



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
ШПАКОВСКОГО РАЙОНА

ул. Гагарина, д. 380/1, г. Михайловск,
Шпаковский район, Ставропольский
край, Россия, 356240

20.07.2022 № 20070035-1-2022/Прдп-2-22



Заведующей муниципального
бюджетного дошкольного
образовательным учреждением
«Детский сад общеразвивающего
вида с приоритетным
осуществлением деятельности по
познавательному-речевому развитию
детей № 2»

Чихун Е.А.

Ставропольский край,
г. Михайловск, Шпаковский
муниципальный округ,
ул. Кузминовская, д. 3

ПРОТЕСТ

на положение «О привлечении
внебюджетных денежных средств и
порядке их расходования в
муниципальном бюджетном дошкольном
образовательном учреждении «Детский
сад общеразвивающего вида с
приоритетным осуществлением
деятельности по познавательному-речевому
развитию детей № 2» от 28.02.2018
№ 58-ОД

Заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательным учреждением «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательному-речевому развитию детей № 2» (далее – МБДОУ – «Детский сад №2») приказом от 28.02.2018 № 58-ОД утверждено положение «О привлечении внебюджетных денежных средств и порядке их расходования в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательному-речевому развитию детей № 2» (далее – Положение).

Положение противоречит действующему законодательству и подлежит приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 6 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273 – ФЗ) генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры реализуют свои полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Данный Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней (преамбула закона).

Противодействие коррупции – деятельность, направленная на ее предупреждение (выявление и последующее устранение причин коррупции), а также по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (подпункты «а», «б» пункта 2 статьи 1 Закона № 273-ФЗ).

Прокуратура Шпаковского района Ставропольского
края
№ 20070035-1-2022/Прдп-2-22

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 273-ФЗ приоритетное применение мер по предупреждению коррупции является основным принципом противодействия коррупции.

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции, и в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции (далее – Национальная стратегия противодействия коррупции).

В соответствии с пунктом 6 указанного нормативного правового акта для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции последовательно решаются, в том числе и задачи организации исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции.

В целях совершенствования деятельности по предупреждению, а также по выявлению коррупционных правонарушений и пресечению, Федеральным законом от 03.12.2012 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» Закон № 273-ФЗ дополнен статьей 13.3, которая устанавливает обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Вместе с тем, изучением Положения установлено, что в нарушение указанного выше законодательства мониторинг локальных актов на предмет соответствия их законодательству, имеющему более высокую силу, в учреждении не проводился, работа по проведению анализа и экспертизы, издаваемых администрацией учреждения документов нормативного характера по вопросам противодействия коррупции не проводилась.

Так, в силу статьи 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

На основании частей 3, 4 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности.

В силу пункта 1 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) относится к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов также относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (Закона).

Материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, приобретение учебников, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами законом отнесено именно к компетенции образовательной организации (п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ).

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, содержание детей в муниципальных образовательных организациях относятся к вопросам местного значения округа.

Указанные полномочия согласно требованиям статей 9, 15, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполняются органами местного самоуправления самостоятельно за счет средств местного бюджета.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации на собственника возложено бремя содержания принадлежащего ему имущества.

В соответствии со статьей 582 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 01.01.2001 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» образовательное учреждение вправе использовать дополнительные привлеченные финансовые средства на функционирование и развитие учреждения, осуществление образовательного процесса.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Закон № 135-ФЗ) предусмотрен исчерпывающий перечень целей

благотворительной деятельности. Одной из таких целей является содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, просвещения, духовному развитию личности.

Под образованием Закон № 273-ФЗ понимает единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Согласно статье 3 Закона № 135-ФЗ законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить Закону № 135-ФЗ.

Таким образом, сбор пожертвований на иные цели, не предусмотренные пунктом 1 статьи 2 Закона № 135-ФЗ, противоречит вышеуказанным требованиям действующего законодательства.

Согласно частям 2, 4 статьи 30 Закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией. Положение является локальным правовым актом, призванным объединить элементы общегосударственного централизованного регулирования и деятельность образовательного учреждения по самостоятельному решению внутриорганизационных вопросов.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований законодательства п. 2.3 главы 2 Положения предусмотрено, что если цели добровольного пожертвования не обозначены, то они исполняются администрацией МБДОУ – «Детский сад №2» на следующие общепользные цели: улучшение материально-технического обеспечения учреждения, организацию воспитательного и образовательного процесса, а также на приобретение: книг, и учебно-методических пособий, печатных изданий, мебели, инструментов и оборудования, канцтоваров, хозяйственных и строительных материалов, программного обеспечения, средств дезинфекции, благоустройство территории, содержание и обслуживание множительной техники, оплату стационарной телефонной связи и Интернета, ремонт и обслуживание имущества и здания учреждения, выплата иковых требований, прочие расходы.

В нарушение вышеуказанного законодательства, п. 2.3 Положения привлечение целевых взносов может иметь своей целью приобретение необходимого имущества, развитие материально-технической базы учреждения, которые, однако, должны обеспечиваться за счет бюджетных средств и средств от платных образовательных услуг, а не за счет средств добровольных пожертвований.

Таким образом, обязанности муниципалитета и дошкольного образовательного учреждения по обеспечению приобретения необходимого имущества, развитие материально-технической базы, прочие расходы, выплата исковых требований, оплату стационарной телефонной связи и Интернета, содержание и обслуживание множительной техники, приобретение книг, и учебно-методических пособий, печатных изданий, мебели, инструментов и оборудования, канцтоваров, хозяйственных и строительных материалов, программного обеспечения, средств дезинфекции, учреждения ложатся на родителей, что создаёт условия для злоупотребления служебным положением, незаконного использования сотрудниками образовательного учреждения своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения материальной или иной выгоды для себя или третьих лиц, что противоречит требованиям ст. 1, ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 6, 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Положение «О привлечении внебюджетных денежных средств и порядке их расходования в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательно-речевому развитию детей № 2» от 28.02.2018 № 58-ОД привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру района незамедлительно, приобщив копию приказа, приведенного в соответствие с действующим законодательством.

Прокурор района

старший советник юстиции

С.В. Печенкин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 19E7E56DD123ED1677DEFDD6400C76CF9A4DA550
Владелец Печенкин Сергей Васильевич
Действителен с 13.12.2021 по 13.03.2023