



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Краснодарского края  
**Прокуратура Павловского района**

ул. Горького, 243-а ст. Павловская, Россия 352040  
тел. 8-86191 5-22-98

17.06.2010 № 7-01-2010

Заведующему МАДОУ ДС № 1

Соколовской Д.В.

ул. Парковая, 50А, ст. Павловская,  
Павловский район, Краснодарский  
край, 352040

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства о противодействии  
терроризму, об образовании,  
о контрактной системе в сфере закупок  
для муниципальных нужд и бюджетного  
законодательства

Прокуратурой района проведена проверка исполнения МАДОУ ДС № 1 ст. Павловской требований законодательства о противодействии терроризму.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 3 Закона №35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартам, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 части 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода



за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (ч. 7 ст. 28 Закона).

На основании приказа Департамента образования и науки Краснодарского края от 22.02.2011 № 608 «О мерах по обеспечению безопасности муниципальных образовательных учреждений в Краснодарском крае» в целях обеспечения безопасности учащихся, воспитанников и работников образовательных учреждений руководители муниципальных образовательных учреждений должны принять исчерпывающие меры по соблюдению правил и норм безопасности в образовательных учреждениях.

Согласно п. 33 Постановления правительства РФ от 07.11.2019 № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение 1 месяца.

Вопреки действующим требованиям законодательства о противодействии терроризму, на объекте МАДОУ ДС № 1 ст. Павловской, установленные камеры видеонаблюдения в полной мере не обеспечивают просмотр «слепых» зон и потенциально опасных участков объекта в следствие чего может привести к негативным последствиям и не отвечает принципам антитеррористического законодательства.

В силу ст. 28 Закона № 273-ФЗ на образовательные учреждения возложена обязанность по созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Статьей 16 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предусмотрена обязанность частного охранника проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств.

В соответствии с п. 8.2 положения о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и



специальных средств, утвержденного Приказом МВД России от 29.06.2012 № 647, работники, ранее прошедшие первичную периодическую проверку для частных охранников и других категорий работников, обязаны проходить периодические проверки один раз в год в течение месяца, предшествующего дню и месяцу даты прохождения последней периодической проверки.

В силу требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетного объема расходов.

Частью 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определен порядок применения штрафных санкций на ненадлежащее (несвоевременное) исполнение условий контракта.

Между руководством образовательного учреждения и ООО «Частное охранное предприятие «Анаконда» 01.06.2020 заключен муниципальный контракт № 2100/К/4 на осуществление физической охраны обучающихся и работников МАДОУ ДС № 1 ст. Павловской путем выставления поста охраны в учреждении.

Согласно п. 3.1.1. раздела 3 муниципального контракта исполнитель работ обязан обеспечивать оказание услуг квалифицированными кадрами, обеспечить у лиц, оказывающих услуги в соответствии с указанным контрактом, наличие соответствующих документов, предоставляющих право работать в качестве частного охранника.

Разделом 5 муниципального контракта предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по указанному контракту.

Проверкой установлено, что 08.06.2020 охранником Мележниковым А.П., осуществлялась контрольно-пропускная функция на территорию детского дошкольного образовательного учреждения, в то же время, в нарушение указанных требований закона периодическая проверка на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств им не пройдена.

При этом муниципальным заказчиком меры по проверке предоставляемых услуг в течение 2020 года услуг не принимались, подрядчику соответствующие замечания не предъявлялись, факты не фиксировались, денежные средства за ненадлежащее выполнение работ не взыскивались, что свидетельствует об отсутствии контроля за исполнением муниципальных контрактов, что является недопустимым и существенным образом нарушает требования бюджетного законодательства.



Более того, указанные факты противоречат требованиям законодательства о противодействии терроризму и не направлены на надлежащую охрану жизни и здоровья несовершеннолетних.

Кроме того, проверкой установлено, что должностные лица дошкольной образовательной организации, а также сотрудники частного охранного предприятия вопреки, приведенным выше требованиям закона, не владеют навыками по использованию и обращению с установленной системой оповещения, не связанной с охранной и пожарной сигнализацией, что создает опасность для несовершеннолетних, педагогического состава и неопределенного круга лиц, в случае возникновения внештатной ситуации и требует незамедлительного устранения.

Сложившаяся в настоящее время ситуация является недопустимой и требует принятия комплекса мер, направленных на устранение выявленных нарушений и повышения уровня безопасности и антитеррористической защищенности объекта.

Причинами и условиями, способствовавшими указанным нарушениям, стало пренебрежительное отношение к требованиям действующего законодательства со стороны ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Принять исчерпывающие меры к устранению отмеченных нарушений, причин и условий, им способствующих, а также недопущению их впредь.
2. Заблаговременно уведомить прокурора района о дате, времени и месте рассмотрения данного представления.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах к устранению нарушений сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок с предоставлением соответствующих документов, в том числе приказов о наказании лиц применении к ним дисциплинарной ответственности.

И.о прокурора района

юрист 1 класса



О.В. Устимов