенных с единственным поставщиком, на основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона, установлено, что при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, Заказчик обосновывал цену контракта в**

**соответствии с требованиями** Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 той же статьи.

В свою очередь, согласно части 1.1. статьи 30 Закона при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 указанной статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года, заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой

информационной системе, требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Правила).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год МКДОУ детский сад № 18 опубликован на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 23 марта 2019 года, то есть без нарушением сроков размещения отчета, предусмотренных частью 4 статьи 30 Закона и в соответствии с требованиями, установленными Правилами.

Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ (далее – БК РФ) предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

При проверке реестра закупок товаров, работ, услуг, приобретаемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за 2018 год установлено, что данные реестры ведутся в соответствии со статьей 73 БК РФ.

Частью 15 статьи 34 Закона установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 28, 40 и 41 части 1 статьи 93 Закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона заказчиком могут не применяться к указанному контракту.

Следовательно, требования остальных частей статьи 34 Закона применяются к контрактам, заключенным с единственным поставщиком на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

При проверке договоров МКДОУ детский сад № 10 установлено что требования, предусмотренные частью 2 статьи 34 Закона, **не выполняются в нижеуказанных контрактах:**

- договор оказания услуг от 04 февраля 2019 года № ДПО-000001230;
- договор купли-продажи от 27 марта 2019 года № 14;
- договор на выполнение работ от 03 июня 2019 года № 1281/ДП-19;
- договор на выполнение работ от 18 июня 2019 года № 235;
- договор оказания услуг от 12 июля 2019 года № 11;
- договор оказания услуг от 13 мая 2019 года № ДПО-000002763;
- договор купли-продажи от 22 августа 2019 года № 219;
- договор на выполнение работ от 06 сентября 2019 года № 2034/Дп-19;
- договор купли-продажи от 15 октября 2019 года №б/н;
- договор оказания услуг от 20 ноября 2019 года № PV-003536;

На предмет надлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов выборочно были проверены следующие документы:

• договор на оказание услуг № 2/8 от 04 февраля 2019 года на сумму 3000 (три тысячи) рублей, акти сдачи –приемки выполненных работ от 14 февраля 2019 года б/н. Срок выполнения работ - 14 февраля 2019 года;

контакт купли-продажи товара от 01 марта 2019 года № 28 на сумму 2150 (две тысячи сто пятьдесят) рублей, накладная от 01 марта 2019 года № 28. Срок поставки товара - 07 мая 2019 года;

договор на поставку товара от 17 апреля 2019 года № 30 на сумму 13970 (тринадцать тысяч девятьсот семьдесят) рублей, товарная накладная от 17 апреля 2019 года № 123. Срок поставки товара – 06 мая 2019 года;

договор на выполнение работ от 11 июня 2019 года № 140/19 на сумму 17916 (семнадцать тысяч девятьсот шестнадцать) рублей 96 копеек, акт о приемке выполненных работ от 20 июня 2019 года № 850. Срок оказания услуг – 20 июня 2019 года;

контакт купли-продажи товара от 17 июня 2019 года № 97 на сумму 6132 (шесть тысяч сто тридцать два) рубля, накладная от 17 июня 2019 года № 97. Срок поставки товара - 20 августа 2019 года;

договор на оказание услуг от 12 июля 2019 года № 11 на сумму 3600 (три тысячи шестьсот) рублей, акт от 19 июля 2019 года № 123. Срок оказания услуг – 30 сентября 2019 года;

контракт купли-продажи товара от 05 августа 2019 года № 246 на сумму 80325 (восемьдесят тысяч триста двадцать пять) рублей, накладная от 05 августа 2019 года № 246. Срок поставки товара – 15 августа 2019 года;

договор на выполнение работ от 11 сентября 2019 года № 224 на сумму 90000 (девяносто тысяч) рублей, акт от 11 сентября 2019 года № 343. Срок оказания услуг – 15 сентября 2019 года;

контракт на поставку товаров от 08 октября 2019 года № 439 на сумму 61850 (шестьдесят одна тысяча восемьсот пятьдесят) рублей, товарная накладная от 08 октября 2019 года № 434. Срок поставки товара – 25 декабря 2019 года;

контракт купли продажи от 07 ноября 2019 года № 165 на сумму 13400 (тринадцать тысяч четыреста) рублей, накладная от 07 ноября 2019 года № 165. Срок поставки товара – 16 января 2020 года.

При проверке вышеуказанных контрактов, условия на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ поставщиками не нарушены. Все товары, услуги и работы поставлены, оказаны и выполнены, поставщиками в установленные контрактами сроки, надлежащим образом.

Из чего следует, что в применении мер ответственности к поставщикам за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, предусмотренных контрактами, у Заказчика не было необходимости.

За проверяемый период МКДОУ детский сад № 10 были приобретены следующие основные средства:



- холодильник ВЕКО, договор от 03 июня 2019 года № 10-А на сумму 25650 (двадцать пять тысяч шестьсот пятьдесят) рублей, товарная накладная от 03 июня 2019 года № 2035, дата формирования инвентарных карточек – 03 июня 2019 года;

- видеонаблюдение, договор от 18 июня 2019 года № 235 на сумму 19899 (девятнадцать тысяч восемьсот девяносто девять) рублей 97 копеек, акт от 18 июня 2019 года №389, дата формирования инвентарных карточек – 01 июля 2019 года;

- резервный источник электроснабжения, муниципальный контракт от 05 августа 2019 года № 205 на сумму 34904 (тридцать четыре тысячи девятьсот четыре) рубля, акт выполненных работ от 05 августа 2019 года б/н, дата формирования инвентарных карточек – 05 августа 2019 года;

- система оповещения, договор от 11 сентября 2019 года № 224 на сумму 90000 (девяносто тысяч) рублей, акт от 11 сентября 2019 года № 343, дата формирования инвентарных карточек – 11 сентября 2019 года;

- домик беседка, дорожка Змейка, домик Городок, договор от 21 октября 2019 года № 139 на сумму 110 000 (сто десять тысяч) рублей, товарная накладная от 30 ноября 2019 года № 32, дата формирования инвентарных карточек – 30 ноября 2019 года.

**При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленных товаров нарушений не выявлено.**

**Поставленные товары соответствуют условиям вышеуказанных контрактов и используются в соответствии с целями осуществления закупок.**

Акт составлен в двух экземплярах.

Заместитель начальника управления образованием  
администрации муниципального  
образования Павловский район

О.А. Воронина

Заместитель начальника управления образованием  
администрации муниципального  
образования Павловский район

Н.А. Попко

Главный специалист управления образованием  
администрации муниципального  
образования Павловский район

В.В. Зубенко