

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЩЕРБИНОВСКИЙ РАЙОН**

353620, Краснодарский край, Щербиновский район, ст. Старощербиновская, телефон 8(86151) 7-79-99

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий полномочия
председателя

Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Щербиновский район



Т.О. Голиченко

2021 год

АКТ

**по результатам проверки контрольного мероприятия
«Аудит эффективности расходов на организацию образовательного
процесса в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного
образования детская школа искусств ст. Старощербиновская
муниципального образования Щербиновский район и
муниципальном бюджетном учреждении дополнительного
образования детская школа искусств с. Шабельское
муниципального образования Щербиновский район в 2020 году»
(в части отдела культуры администрации муниципального образования
Щербиновский район)**

5 февраля 2021 года

ст. Старощербиновская

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

1) пункт 2.0. плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2020 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 22 октября 2020 года № 28 – р «О внесении изменений в распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 24 декабря 2019 года № 83-р «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район на 2020 год» (с изменениями);

2) распоряжение председателя Контрольно – счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2020 года № 33-р «О проведении контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходов на организацию образовательного процесса в муниципальном бюджетном учреждении

дополнительного образования детская школа искусств ст. Старощербиновская муниципального образования Щербиновский район и муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район в 2020 году (при необходимости другие периоды)».

3) распоряжение председателя Контрольно – счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 28.01.2021 года № 3-р «О внесении изменений в распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2020 года «О проведении контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходов на организацию образовательного процесса в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования детская школа искусств ст. Старощербиновская муниципального образования Щербиновский район и муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район в 2020 году (при необходимости иные периоды)»».

4) Удостоверение на право проведения проверки от 25 декабря 2020 года № 22.

2. Цель контрольного мероприятия: определение законности, эффективности, результативности, использования средств бюджета муниципального образования Щербиновский район на организацию образовательного процесса в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования детская школа искусств ст. Старощербиновская муниципального образования Щербиновский район и муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район в 2020 году (далее также – муниципальные учреждения).

3. Предмет контрольного мероприятия:
нормативные, распорядительные, финансовые, бухгалтерские, отчетные документы по вопросам деятельности объектов проверки.

4. Объекты контрольного мероприятия:
отдел культуры администрации муниципального образования Щербиновский район (далее также – Отдел культуры);

муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств ст. Старощербиновская муниципального образования Щербиновский район (далее также – ДШИ ст. Старощербиновская);

муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район (далее также – ДШИ с. Шабельское).

5. Проверяемый период деятельности: с 01 января 2020 года по 30 ноября 2020 года (при необходимости иные периоды).

6. Сроки начала и окончания контрольного мероприятия: с 28 декабря 2020 года по 5 февраля 2021 года.

7. Проведено контрольное мероприятие инспекторами Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район Т.О. Голиченко и Е.Н. Ереминой.

8. Контрольное мероприятие проведено при содействии председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Щербиновский район В.А. Савиной.

9. Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальных правовых актов, ведомственных приказов, распоряжений, инструкций, которыми следует руководствоваться при осуществлении контрольного мероприятия:

- 9.1. Конституция Российской Федерации.
- 9.2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее также – БК РФ).
- 9.3. Налоговый кодекс Российской Федерации (далее также – НК РФ).
- 9.4. Гражданский кодекс Российской Федерации (далее также – ГК РФ).
- 9.5. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее также – ТК РФ).
- 9.6. Федеральный закон от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее также – Федеральный закон № 402-ФЗ).
- 9.7. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ).
- 9.8. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее также – Федеральный закон № 7-ФЗ).
- 9.9. Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее также – Федеральный закон № 6-ФЗ).
- 9.10. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 273-ФЗ).
- 9.11. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее также – Федеральный закон № 210-ФЗ).
- 9.12. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 года № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению».
- 9.13. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».
- 9.14. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, ор-

ганами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

9.15. Закон Краснодарского края от 16 июля 2013 года № 2770-КЗ «Об образовании в Краснодарском крае».

