

АКТ № 4
проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства
Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок

5 апреля 2023 г.

г. Белореченск

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановления администрации муниципального образования Белореченский район от 14 декабря 2022 г. № 1786-р «Об утверждении Плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район, на 2023 год», распоряжения администрации муниципального образования Белореченский район от 14 декабря 2022 г. № 265-р «О проведении плановой проверки в отношении муниципального заказчика муниципального образования Белореченский район органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район»

в период с 23 марта 2023 г. по 31 марта 2023 г. органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район, проведена плановая документарная проверка на предмет соблюдения субъектом контроля – муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом №31 посёлка Восточного муниципального образования Белореченский район (ИНН: 2303015070, 352606, Краснодарский край, Белореченский район, Восточный поселок, Свободная улица, 22 далее – Заказчик, субъект контроля) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением №4 исх. №06-14/104 от 01.02.2023 г.

Проверка проводилась Инспекцией по проведению плановых проверок в сфере закупок в составе руководителя Инспекции Низаевой Юлии Валерьевны (начальник правового управления администрации муниципального образования Белореченский район), членов Инспекции – заместителя начальника правового управления Михайличенко Татьяны Евгеньевны, главного специалиста правового

управления Какаевой Оксаны Ивановны, главного специалиста правового управления Копыт Наталии Сергеевны.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Плановая проверка осуществлялась путем анализа представленных Заказчиком документов за проверяемый период 22 марта 2020 г. по 22 марта 2023 г., с учетом информации, опубликованной Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Исполняющим обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада №31 посёлка Восточного муниципального образования Белореченский район с 24.01.2019 г. назначена Блинова Дина Борисовна (в материалы проверки представлена копия соответствующего приказа управления образованием администрации муниципального образования Белореченский район от 24.01.2019 г. №18-Л).

Контрактным управляющим учреждения - субъекта контроля также назначена Блинова Д.Б. согласно представленной копии приказа учреждения от 17.04.2019 г. №34/2).

Правом электронной цифровой подписи при обмене информацией между учреждением и электронными торговыми площадками наделена исполняющий обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада №31 посёлка Восточного муниципального образования Белореченский район Блинова Дина Борисовна (в материалы представлена копия соответствующего приказа учреждения от 17.04.2019 г. №34/1).

В первом этапе плановой проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе. Согласно информации, размещенной в ЕИС, на дату начала проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд Заказчика закупок нет.

Во втором этапе плановой документарной проверки контрольное мероприятие проводилось в отношении закупок, контракты по которым заключены. В подвергнутых проверке закупках, осуществленных Заказчиком, а также процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществленных уполномоченным органом в интересах Заказчика, установлено следующее.

По результатам проведенных электронных аукционов для закупок №0118300010522000011, №0118300010522000010 Заказчиком заключены контракты:

- №0118300010522000011 от 11.03.2022 г. (реестровый номер 3230301507022000002) на сумму 97602,04 рублей,
- №0118300010522000010 от 11.03.2022 г. (реестровый номер 3230301507022000003) на сумму 90036,55 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - федеральный орган, реестр контрактов).

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию (далее – информацию о заключении контракта) в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Обязанность по направлению информации и документов о заключении (изменении, расторжении) контрактов в рамках подвергнутых проверке закупок, а также контракта, заключенного в 2022 г. на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, выполнялась Заказчиком в установленные Законом о контрактной системе сроки.

Вместе с тем, из пункта 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе следует, что реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом в силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В силу пункта 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «л» пункта 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. № 60 (далее – Правила ведения реестра контрактов), в реестр контрактов, помимо прочего, подлежит включению информация о сроке исполнения контракта, каждого отдельного этапа исполнения контракта (при наличии).

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

На основании части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Условиями контракта №0118300010522000011 от 11.03.2022 г. (реестровый номер 3230301507022000002) определено следующее.

Пунктом 3.1 контракта определены сроки поставки товара: с даты заключения контракта (не ранее 1 апреля 2022 года) по 30 ноября 2022 года по заявке Заказчика.

В силу пункта 3.6.1 контракта «В день поставки Товара Поставщик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего права действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке», то есть в данном случае с учетом пункта 3.6.2 контракта – не позднее 30.11.2022 г.

При этом согласно пункту 3.3 контракта «В день доставки Товара по адресу поставки Товара, указанному в соответствии с условиями настоящего Контракта, Поставщик обязан передать Заказчику подписанные со своей стороны товарную накладную по форме N ТОРГ-12 в 3 (трех) экземплярах и счет. Вместе с товарной накладной по форме N ТОРГ-12 Поставщик предоставляет счет-фактуру (в 3-х экземплярах) в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации или УИД (Универсального передаточного документа) в 3-х экземплярах, сертификаты (декларации) соответствия, удостоверения качества и безопасности.», то есть также не позднее 30.11.2022 г.

Из пункта 3.6.6 контракта следует, что «датой приемки поставленного товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком», что соответствует требованиям пункта 8 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3.6.3 контракта «В срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке».

В соответствии с пунктом 3.3 контракта «При отсутствии претензий относительно количества Товара, комплектности, унаковки Товара, комплекта, качества и безопасности Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта), в том числе на основании заключения по результатам экспертизы, проведенной путем выборочной проверки качества и безопасности Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта), Заказчик подписывает документ о приемке - акт о приемке, на основании которого Заказчик подписывает товарную накладную по форме N ТОРГ-12 в день доставки Товара.»

