

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

13 мая 2026 года

сл. Большая Мартыновка

Семикаракорский районный суд Ростовской области в составе председательствующего судьи Большаковой И.А. при секретаре судебного заседания Котляровой М.С., с участием представителя административного истца – помощника прокурора Мартыновского района Ростовской области Ночевка А.Б., представителя административного ответчика – Коноваловой А.П., рассмотрев административное дело по административному исковому заявлению прокурора Мартыновского района Ростовской области Маслакова А.В., действующего в интересах неопределённого круга лиц, к МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка, администрации Мартыновского района Ростовской области о признании незаконным бездействие, выразившееся в непринятии мер к надлежащему обустройству контейнерной площадки,

УСТАНОВИЛ:

прокурор Мартыновского района Ростовской области обратился в суд с административным иском к МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка, администрации Мартыновского района Ростовской области о признании незаконным бездействие, выразившееся в непринятии мер к надлежащему обустройству контейнерной площадки указав, что прокуратурой района проведена проверка исполнения требований природоохранного законодательства в деятельности МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка. Обследованием 13.03.2026 контейнерной площадки, организованной МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка, расположенной по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, на территории земельного участка с кадастровым номером 61:20:0020101:2455, установлено, что она организована и эксплуатируются с нарушениями требований действующего законодательства: на контейнерной площадке отсутствует ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки. Просит суд признать незаконным бездействие МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка, выразившееся в непринятии мер к надлежащему обустройству контейнерной площадки, расположенной по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, на территории земельного участка с кадастровым номером 61:20:0020101:2455. Обязать МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка обустроить контейнерную площадку, расположенную по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, на территории земельного участка с кадастровым номером 61:20:0020101:2455, в соответствии с требованиями Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских

вн. № 613

от 16.06.26

поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных организаций и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»: установить ограждение обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки, в течение 6 месяцев со дня вступления решения в законную силу. Обязать администрацию Мартыновского района Ростовской области осуществить финансирование мероприятий связанных с устранением МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка нарушений.

Помощник прокурора Мартыновского района Ночевка А.Б. иски требования поддержала в полном объеме, просила их удовлетворить.

Представитель МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка - Медведева Е.Г. в судебное заседание не явился, извещены надлежащим образом. В своих возражениях указала, что с административным иском не согласна в части установления срока 6 месяцев для устранения нарушений, считают необходимым установить срок в течение 12 месяцев с момента вынесения решения суда.

Представитель административного ответчика администрации Мартыновского района Ростовской области – Коновалова А.П. в судебном заседании возражала против удовлетворения требований, ссылаясь на отсутствие финансовых средств и необходимостью определения источника финансирования.

Представитель третьего лица – Отдела образования Администрации Мартыновского района в судебное заседание не явился, извещены надлежащим образом.

Выслушав участников процесса, изучив письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны осуществлять мероприятия по охране земель, не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель, почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Согласно ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации охрана земель представляет собой деятельность органов местного самоуправления, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить, в том числе, мероприятия по защите земель от загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

В силу ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ) территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством.

В ч. 1.1 ст. 12 Областного закона от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» указано, что помимо вопросов местного значения сельского поселения, определенных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения сельского поселения также относятся вопросы, предусмотренные пунктами 4-8, 11, 13, 13.1, 15, 18 (участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов), 19, 20, 22, 24, 26, 27, 31, 32, 33.1-34, 37-39 части 1 статьи 14 указанного Федерального закона.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), рассматривая образование и размещение отходов производства и потребления как проявление негативного воздействия на окружающую среду (пункт 2 статьи 16), предусматривает, что такие отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды (статья 51).

С созданием в Российской Федерации как социальном государстве благоприятных условий для жизнедеятельности человека связано и осуществление - на основе взаимодействия территориальных уровней публичной власти, включая местное самоуправление как наиболее приближенный к населению уровень публичной власти, - надлежащих мер по обращению с отходами производства и потребления с целью предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, а также по вовлечению таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья (Постановление Конституционного Суда РФ от 13.10.2015 № 26-П).