9.16. Федеральный закон от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

9.17. Закон Краснодарского края от 3 ноября 2000 года № 3325-КЗ «Закон Краснодарского края о культуре».

9.18. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

9.19. Устав муниципального образования Щербиновский район.

9.20. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта» (далее также - Приказ №86н).

9.21. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 сентября 2012 года № 1040 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственными (муниципальными) учреждениями» (далее также – Приказ Минобрнауки России № 1040).

9.22. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ).

9.23. Постановление администрации муниципального образования Щербиновский район от 29 декабря 2017 года № 904 «Об утверждении Положений об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и муниципальных учреждений дополнительного образования, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Щербиновский район» (далее также – Постановление № 904).

9.24. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» (далее также – Приказ № 1601).

1. Общие вопросы.

1.1. Отдел культуры является органом администрации муниципального образования Щербиновский район, обеспечивающим реализацию на террито-

рии муниципального образования Щербиновский район полномочий администрации муниципального образования Щербиновский район в области культуры.

1.2. Отдел культуры является отраслевым органом администрации муниципального образования Щербиновский район с правами юридического лица и ее структурным подразделением. Отдел культуры как юридическое лицо действует на основании положений Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

1.3. Отдел культуры в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 09 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», нормативными правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края и Положением об отделе культуры администрации муниципального образования Щербиновский район (далее также – Положение об Отделе), муниципальными правовыми актами муниципального образования Щербиновский район.

1.4. Отдел культуры обладает правами юридического лица, имеет бюджетную смету, лицевые счета, печать с изображением герба муниципального образования Щербиновский район и со своим названием, штампы и бланки.

Имущество Отдела культуры является муниципальной собственностью и закреплено за ним на праве оперативного управления.

1.5. Положение об Отделе культуры администрации муниципального образования Щербиновский район утверждено решением Совета муниципального образования Щербиновский район от 30 июня 2011 года № 14.

1.6. Свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе серия 23 № 008449906 выдано Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Краснодарскому краю.

ИНН 2358004423, КПП 235801001.

Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 23 № 008508562 выдано Межрайонной инспекцией ФНС № 2 по Краснодарскому краю, за основным государственным регистрационным номером 1022305030330.

Юридический адрес: 363620, Россия, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, ул. Советов, 68.

1.7. Руководитель Отдела культуры в проверяемом периоде – Гужова Ирина Владимировна (распоряжение администрации муниципального образования Щербиновский район от 26 сентября 2012 года № 76-рл «О назначении И.В. Гужовой» с 26 сентября 2012 года).

1.8. В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 402-ФЗ ведение бухгалтерского учета Отдела культуры, на основании муниципального контракта на оказании услуг по ведению бухгалтерского учета от 31 декабря 2018 года, б/н, передано муниципальному казенному учреждению муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия».

Руководитель муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия», в проверяемом периоде - Ольга Анатольевна Привалова.

Главный бухгалтер муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» - Татьяна Викторовна Швагер с 01.01.2020 года по 31.07.2020 года, Татьяна Викторовна Иванова с 03.08.2020 года по настоящее время.

Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» ведет автоматизированный бухгалтерский учет с использованием программы «Парус».

Объем проверенных средств составляет 16 385 900,00 рублей.

2. Муниципальные учреждения подведомственные

Отделу культуры. Полномочия Отдела культуры в отношении подведомственных муниципальных учреждений.

2.1. Согласно распоряжению администрации муниципального образования Щербиновский район от 16 декабря 2013 года № 237-р (приложение № 3) к подведомственным отделу культуры администрации муниципального образования Щербиновский район муниципальным учреждениям, отнесены объекты проверки:

муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств ст. Старощербиновской муниципального образования Щербиновский район (далее также – ДШИ ст. Старощербиновской);

муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район (далее также – ДШИ с. Шабельское);

Однако, в вышеуказанном распоряжении наименования муниципальных учреждений отражены по состоянию на 16 декабря 2013 года, в дальнейшем, в приложение № 3 муниципального правового акта изменения не вносились.

