



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛОРЕЧЕНСКИЙ РАЙОН

от 28 ноября 2024 года

№312/01-07

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 8

г. Белореченск

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Белореченский район, в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 4,5 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «"Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", п. 1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Белореченский район на 2024 год на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Белореченский район от 28 августа 2024 года № 158-р проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении детский сад №4 «Солнышко» г. Белореченска муниципального образования Белореченский район в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года (при необходимости и иные периоды)».

В результате контрольного мероприятия установлено:

1. В Уставе Учреждения не прописан код предоставления услуг по присмотру и уходу за детьми в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст.

2. Режим работы Учреждения, определенный пунктом 1.9 Устава: понедельник, вторник, среда, четверг, пятница – с 07:00 - 19:00 часов; предпраздничные дни с 07:00 - 18 :00 часов; выходные и праздничные дни- не рабочие, не соответствует пункту 6.8 Устава «В Учреждении функционируют группы в режиме полного дня (10,5- часового пребывания)».

3. Учреждением в 2022 году в полном объеме в соответствии с плановыми назначениями были получены субсидия на выполнение муниципального задания (36 890 019,48 рублей), субсидии на иные цели (209 060,00 рублей) и собственные доходы (4 314 605,95 рублей).

Расходы исполнены в сумме 41 212 921,57 рубль, отклонение от плановых назначений составило 226 803,01 рубля, в том числе по расходам на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 226 803,01 рубля.

По состоянию на 01 января 2023 года Учреждением не в полном объеме использована, предоставленная в 2022 году, субсидия на выполнение муниципального задания в сумме 55 114,07 рублей, в том числе в части расходов предусмотренных на закупку энергетических ресурсов в сумме 52 840,00 рублей; на прочую закупку - товаров, работ и услуг 2 274,07 рубля.

4. В нарушение пункта 36 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, плановые показатели в отчете об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) за 2022 год не соответствуют утвержденному плану финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год. В уточненном плане ФХД по подгруппе видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» отражены прочие выплаты персоналу, в том числе компенсационного характера в сумме 39 060,00 рублей отражены с кодом вида расходов (КВР) 112.

Справочно: согласно п. п. 53.2.4.1 - 53.2.4.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 24.05.2022 №82н, подгруппа видов расходов 240 детализирована элементами видов расходов 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247.

В Отчете об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ОКУД 0503737) за 2022 год плановые назначения по прочим выплаты персоналу, в том числе компенсационного характера в сумме 39 060,00 рублей отражены по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

5. План финансово – хозяйственной деятельности Учреждения за 2023 год исполнен:

по доходам на 100 %, в том числе:

- по субсидии на выполнение муниципального задания на 100,0%;
- по субсидиям на иные цели на 100%.

Предоставление субсидий на иные цели в 2023 году, осуществлялось в соответствии с 6-ю Соглашениями о предоставлении субсидии (дополнительными соглашениями к ним), заключенными между Управлением образованием и Учреждением на общую сумму 5 818 692,25 рубля. Кассовое поступление субсидий на лицевые счета Учреждения составило 5 818 692,25 рубля.

- по собственным доходам учреждения на 100,0%

по расходам - на 99,97%. Остались неосвоенными бюджетные ассигнования в сумме 13 345,69 рублей, в том числе по расходам на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 13 345,69 рублей.

Данные аналитического учета соответствуют показателям Отчета об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 1 января 2024 года (ф. 0503737) по видам финансового обеспечения - 2; 4; 5.

6. В первом полугодии 2024 года Учреждением было получено финансирование из бюджетов всех уровней в сумме 26 569 944,21 рублей, что составляет 56,2 % от годовых плановых назначений.

Расходы исполнены в сумме 23 382 780,08 рублей, или на 49,5 % от уточненных плановых назначений, в том числе:

по выплатам персоналу - 15 727 630,47 рублей или 46,7 %;

по расходам на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – 7 596 178,90 рублей или 56,5 %;

по расходам на уплату налогов, сборов – 58 970,71 рублей или 49,4%.

Расхождений в назначениях плана ФХД с данными об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения в Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01 июля 2024 года (ф.0503737) КФО 2,4,5 не установлено.

7. В муниципальные задания Учреждения, утвержденных Управлением образования администрации муниципального образования Белореченский район на 2022, 2023, 2024 годы не содержится полная информация:

- по показателям, характеризующие объем муниципальных услуг (п.3.2) *не указаны периоды пребывания воспитанников в группах; виды образовательных программ;*

- в Порядке оказания муниципальных услуг (п.5).

