



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Мартыновского района**

346660, Ростовская область,
Мартыновский район,
сл. Большая Мартыновка, пер. Зыгина, д. 17

26.03.2026 № 8-54-2026-555

Семикаракорский районный суд
Ростовской области

Истец:
Прокурор Мартыновского района

адрес: пер. Зыгина, д. 17,
сл. Большая Мартыновка,
Мартыновский район,
Ростовская область, 346660

в интересах неопределенного круга
лиц

Ответчики:
Муниципальное бюджетное
дошкольное образовательное
учреждение – детский сад «Сказка»
сл. Большая Орловка,
ИНН 6118009200,
ОГРН 1026101182073

адрес: ул. Октябрьская, д. 88,
сл. Большая Орловка,
Мартыновский район,
Ростовская область, 346680

Администрация Мартыновского
района Ростовской области,
ИНН 6118005526,
ОГРН 1026101186000

адрес: ул. Советская, 61,
сл. Большая Мартыновка,
Мартыновский район,
Ростовская область, 346660

Третье лицо:
Отдел образования администрации
Мартыновского района,
ИНН 6118001240,
ОГРН 1026101184856

адрес: ул. Ковалева, 109 «а»,
сл. Большая Мартыновка,
Мартыновский район,
Ростовская область, 346660

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке статьи 39 КАС РФ)

Прокуратурой района в соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», приказом прокурора Ростовской области от 15.07.2021 № 130 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере», проведена проверка исполнения требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства в деятельности Муниципального

X1 № 381518

бюджетного дошкольного образовательного учреждения – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка (далее – МБДОУ д/с «Сказка» сл. Большая Орловка).

В соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждении не могут ущемляться права ребенка.

Статьей 3 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что одним из принципов государственной политики в области образования является приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

Требованиями п. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что к компетенции образовательного учреждения относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии п. 3 ч. 4 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью.

В соответствии с положениями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ), санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором

отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности (ст. 1); содержание территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок должно отвечать санитарным требованиям (п. 2 ст. 21); отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 1 ст. 22).

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) допускает накопление отходов только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации (п. 1 ст. 13.4).

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 89-ФЗ, территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

В силу ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ, отходы производства и потребления (далее – отходы) – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Федеральный закон № 7-ФЗ, рассматривая образование и размещение отходов производства и потребления как проявление негативного воздействия на окружающую среду (пункт 2 статьи 16), предусматривает, что такие отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды (статья 51).

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона № 52-ФЗ, содержание территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок должно отвечать санитарным правилам.

В силу п. 216 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее – СанПиН 2.1.3684-21), накопление отходов допускается только в специально оборудованных местах накопления отходов, соответствующих требованиям Санитарных правил.

На основании п. 3, 8 СанПиН 2.1.3684-21, на территориях городских и сельских поселений в соответствии с территориальной схемой обращения с

отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров (далее – контейнерные площадки) и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов.

Контейнерные площадки, организуемые заинтересованными лицами (далее – заинтересованные лица), независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Проведенным 13.03.2026 обследованием контейнерной площадки, организованной МБДОУ д/с «Сказка» сл. Большая Орловка, расположенной по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, установлено, что она организована и эксплуатируется с нарушениями требований действующего законодательства:

- на контейнерной площадке отсутствует ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

В силу ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), к вопросам местного значения муниципального района относится, том числе организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 131-ФЗ, финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

При этом органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения на основании п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ обладают, в частности, полномочиями по созданию муниципальных учреждений, осуществлению финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и муниципальными учреждениями, а также по формированию и размещению муниципального заказа.

Согласно ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», муниципальное бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с муниципальными заданиями деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности.

МБДОУ д/с «Сказка» сл. Большая Орловка создано учредителем – муниципальным образованием «Мартыновский район» для решения вопроса местного значения, предусмотренного п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

В этой связи обязанность по созданию необходимых условий в МБДОУ д/с «Сказка» сл. Большая Орловка для воспитания детей в соответствии с требованиями санитарных правил должна быть возложена не только на образовательную организацию, но и на учредителя – администрацию Мартыновского района.

Согласно ст. 17, 18 Конституции РФ, в России признаются и гарантируются права и свободы человека. Основные права и свободы неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание, применение законов и обеспечиваются правосудием.

Одним из таких прав является право каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ).

Отсутствие денежных средств, либо иные вопросы по исполнению указанной обязанности, не являются законным основанием для освобождения ответчиков от выполнения возложенных на них федеральными законами обязанностей.

Доступ к контейнерной площадке, не соответствующей требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, не является ограниченным, в том числе для детей, посещающих МБДОУ д/с «Сказка» сл. Большая Орловка, что представляет угрозу для здоровья неопределенного круга лиц и несовершеннолетних граждан, увеличивает риск неконтролируемого распространения отходов по территории МБДОУ д/с «Сказка» сл. Большая Орловка, а также по муниципальной территории. Круг этих лиц не является постоянным, конкретные лица не могут быть определены и индивидуализированы, в связи с чем круг лиц, в чьих интересах подается иск, возможно считать неопределенным.

Исковые требования заявлены прокурором о признании незаконным бездействия МБДОУ д/с «Сказка» сл. Большая Орловка в интересах неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, поскольку ст. 11 Федерального закона № 7-ФЗ, ст. 21, 22, Федерального закона № 52-ФЗ закреплено право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) суды в порядке, предусмотренном

настоящим Кодексом, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 КАС РФ, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 39 КАС РФ, ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным бездействие Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка, выразившееся в непринятии мер к обустройству контейнерной площадки, расположенной по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, на территории земельного участка с кадастровым номером 61:20:0020101:2455, в соответствии с требованиями Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

2. Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка обустроить контейнерную площадку, расположенную по адресу: 346680, Ростовская область, Мартыновский район, сл. Большая Орловка, ул. Октябрьская, д. 88, на территории земельного участка с кадастровым номером 61:20:0020101:2455, в соответствии с требованиями Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»:

- установить ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки, в течение 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

3. Обязать администрацию Мартыновского района Ростовской области осуществить финансирование мероприятий, связанных с устранением Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением – детский сад «Сказка» сл. Большая Орловка нарушений требований Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

4. О времени и месте рассмотрения дела известить прокурора Мартыновского района.

5. В судебное заседание вызвать административного ответчика.

Приложение: материалы проверки (акт проверки, фото, объяснение) на л.

Прокурор района
старший советник юстиции



А.В. Маслаков

Копию административного искового заявления и материалы к нему получила заведующий МБДОУ д/с «Сказка» сл. Большая Орловка
Петрова Н.А. 