2.2. В соответствии с Положением об отделе одной из основных задач Отдела культуры определена задача по координации деятельности учреждений культуры муниципального образования Щербиновский район.

К основным функциям Отдела культуры отнесены функции, по:

1) прогнозированию развития сети учреждений культуры муниципального образования Щербиновский район, содействию реструктуризации и оптими-

зации сети подведомственных отрасли «Культура» муниципальных бюджетных, автономных, казенных учреждений муниципального образования Щербиновский район (далее – подведомственные муниципальные учреждения) (пункт 3.4);

2) согласованию перечня муниципальных услуг для подведомственных муниципальных учреждений (пункт 3.5);

3) формированию и утверждению муниципальных заданий для подведомственных муниципальных учреждений (пункт 3.6);

4) контролю и координации деятельности подведомственных муниципальных учреждений (пункт 3.9);

5) осуществлению функций и полномочий учредителя подведомственных муниципальных учреждений (пункт 3.35).

Пунктом 3.36. Положения об отделе закреплено, что Отдел культуры осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении подведомственных муниципальных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Отдел культуры.

В ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Щербиновский район Отдел культуры также указан в качестве главного распорядителя.

В соответствии со статьей 158 БК РФ к полномочиям главного распорядителя бюджетных средств, относятся полномочия по:

1) обеспечению результативности, адресности и целевому характеру использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

2) осуществлению планирования соответствующих расходов бюджета, составлению обоснования бюджетных ассигнований;

3) обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

2.3. Согласно разделу 5 Положения об отделе к полномочиям начальника Отдела культуры отнесено:

1) внесение на рассмотрение главы муниципального образования Щербиновский район, Совета муниципального образования Щербиновский район проектов правовых актов по вопросам, отнесенным к задачам и функциям Отдела культуры;

2) осуществление правового регулирования в сфере культуры по вопросам, отнесенным к задачам и функциям Отдела культуры как должностным лицом местного самоуправления муниципального образования Щербиновский район, наделенным правом издания муниципальных правовых актов муниципального образования Щербиновский район, в форме приказов и распоряжений;

3) назначение на должность и освобождение от нее руководителей подведомственных муниципальных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Отдел культуры, принятие мер поощрения и дисциплинарного взыскания;

4) утверждение уставов подведомственных муниципальных учреждений, внесение изменения в них.

2.4. Подпунктом 18 пункта 3 постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 15 июня 2011 года №165 «О порядке осуществления отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Щербиновский район функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений муниципального образования Щербиновский район» определено что, учредитель в отношении подведомственных учреждений осуществляет контроль за их деятельностью.

3. Анализ правовой базы и учредительных документов муниципального образования Щербиновский район на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств ст. Старощербиновская муниципального образования Щербиновский район и муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район

3.1. Пунктом 11 статьи 15 Федерального закона № 131 – ФЗ к вопросам местного значения органов местного самоуправления муниципального района отнесена организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

3.2. Подпункт 2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относит организацию предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации).

3.3. В нарушение Федерального закона от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Порядок формирования муниципального задания соответствующие изменения внесены не были:

Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муници-	Статья 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, редакция вступившая в силу с 01.01.2018 года
---	---

пального образования Щербиновский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания	
пункт 3. «Муниципальное задание формируется в соответствии с утвержденным главным распорядителем средств бюджета муниципального образования Щербиновский район, либо отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Щербиновский район с правами юридического лица, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципального учреждения (далее – учредитель), в ведении которого находится муниципальное учреждение, принявшим решение о формировании муниципального задания в отношении данного учреждения, <u>ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности (далее – ведомственный перечень), сформированным в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее – базовый (отраслевой) перечень)».</u>	абзац 2 пункта 3 «Государственное (муниципальное) задание в части государственных (муниципальных) услуг, оказываемых федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) <u>государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</u> Включение в указанные перечни (классификаторы) положений, приводящих к возникновению расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), не допускается».