Статьями 3 и 5 - 7 Федерального закона № 7-ФЗ закрепляется принцип ответственности как органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, так и органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях при осуществлении возложенных на них данным и иными федеральными законами полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

Статьей 10 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» содержание территорий

городских и сельских поселений, промышленных площадок должно отвечать санитарным правилам.

Согласно п. 3 постановления Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» (далее - Правила № 1039) места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно - эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно п. 3, 8 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования содержанию территорий городских и сельских поселений; к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее СанПиН 2.1.3684-21), на территориях городских и сельских поселений в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов или системы подземного накопления ТКС) с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов.

Контейнерные площадки, организуемые заинтересованными лицами, независимо от видов мусоросборников должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Специальные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее метра.

Владелец контейнерной и (или) специальной площадки обеспечивает проведение уборки, дезинсекции и дератизации контейнерной и (или) специальной площадки в зависимости от температуры наружного воздуха, количества контейнеров на площадке, расстояния до нормируемых объектов в соответствии с приложением № 1 к Санитарным правилам.

В соответствии с положениями статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ с 01.01.2019 органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов уполномочены на создание и содержание мест (площадок) накопления ТКС, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Суд установил, что контейнерная площадка, расположенная на земельном участке с кадастровым номером 61:20:0020101:2455, по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, на

территории земельного участка с кадастровым номером 61:20:0020101:2455 организована и эксплуатируются с нарушениями требований действующего законодательства: на контейнерной площадке отсутствует ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Указанные обстоятельства подтверждены актом о проведенной проверке от 13.03.2026 и фотографией к нему (л.д. 11-14).

При проведении проверки глава администрации Мартыновского района Ростовской области Дьяконов О.В. в объяснении от 27.03.2026 факты, установленные при проведении проверки подтвердил указав, что в связи с отсутствием денежных средств устранить данные нарушения в настоящее время не представляется возможным. При появлении в бюджете муниципального образования «Мартыновский район» необходимых финансовых средств в течение 2026-2027 гг. выявленные нарушения будут устранены (л.д. 25-26).

Согласно ст. ст. 17, 18 Конституции РФ, в России признаются и гарантируются права и свободы человека. Основные права и свободы неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание, применение законов и обеспечиваются правосудием.

Одним из таких прав является право каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ).

МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка допущены нарушения по содержанию мест временного накопления отходов, требований санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства, что приводит к загрязнению территории.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о доказанности факта бездействия со стороны МБДОУ – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка выраженного в непринятии мер к надлежащему обустройству контейнерной площадки, расположенной на земельном участке с кадастровым номером 61:20:0020101:2455 по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, на территории земельного участка с кадастровым номером 61:20:0020101:2455, в силу чего административный иск прокурора Мартыновского района подлежит удовлетворению.

Учитывая особенности бюджетного процесса, а также мероприятия, необходимые для устранения выявленных нарушений, в том числе особенности формирования бюджета на очередной финансовый год, а также объем работ по обустройству контейнерной площадки, суд приходит к выводу о необходимости увеличения срока до 11 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь ст. 227 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административный иск прокурора Мартыновского района Ростовской области – удовлетворить.

Признать незаконным бездействие Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка, выразившееся в непринятии мер к надлежащему обустройству контейнерной площадки, расположенной по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, на территории

земельного участка с кадастровым номером 61:20:0020101:2455, в соответствии с требованиями Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Обязать Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка обустроить контейнерную площадку, расположенную по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, на территории земельного участка с кадастровым номером 61:20:0020101:2455 в соответствии с требованиями Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных организаций и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»: установить ограждение обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки – в течение 11 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда.

Обязать администрацию Мартыновского района Ростовской области осуществить финансирование мероприятий связанных с устранением Муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждением – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка нарушений требований Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных организаций и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Решение может быть обжаловано в судебную коллегия по административным делам Ростовского областного суда через Семикаракорский районный суд в течение месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

Решение в окончательной форме изготовлено 26.05.2026.

Председательствующий

И.А. Большакова