В п.5.1. «Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания услуги» нет ссылки на:

Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Приказ Минпросвещения России от 31.07.2020 №373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»;

Постановление администрации муниципального образования Белореченский район от 28.09.2015 №2351 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Белореченский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»;

Приказы Управления образованием администрации муниципального образования Белореченский район об утверждении базовых нормативных затрат, корректирующих коэффициентов и др.

8. Муниципальное задание на оказываемую Учреждением услугу - «присмотр и уход» - в 2022-2023 годах и текущем периоде 2024 года Управлением образованием администрации муниципального образования Белореченский район не утверждено.

9. При проверке исполнения объемных показателей по муниципальным услугам, установлены расхождения с данными Отчётов об исполнении муниципального задания за 2022 год, за 2023 год, представленными Учреждением

в Управление образованием администрации муниципального образования Белореченский район. За 2023 год общее число обучающихся в Учреждении, при запланированном количестве 355 человек, составило: по данным Учреждения - 342 человека; по данным КСП - 336 человек. В процентном отношении по данным Учреждения - 96,3%; по данным КСП - 94,6%, процент отклонения от установленных показателей объема не превышает допустимого значения отклонений - 10%, муниципальные задания считаются выполненными.

10. Управлением образованием администрации муниципального образования Белореченский район допущено расхождение в утверждении плановых объемных показателей оказания муниципальных услуг с целевыми показателями предоставления субсидии. Так, в муниципальном задании на 2023 год среднегодовая численность обучающихся, получающих муниципальные услуги, утверждена в количестве 355 человек, в Соглашении № 2/71/96 от 23 января 2023 года (средства краевого бюджета) – 321 человек.

Кроме того, в Соглашениях № 1/71/59 от 20 декабря 2021 года (средства муниципального бюджета), №1/71/66 от 15 декабря 2022 года (средства муниципального бюджета), №1/71/66 от 14 декабря 2023 года (средства муниципального бюджета) целевые показатели предоставления субсидии не установлены.

11. При проверке установлено несоответствие сумм субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, указанных в Соглашениях суммам субсидий, утвержденным в Планах ФХД.

В 2023 году общая сумма субсидии на выполнение муниципального задания по Соглашениям от № 2/71/96 от 23 января 2023 года (средства краевого бюджета), №1/71/66 от 15 декабря 2022 года (средства муниципального бюджета) (без дополнительных соглашений) составила 29 234 302,00 рублей, по Плану ФХД от 15 декабря 2022 года 31 772 200,00 рублей, отклонение 2 537 898,00 рублей.

12. По состоянию на 01.09.2024 года штатная численность Учреждения утверждена в количестве 78,1 единиц. Обеспеченность кадрами Учреждения на 01.09.2024 г. составляет 64,02%. Неукомплектованными остаются 28,1 штатных единицы, из них вакансий – 27,3 единиц. Укомплектованность помощниками воспитателя составляет всего лишь 29,2 %, при штатной численности 15,4 единиц занято 4,5 единицы.

13. В нарушение п. 3.4. Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных образовательных организаций и государственных учреждений образования Краснодарского края, утвержденного Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27.11.2008 № 1218, п. 3.4 Положения об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций и муниципальных организаций образования муниципального образования Белореченский район, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 01 декабря 2008 г. №2449, Управлением и образования администрации МО БР приказами от 29.12.2021г. №142-л, от 26.01.2023 г. №12-л заведующему ДС №4 в 2022, 2023 годах установлен повышающий коэффициент к окладу за ученную степень, почётное звание и др. отраслевые награды в размере 0,005.

Повышающий коэффициент к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы за ученую степень кандидата наук, доктора наук, почетное звание "Заслуженный", "Народный", "Почетный", устанавливается работникам, которым присвоена ученая степень, почетное звание, при соответствии почетного звания, ученой степени профилю педагогической деятельности или преподаваемых дисциплин.

Общая сумма выплаты 39 645,54 рублей (за 2022 год 18 126,99 рублей, за 2023 год – 21 518,55 рублей) и начисления в СФР (30,2%) – 11 972,95 рубля подлежат восстановлению в бюджет.

