

АКТ № 38
О РЕЗУЛЬТАТАХ МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
Управления образованием администрации муниципального образования
Тбилисский район

6 июня 2019 г.

ст. Тбилисская

Наименование Заказчика, в отношении которого проведена проверка:

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 7 «Теремок» (далее - МБДОУ д/с №7 «Теремок», Учреждение, Заказчик).

Контрактный управляющий – Шкода Жанна Ивановна

Дата начала мероприятия: 20 мая 2019 года.

Дата завершения мероприятия: 3 июня 2019 года.

На основании поручения начальника управления образованием муниципального образования Тбилисский район на проведение плановой проверки от 9 января 2017 года № 2, плана мероприятий ведомственного контроля управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район на 2019 год, утвержденного 28 ноября 2018 года, приказ управления образованием муниципального образования Тбилисский район от 25 ноября 2016 года № 756 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образовательных организаций и муниципальных учреждений образования муниципального образования Тбилисский район» составлен акт по результатам мероприятий ведомственного контроля управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район, проведенных должностными лицами, уполномоченными на его осуществление, в составе:

Плавко Наталья Евгеньевна – начальник управления образованием;

Романюк Светлана Владимировна – заместитель начальника управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район.

Правовое основание проведения мероприятия – статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Цель мероприятий: осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом в подведомственном администрации муниципального образования Тбилисский район учреждении.

Мероприятие проводилась по адресу: Краснодарский край, ст. Тбилисская, ул. Первомайская, д. 17.

Метод поведения проверки: выборочный.

Проверяемый период: с 20 мая 2018 года по 20 мая 2019 года.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

В ходе проверки установлены следующие обстоятельства:

Учреждение состоит на учете в Межрайонной ИФНС России № 5 по Краснодарскому краю, свидетельство о постановке на учет от 12 марта 2012 года, серия 23 №008329968, ИНН 2364006549, КПП 236401001, ОГРН 1122364000901.

Местонахождение (юридический адрес): 352360, Российская Федерация, Краснодарский край, Тбилисский район, 352374, Краснодарский край, Тбилисский район, поселок Октябрьский, улица Псурцева, 1.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 7 «Теремок», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 17 августа 2015 года № 570. Субъект проверки является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и лицевой счет, угловой штамп, печать установленного образца со своим полным наименованием.

На основании пункта 7 статьи 3, в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона МБДОУ д/с №7 «Теремок» является заказчиком.

Согласно распоряжения администрации муниципального образования Тбилисский район от 25 декабря 2017 года № 190-рл, на должность заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 7 «Теремок» с 9 января 2018 года назначена Елена Валентиновна Шубитидзе.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика в соответствии с приказом МБДОУ д/с №7 «Теремок» от 20 декабря 2013 года № 109-0 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок» назначен заведующий по административно-хозяйственной работе (контрактный управляющий) Шкода Жанна Ивановна, ответственным за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта, утверждено положение и должностная инструкция.

Согласно части 6 статьи 38 Закона контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное специальное образование в сфере закупок. На момент работы Шкода Жанна Ивановна прошла курс повышения квалификации по дополнительной профессиональной

образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе», удостоверение от 25.04.2016г., регистрационный номер 268/16.

Приказом от 16 апреля 2019 года №51-0 «О назначении ответственных лиц» правом электронной цифровой подписи наделен: заведующий хозяйством МБДОУ д/с №7 «Теремок» Шкода Жанна Ивановна.

Приказом МБДОУ д/с № 7 от 9 января 2019 года № 08-0 «О создании комиссии по осуществлению приемки товаров (работ, услуг) в МБДОУ д/с №7 «Теремок» по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг) в 2019 году» утверждено положение о приемочной комиссии и проведения экспертизы товара (работ, услуг), а также лицо ответственное за проведение экспертизы.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Заказчиком, в соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2018 год, в соответствии с которым осуществлялись закупки. Указанный план-график размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 15 января 2018 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено.

Согласно журнала версий плана-графика на 2018 год, субъектом проверки в проверяемом периоде было опубликовано 15 версий. Выборочной проверкой установлено, что нарушений в части сроков опубликования не обнаружено.

Заказчиком, в соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019^с год, в соответствии с которым осуществлялись закупки. Указанный план-график размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 18 января 2019 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено.

Согласно журнала версий плана-графика на 2019 год, субъектом проверки в проверяемом периоде было опубликовано 7 версий, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено. Выборочной проверкой установлено, что в нарушении **части 15 статьи 21 Закона**, внесенные изменения в план график на 2019 год (версия 3) размещены в ЕИС с нарушениями сроков размещения плана графика закупок (вносимых в него изменений) в ЕИС в сфере закупок, установленных Законом.

Вышеуказанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ**.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется исключительно в пределах их полномочий.

Полномочия вышеназванных органов в сфере контрактной системы закупок закреплены в статье 99 Закона.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

При этом органы муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в соответствии с КоАП РФ не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, действующим законодательством не определен орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, которые были совершены при планировании закупок для муниципальных нужд.

МБДОУ д/с № 7 на основании пункта 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона в проверяемом периоде заключено 66 муниципальных контрактов на сумму 1836361,76 рублей.

В проверяемом периоде закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме проводились, заключено 5 муниципальных контрактов на сумму 239066,05 рублей.

МБДОУ д/с № 7 на основании пункта 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона в проверяемом периоде заключено 11 муниципальных контрактов на сумму 1292129,56 рублей.

Размещение заказов путем запроса котировок в проверяемом периоде не осуществлялось.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения

Финансово-хозяйственные операции, связанные с поставкой товаров, выполнением работ или оказанием услуг отражаются в документах бухгалтерского и бюджетного учета.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе и данная норма распространяется на всех заказчиков без исключения. Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2018 года и фактически размещен был 21 марта 2018 года. Нарушений в части соблюдения сроков опубликования не обнаружено. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2019 года и фактически размещен был 7 марта 2019 года. Нарушений в части соблюдения сроков опубликования не обнаружено.

Выводы:

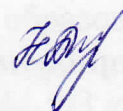
1. По результатам проведенной проверки выборочным способом нарушения не выявлены.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки - МБДОУ д/с № 7 «Теремок».

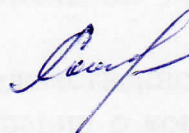
Акт составлен на 5 листах в 2-х экземплярах.

Начальник
управления образованием



Н.Е. Плавко

Заместитель начальника
управления образованием



С.В. Романюк

Копию акта получил:

21.06.2019.

(дата)



(подпись)

Мирошников

(Ф.И.О.)