3.4. В нарушение статьи 69.2 БК РФ представленный Отделом культуры приказ от 6 февраля 2015 года № 3-П «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам, муниципальными учреждениями муниципального образования Щербиновский район, подведомственными отделу культуры администрации муниципального образования Щербиновский район», на момент проверки является недействительным и до настоящего времени, не признан утратившим силу.

3.5. В нарушение Федерального закона № 210-ФЗ Отделом культуры не разрабатывались административные регламенты на муниципальные услуги, оказываемые подведомственными учреждениями.

3.6. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) ДШИ с. Шабельское утверждены Отделом культуры в нарушение Приказа Минобрнауки России № 1040, а именно, без разделения на направления (профили) образовательных программ и в отсутствие расчета стоимости человеко-часа.

4. Результаты проверки муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств ст. Старощербиновская муниципального образования Щербиновский район

4.1. В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

1) В нарушение пункта 1 статьи 69.2 БК РФ муниципальное задание не содержит порядок контроля за исполнением муниципального задания.

2) Примерная форма муниципального задания, утвержденная постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 23 сентября 2016 года № 522 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Щербиновский район от 12 октября 2015 года № 450 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Щербиновский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» *не предусматривает в муниципальном задании порядка контроля за исполнением муниципального задания.*

3) Уникальные номера по базовому (отраслевому) перечню, указанные в муниципальном задании ДШИ ст. Старощербиновская не соответствуют уникальным реестровым номерам общероссийского базового (отраслевого) перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

4) В пункте 3.2. «Показатели, характеризующие объем (содержание) муниципальной услуги», в графе 7 «Число обучающихся» муниципального задания неверно указано количество обучающихся (120 человек).

5) В нарушение пункта 8 раздела 1 Правил приема детей в детскую школу искусств ст. Старощербиновской в целях обучения по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области искусств (далее – Правил приема) на официальном сайте ДШИ ст. Старощербиновская размещена информация не в полном объеме.

6) В нарушение пункта 4.7. Правил приема в 2020 году результаты по каждой из форм проведения отбора, объявляемые путем размещения пофамильного списка-рейтинга с указанием системы оценок, применяемой в ДШИ ст. Старощербиновская, и оценок, полученных каждым поступающим, не опубликованы на официальном сайте учреждения.

7) В нарушение пункта 6.4. Правил приема в 2020 году сроки дополнительного приема детей не опубликованы на официальном сайте ДШИ ст. Старощербиновская.

8) В нарушение Приказа Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26.08.2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» в отношении заместителя директора по административно-хозяйственной работе Максименко Сергея Николаевича не соблюдены требования к квалификации.

9) В личном деле Л.Ф. Довбня отсутствует «Личная карточка работника» с записями о приеме на работу Л.Ф. Довбня на должность вахтера.

10) В личном деле преподавателя Гордиенко Людмилы Николаевны отсутствует справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования.

11) В трудовом договоре (эффективном контракте) № 108 от 02.09.2019 года, заключенного между директором ДШИ ст. Старощербиновская Лебеде-

вой О.Е. и Гордиенко Людмилой Николаевной в пункте 17 в нарушении абзаца 7 подпункта «б», пункта 1 постановления Министерства труда Российской Федерации от 30.06.2003 года № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры» работнику устанавливается продолжительность рабочего времени не менее 18 часов в неделю.

12) Выявлены нарушения по выплате стимулирующей надбавки работникам ДШИ ст. Старощербиновская за интенсивность и высокие результаты за 2020 год в сумме 8 672,41 рублей, а именно, недоплачено преподавателям денежных средств в сумме:

О.С. Котивец - 6 272,41 рублей;
Ю.В. Короленко – 360,00 рублей;
Н.В. Шилову – 2 040,00 рублей.