14. Управлением образованием администрации муниципального образования Белореченский район, приказами от 29.12.2021 г №142-л; от 26.01.2023 №12-л; от 24.01.2024 №13-л; от 21.02.2024 №35-л, неправомерно установлена выплата за специфику работы заведующему детским садом, поскольку само Учреждение не относится к специальной (коррекционной) образовательной организации; заведующий детским садом непосредственно не осуществляет работу в группах компенсирующей направленности и не относится к педагогическим работникам. Сумма выплаты за специфику работы в размере 158 582,19 рубля (за 2022 год – 72 507,95 рублей; за 2023 год - 86 074,24 рубля), а также начисления в СФР (30,2 %) в сумме 47 891,82 рубль подлежат восстановлению в бюджет.

15. Управлением образованием администрации муниципального образования Белореченский район не внесены соответствующие изменения в Приложение 7 Положения об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций и муниципальных организаций образования Белореченского район, утвержденного Постановлением главы муниципального образования Белореченский район от 01.12.2008 года №2449 (в редакции Постановления от 12.04.2022 года №628, с изменениями от 30.06.2022 №1041) согласно Постановлению Губернатора Краснодарского края от 16.08.2023 N 590 "О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 ноября 2008 г. N 1218 "О введении отраслевой системы оплаты труда работников государственных образовательных организаций и государственных учреждений образования Краснодарского края». С 1 сентября 2023 года процент повышения оклада (должностного оклада), ставки заработной платы за работу с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в классах, отделениях, группах утвержден от 10 до 15 % (вместо действующих от 15 до 20%%).

Контрольно - счетной палатой произведен перерасчет выплат педагогическим работникам Учреждения за период сентябрь - декабрь 2023 года, Переплата выплаты за специфику работы в общей сумме 11 276,47 рублей и начисления в СФР (30,2%) в сумме 3 405,49 рублей подлежат восстановлению в бюджет.

16. В 2024 году выплаты за специфику работ работникам дошкольного Учреждения выплачены неправомерно, поскольку в Учреждении нет учащихся, а в п.3.7 Положения, приложение №5, утвержденного Постановлением главы муниципального образования Белореченский район от 01.12.2008 года №2449 (в редакции Постановления от 15.05.2024 года №592), выплаты за специфику устанавливаются работникам муниципальных образовательных организаций и муниципальных организаций образования Белореченского района за работу с

учащимися с ограниченными возможностями здоровья в созданных для них образовательных организациях, классах, отделениях, группах.

Справочно: В соответствии с п.2.ч.1 ст.33 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" «...**учащиеся - лица, осваивающие образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, дополнительные общеобразовательные программы**».

Выплаты за специфику работы заведующему и педагогическим работникам дошкольного Учреждения (где проводится работа с обучающимися, воспитанниками), произведенные за период январь – сентябрь 2024 года в общей сумме 113 424,23 рубля и начисления в СФР (30,2%) в сумме 34 254,12 рубля подлежат возврат на лицевой счет.

17. Согласно Положению об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций и муниципальных организаций образования Белореченского район, утвержденного Постановлением главы муниципального образования Белореченский район от 01.12.2008 года №2449 (в редакции Постановления от 12.04.2022 года №628, с изменениями от 30.06.2022 №104, с изменениями от 15.05.2024 года №592,) выплата за специфику устанавливается не только педагогическим работникам, но и другим работникам, закрепленным за группами компенсирующей направленности. Приказами Учреждения закрепления за группами помощников воспитателя не установлено, поэтому выплаты за специфику работы данной категории работников не производились.

18. Заведующим Учреждением изданы приказы о ежемесячной выплате меры социальной поддержки молодым педагогам:

- Глушковой А.Д. с 02.05.2023 по 31.08.2023 года в размере 3000,00 рублей (приказ от 28.04.2023 № 41Л);

- Симачевой Е.С. с 03.07.2023 по 31.08.2023 года в размере 3000,00 рублей (приказ от 03.07.2023г. №61Л);

- Душаниной К.А. с 17.07.2024 по 31.08.2024 года в размере 5000,00 рублей (приказ от 13.08.2024 г. №86Л)

Утвержденные приказами сроки выплат не соответствуют положению абз. 5 Приложения №1 к постановлению администрации муниципального образования Белореченский район от 31.10.2022г. № 1571 «Об утверждении Порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям работников образовательных организаций муниципального образования Белореченский район» (с изменениями от 16.10.2023г. №1361) - «Ежемесячная выплата производится молодому педагогу с начала учебного года (1 сентября)».

Излишне произведенные выплаты Глушковой А.Д. (12 000,00 рублей), Симачевой Е.С. (6000,00 рублей), Душаниной К.А. (10 000,00 рублей) подлежат восстановлению в бюджет.