Таким образом, учитывая содержащиеся в контракте условия, подписание документа о приемке (и товарной накладной по форме N ТОРГ-12 и документа о приемке в электронной форме) осуществляется Заказчиком не позднее 30.11.2022 г.

Пунктом 2.4 контракта установлено, что оплата производится Заказчиком в

течение 10 (десяти) рабочих дней со дня подписания Сторонами соответствующей товарной накладной по форме N ТОРГ-12/Акта сдачи-приемки Товара, то есть в рассматриваемом случае не позднее 14.12.2022 г.

С учетом изложенного, контракт №0118300010522000011 от 11.03.2022 г. (реестровый номер 3230301507022000002) подлежал исполнению 14.12.2022 г., однако в информации о заключении такого контракта, направленной 15.03.2022 г. в федеральный орган для включения в реестр контрактов, датой окончания его исполнения указана дата 31.12.2022 г.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при направлении 15.03.2022 г. в федеральный орган информации о заключении контракта №0118300010522000010 от 11.03.2022 г. (реестровый номер 3230301507022000003), где датой окончания его исполнения также указана дата 31.12.2022 г., что не согласуется с условиями контракта.

Перечисленные нарушения имеют признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В силу пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом, направление материалов по вышеуказанным фактам нарушений, квалифицируемых по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, нецелесообразно.

Наряду с этим, пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается, в том числе, информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта).

При этом подпунктом «в» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов установлено, что в реестр в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), а именно: информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты; сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом.

В силу требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе такая информация направляется в установленном порядке в федеральный орган не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Вопреки изложенному, в рамках контракта №0118300010522000011 от 11.03.2022 г. (реестровый номер 3230301507022000002) информация об оплате поставленного товара с приложением платежных документов в форме электронных образов бумажных документов направлена в федеральный орган с нарушением регламентированного срока, а именно: информация об оплате платежными поручениями №88803 от 19.10.2022 г. на сумму 856,98 рублей и №88802 от 19.10.2022 г. на сумму 476,10 рублей направлена в федеральный орган 27.10.2022 г., информация об оплате платежным поручением №103200 от 30.11.2022 г. на сумму 618,93 рублей направлена в федеральный орган 08.12.2022 г.

По факту допущенного Заказчиком нарушения сроков направления в федеральный орган информации об оплате поставленного товара с приложением платежных документов в форме электронных образов бумажных документов в материалы проверки представлено письменное пояснение, которым Заказчик пояснил следующее. Платежные поручения №88803 от 19.10.2022 г. на сумму 856,98 рублей и №88802 от 19.10.2022 г. на сумму 476,10 рублей размещены уполномоченным лицом Заказчика в региональной системе РИЗС 24.10.2022 г., то есть в установленный законом срок, однако были отклонены финансовым органом, при этом статус «Отклонено (ФО)» появился в РИЗС 27.10.2022 г., после чего сразу была внесена корректировка данных, указанные платежные поручения были размещены в РИЗС и ЕИС. Указанное Заказчик подтвердил приложенными к пояснению скриншотами из региональной системы РИЗС. В силу части 1 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Согласно части 4 статьи 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, наряду с прочими электронными документами, проект контракта.

Нарушений требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, предъявляемых к содержанию и условиям проектов контрактов, в подвергнутых проверке закупках не установлено.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в орган, уполномоченный на осуществление контроля в муниципальном образовании Белореченский район, не поступало.

Также в проверяемом периоде органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район, в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось; жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок не поступало.

Положениями части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе установлено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В силу части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график

формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Согласно представленным в материалы проверки документов планам финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 22.12.2022 г., план-график Заказчика на 2023 год и плановый период 2024 — 2025 годов размещен в ЕИС 29.12.2022 г., нарушений требований статьи 16 Закона о контрактной системе не установлено.

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей, а также при осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Из части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе следует, что по итогам года заказчик (за исключением заказчика, включенного в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона) обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен Заказчиком в ЕИС 23.03.2022 г., за 2022 год 16.03.2023 г., нарушений по выполнению объема закупок у СМП, СОИКО согласно размещенным Заказчиком отчетам за 2021 год и 2022 год не установлено.

В силу части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом: 1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупок работ, оказании закупок услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи; 2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой

информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе. Указанный отчет за 2021 отчетный год размещен Заказчиком в ИИС 15.03.2022 г., за 2022 год — 02.03.2023 г., то есть в установленный Законом о контрактной системе срок.

Выводы Инспекции по результатам проведенной проверки:

По результатам проведения настоящей плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок субъектом контроля муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом №31 посёлка Восточного муниципального образования Белореченский район установлены нарушения требований пункта 15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «л» пункта 10 Правил ведения реестра контрактов, имеющих признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

На основании положений части 1 статьи 4.5, пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ направление материалов проверки по указанному факту в уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях орган нецелесообразно.

В связи с изложенным, руководствуясь пунктом 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, Инспекция р е ш и л а :

1. Копию настоящего акта о результатах проведения плановой проверки направить в установленном порядке субъекту контроля.

3. Настоящий акт составлен по адресу местонахождения органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок в муниципальном образовании Белореченский район (Краснодарский край, г. Белореченск, ул. Ленина, д. 66, каб. 5), на восьми листах.

Руководитель Инспекции:

Пизасва Ю. В.

Члены Инспекции:

Михайличенко Т. Е.

Коньг П. С.

Какасва О. И.