13) Недофинансирование муниципального задания с учетом норматива затрат на единицу муниципальной услуги составляет **3 729 900,00 рублей.**

5. Результаты проверки муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район

5.1. Проверка показала, что ДШИ с. Шабельское приняты не все меры по законности, эффективности, результативности, использования средств бюджета муниципального образования Щербиновский район на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район, в том числе на организацию образовательного процесса.

Так, при расходовании средств бюджета муниципального образования Щербиновский район в проверяемом периоде ДШИ с. Шабельское допущены нарушения отдельных требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, отдельных положений Федерального закона № 7-ФЗ, Федерального закона № 273-ФЗ, иных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское.

А именно:

5.2. В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

5.2.1. В ходе анализа правовой базы и учредительных документов выявлено:

1) Пунктом 5.2 Устава ДШИ с. Шабельское определено, что «полномочия собственника имущества Школы от имени учредителя – отдела культуры муниципального образования Щербиновский район осуществляет управление имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Щербиновский район», в то время как, подобное структурное под-

разделение в структуре администрации муниципального образования Щербиновский район отсутствовало с 2013 года (решение Совета муниципального образования Щербиновский район от 31 января 2013 года № 7).

2) Пункт 3.9 Устава ДШИ с. Шабельское: «Школа ежегодно самостоятельно формирует контингент учащихся в пределах квоты, указанной в Лицензии и муниципальном задании...», требует корректировки.

5.2.2. При проверке порядка формирования и выполнения муниципального задания установлено:

1) В нарушение Федерального закона от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Порядок формирования муниципального задания не были внесены соответствующие изменения.

2) В нарушение статьи 69.2 БК РФ:

а) представленный Отделом культуры приказ от 6 февраля 2015 года № 3-П «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам, муниципальными учреждениями муниципального образования Щербиновский район, подведомственными отделу культуры администрации муниципального образования Щербиновский район», на момент проверки является недействительным, и, до настоящего времени, не признан утратившим силу.

б) в Муниципальном задании ДШИ с. Шабельское не установлены показатели, характеризующие качество оказания муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ», что в дальнейшем, может затруднить выполнение показателей, установленных муниципальным заданием.

в) Муниципальное задание не содержит определения категорий физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг.

г) в Муниципальном задании не указаны коды видов деятельности (ОКВЭД).

д) Муниципальное задание ДШИ с. Шабельское не содержит порядок оказания муниципальной услуги.

3) В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ Муниципальное задание, в первоначальной редакции, на сайте www.bus.gov.ru не размещалось, а после внесения изменений в него размещалось с нарушением срока, определенного пунктом 15 Приказа Минфина РФ № 86н.

Кроме того, учредителем (отдел культуры администрации муниципального образования Щербиновский район) также были нарушены сроки размещения муниципального задания на официальном сайте. Так, муниципальное задание ДШИ с. Шабельское на 2020 год было размещено 12 января 2021 года.

4) В нарушение Федерального закона № 210-ФЗ Отделом культуры не разрабатывались административные регламенты на муниципальные услуги, оказываемые подведомственными учреждениями.

5) В нарушение пункта 3 статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ Муниципальное задание утверждено начальником отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район на такой вид деятельности как - *реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ*, который отсутствует в Уставе ДШИ с. Шабельское в качестве основного вида деятельности учреждения.

6) В нарушение пункта 23 Постановления № 450 значения базовых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов не размещены в установленном порядке на официальном сайте учредителя (*отдел культуры администрации муниципального образования Щербиновский район*).

7) Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) ДШИ с. Шабельское утверждены Отделом культуры в нарушение Приказа Минобрнауки России № 1040, а именно, без разделения на направления (профили) образовательных программ и в отсутствие расчета стоимости человеко-часа.

5.2.3. В ходе проверки порядка предоставления субсидии на выполнение муниципального задания установлено необоснованное превышение финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2020 году в общей сумме 1 399 081,54 рублей.