19. Согласно пункту 3.10 Положения об отраслевые системы оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций и муниципальных организаций й образования Белореченского района, утвержденного Постановлением главы администрации муниципального образования Белореченский район от 01.12.2008 № 2449 (с изменениями) отдельным категориям работников дошкольных образовательных организаций предоставляется выплата (доплата) в размере 3000,0 рублей. В ходе настоящей проверки установлено, что

воспитателю Вацко А. С. сумма недоплаты стимулирующей выплаты за 2023 год составила 3000,0 рублей (местный бюджет) и воспитателю Креничной Т.С. сумма недоплаты стимулирующей выплаты – 333,34 рубля (краевой бюджет).

20. При ведении табелей учета посещаемости детей (ОКУД 0504608) воспитателями допускаются неточности в подсчете количества дней посещения и дней пропусков, не всегда указываются причины непосещения (табель учета посещаемости детей за июль 2023 года: группа 07, группа 10; за ноябрь 2023 года - группы 06, 07 и т.д.).

21. Размер родительской платы в проверяемом периоде установлен приказами Управления образования администрации муниципального образования Белореченский район от 14.02.2022 №139, от 09.02.2023 г. №186, от 08.02.2024 №159.

Размер родительской платы утвержден в зависимости от вида направленности групп, от времени пребывания воспитанников в саду и от возраста воспитанников.

По возрастной категории родительская плата установлена для воспитанников: до 3-х лет; от 3-х лет до 7 лет.

Родительская плата для категории воспитанников от 7 лет до 8 лет Управлением образования МО БР не установлена, то есть нет основания для ее начисления и взыскания.

Проверкой установлено, что согласно приказу ДС №4 от 31.05.2024 года №120 на дату отчисления воспитанников из дошкольного учреждения - 31 мая 2024 года - в группах числилось 23 ребенка, чей возраст превышал 7 лет.

22. Принятый Управлением образованием нормативный правовой акт - приказ от 22.05.2022 г. №777 «О внесении изменений в пункт 5 «Положения о плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательную деятельность в муниципальном образовании Белореченский район», утверждённого приказом управления образованием от 24 марта 2022 года №315», противоречит ч.3 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Плата за присмотр и уход за детьми не должна взиматься с родителей (законных представителей) за не оказанные муниципальные услуги в дни непосещения воспитанниками детского сада независимо от причин.

В ходе настоящего контрольного мероприятия произведена проверка начислений родительской платы за июнь – декабрь 2023 года во всех группах Учреждения, в результате установлено излишне начисленной платы в общей сумме 285 940,84 рублей, которую следует отразить в лицевых счетах воспитанников Учреждения.

23. Произведена проверка начислений компенсаций родительской платы за июнь – декабрь 2023 года во всех группах Учреждения, в результате установлено излишне начисленной компенсации в общей сумме 47 445,63 рублей, которая подлежит восстановлению в краевой бюджет.

24. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ – принципа эффективности использованию средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание услуг- Учреждением оплачен административный штраф в размере 30 000,00 рублей предъявленный

Управлением Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю за нарушения, санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения.

25. Учетной политикой Учреждения не утвержден не унифицированный первичный документ Меню-раскладка.

В нарушение п. 64.14 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухучета (разд. 2 Методических указаний № 52н), *требование –накладная* (ф.0510451) формируется единожды, по меню-требованию на первый завтрак и меню-раскладки в течении дня, как на дополнительную выдачу продуктов со склада на пищеблок, так и на возврат в склад.

26. Нарушения санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» с части соблюдения массы порций первого завтрака.

На завтрак, в случае расхождения фактического и запланированного количества воспитанников, выдача приготовленного блюда производится следующим способом: приготовленный объем пищи делится на фактическое количество воспитанников, то есть имеют место как перевесы, так и недовесы утвержденных норм порций.

27. Недостаточная работа воспитателей Учреждения в части своевременного сбора информации от родителей о посещаемости воспитанниками детского сада.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату муниципального образования Белореченский район в письменном виде с приложением копий подтверждающих документов в срок до 28.12. 2024 года.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Муниципального образования
Белореченский район



Л.Н. Нефедьева

Экземпляр представления на 8 листах получил:

Заведующий
муниципального автономного
дошкольного образовательного учреждения
детский сад №4 «Солнышко»
г. Белореченска



Я.А. Кожемяко