5.2.4. В результате анализа Соглашения № 3 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также дополнительных соглашений к нему, установлено, что в нарушение пункта 6 статьи 9.2. Федерального закона от 2 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6.3 Устава ДШИ с. Шабельское объем субсидии, предоставляемой на выполнение муниципального задания в течение финансового года изменялся без соответствующей корректировки муниципального задания.

В нарушение пункта 34 Постановления № 450 при уменьшении показателей, характеризующих объем муниципальной услуги (работы), указанных в муниципальном задании (снижение до 53 человек по состоянию на 1 сентября 2020 года) изменения в Муниципальное задание ДШИ с. Шабельское не вносились, объем субсидии не уменьшался.

5.2.5. При проверке личных дел учащихся установлено, что в нарушение пункта 3.11.6 Устава и утвержденных в учреждении Правил приема и порядка индивидуального отбора поступающих в муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район в целях обучения по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области музыкального искусства (далее также – Правила по ДПОП) и Правил приема на обучение по дополнительным общеразвивающим общеобразовательным программам в области искусств в муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципально-

го образования Щербиновский район (далее также – Правила по ДООП) *личные дела учащихся формируются не в полном объеме.*

Правила по ДПОП и Правила по ДДОП ДШИ с. Шабельское требуют приведения в соответствие с Уставом, а также, приложением № 1 Примерные формы учебной документации к Методическим рекомендациям.

5.2.6. При заполнении журналов посещаемости преподавателями не в полном объеме выполняются требования, установленные абзацем 1 пункта 4 указаний к ведению журналов.

5.2.7. В ходе выборочного анализа расписания занятий преподавателей на первое полугодие 2020-2021 учебного года и журналов установлено, что учащаяся Шабанова Ксения каждую пятницу одновременно посещала два занятия. Изложенный факт ставит под сомнение достоверность сведений, отражаемых преподавателями в журналах.

5.2.8. В результате выездного мероприятия от 22 января 2021 года было установлено, что тремя преподавателями не проведены занятия согласно утвержденному в ДШИ с. Шабельское расписанию. Кроме того, у учащейся Гуреевой Екатерины время занятий у преподавателя Рысник Марины Юрьевны совпало с занятиями у преподавателя Соколовской Ольги Александровны.

Вышеуказанное стало возможным в результате отсутствия контроля со стороны директора ДШИ с. Шабельское за деятельностью педагогических работников и посещаемостью учащихся.

5.2.9. В нарушение части первой статьи 331 ТК РФ в период с 1 сентября по 4 октября 2017 года Жилыева В.В. неправомерно осуществляла педагогическую деятельность.

Сумма неправомерно начисленной и выплаченной заработной платы за указанный период составила 10 223,31 рублей.

5.2.10. Директором ДШИ с. Шабельское трудовые отношения с Рысник М.Ю., как концертмейстером, оформлены не должным образом.

5.2.11. Положение об оплате труда не в полном объеме соответствует Постановлению № 904, а по некоторым пунктам противоречит ему и требует корректировки.

5.2.12. КСП, обращает внимание руководителя ДШИ с. Шабельское, на необходимость излагать условия осуществления выплат в нормативных локальных актах, в форме понятной работнику учреждения и работодателю и исключающей неоднозначное толкование этих условий.

5.2.13. В нарушение абзаца 1 статьи 135 ТК РФ эффективным трудовым контрактом – договором с руководителем муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район от 18 августа 2015 года, а также дополнительными соглашениями к нему, работа по совместительству директора ДШИ с. Шабельское – Жилыевой В.В. и количество часов учебной нагрузки не определены.

5.2.14. В нарушение пункта 2.8.1 Приказа № 1601 преподавателю Жилыевой В.В., работающей в ДШИ с. Шабельское на условиях совместительства, уч-

редителем с 1 января по 8 ноября 2020 года была установлена педагогическая нагрузка, превышающая норму часов преподавательской деятельности, в результате чего, сумму необоснованно начисленной заработной платы за указанный период составила 34 747,98 рублей.

5.2.15. В нарушение статьи 282 ТК РФ и подпункта а) пункта 1 Постановления № 41 работа по совместительству в должности преподавателя Жилиевой В.В., осуществлялась в основное рабочее время.

5.2.16. В нарушение пункта 3.8 Положения об оплате труда, в приказе директора муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район от 9 января 2020 года № 05-ПД «Об установлении выплат стимулирующего характера за интенсивность и результаты работы работникам муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детская школа искусств с. Шабельское муниципального образования Щербиновский район» не конкретизировано основание установления стимулирующей надбавки за интенсивность и высокие результаты работы работникам ДШИ с. Шабельское на общую сумму 142 668,80 рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 3.1 Положения об оплате труда *стимулирующие выплаты установлены работникам без учёта показателей и критериев оценки эффективности труда работников.*

5.2.17. В нарушение пункта 3.5 Положения об оплате труда делопроизводителю Старыгиной И.В. необоснованно установлена выплата стимулирующего характера в сумме 32 065,60 рублей.

5.2.18. В нарушение пункта 3.5 Положения об оплате труда заведующему хозяйством А.А. Шабановой необоснованно установлена выплата стимулирующего характера в сумме 14 457,32 рублей.

6. Выводы

6.1. Проверка показала, что подведомственными Отделу культуры муниципальными учреждениями не приняты все меры *по законности, эффективности, результативности, использования средств бюджета муниципального образования Щербиновский район на обеспечение их деятельности.*

В ряде случаев указанное стало возможным, вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей директорами школ искусств и Отделом культуры, как учредителем и главным распорядителем подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.

6.2. В ходе проведенного контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму **5 329 314,78 рублей (32,5 процента от объема проверенных средств):**

1) **5 128 981,54 рублей – нарушение статьи 69.2 БК РФ при определении объема финансового обеспечения муниципального задания**, в том числе: 1 399 081,54 рублей – необоснованное превышение по ДШИ с. Шабельское, 3 729 900,00 рублей – предоставление не в полном объеме финансового обеспечения выполнения муниципального задания ДШИ ст. Старощербиновская.

2) 10 223,31 рублей – **неправомерные расходы на оплату труда** (осуществление преподавателем Жилиевой В.В. педагогической деятельности без соответствующего образования).

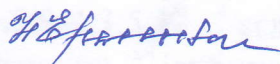
3) 34 747,98 рублей – **необоснованно начисленная заработная плата преподавателю Жилиевой В.В., осуществляющей трудовую деятельность на условиях совместительства.** ✓

4) 46 522,92 рублей - **необоснованные расходы бюджетных средств на выплату стимулирующей надбавки заведующему хозяйством и делопроизводителю ДШИ с. Шабельское.**

5) 142 668,80 рублей - **установление стимулирующей надбавки за интенсивность и высокие результаты работы работникам ДШИ с. Шабельское без указания основания.**

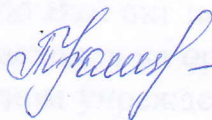
6) 8 672,41 рублей – **выплата не в полном объеме стимулирующей надбавки работникам ДШИ ст. Старощербиновская.**

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Щербиновский район



Е.Н. Еремина

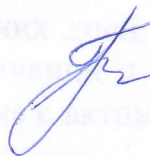
Инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Щербиновский район



Т.О. Голиченко

С актом ознакомлены:

Начальник
отдела культуры
муниципального образования
Щербиновский район



И.В. Гужова

Руководитель
муниципального казенного учреждения
муниципального образования
Щербиновский район
«Централизованная
межотраслевая бухгалтерия»



О.А. Привалова

Один экземпляр акта получил:

Начальник
отдела культуры
муниципального образования
Щербиновский район

05.02.2021

И.В. Гужова