

АКТ

проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при реализации регионального проекта «Культурная среда» на оснащение МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 2» и МБУ ДО «Детская школа искусств № 2»

25.08.2020

г. Анапа

Основание для проведения проверки: распоряжение Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Анапа от 14.08.2020 №47.

Объект проверки: управление культуры администрации муниципального образования город-курорт Анапа, МБУ ДО «Детская музыкальная школа №2», МБУ ДО «Детская школа искусств №2».

Цель проверки:

Установить целевое и эффективное использования бюджетных средств соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при заключении муниципальных контрактов и соответствие контрактов аукционной документации и исполнения контрактов, в том числе фактическое выполнение принятых и оплаченных за счет бюджетных средств обязательств и соответствие приобретенного товара условиям контракта при реализации регионального проекта «Культурная среда на оснащение МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 2» и МБУ ДО «Детская школа искусств № 2».

Срок проведения проверки: с 14.08.2020 по 25.08.2020.

Выборочной проверкой установлено:

В рамках реализации национального проекта «Культура», федерального проекта «Культурная среда», государственной программы Краснодарского края «Развитие культуры», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22.10.2015 года № 986, а также в рамках муниципальной программы «Развитие культуры», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 30.11.2016 № 3415, п.1.4.15 подпрограммы «Культура Анапы» за счет средств федерального, краевого и местного бюджетов в 2020 году запланирована реализация мероприятия «Оснащение образовательных организаций в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» (далее - Мероприятие).

Главным распорядителем бюджетных средств Мероприятия является управление культуры администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее - Управление культуры), исполнителем Мероприятия и получателем бюджетных средств являются: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2» (далее - МБУ ДО ДМШ №2) и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств №2» (далее - МБУ ДО ДШИ №2).

Согласно информации финансового управления администрации муниципального образования город-курорт Анапа (исх. №40.02-18-740/20 от 19.08.2020) в бюджете муниципального образования город-курорт Анапа в рамках федерального проекта «Культурная среда» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 8 314,60 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет - 6 807,98 тыс. рублей, краевой бюджет - 592,02 тыс. рублей, местный бюджет - 914,60 тыс. рублей. Исполнение составило: федеральный бюджет - 6 807,98 тыс. рублей, краевой бюджет - 592,02 тыс. рублей, местный бюджет - 914,60 тыс. рублей [приложение 1].

В рамках реализации Мероприятия 23.01.2020 между Министерством культуры Краснодарского края и администрацией муниципального образования город-курорт Анапа заключено Соглашение № 03703000-1-2019-013 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации бюджету муниципального образования город-курорт Анапа в размере 8 314,6 тыс. рублей (далее - Соглашение). Срок действия Соглашения установлен пунктом 7.2 и вступает в силу с момента его подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств.

С целью исполнения Мероприятия между Управлением культуры и МБУ ДО ДШИ №2, МБУ ДО ДМШ №2 заключены два Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования город-курорт Анапа от 31.12.2019 №243, №255 (далее - Соглашение №243, №255) на общую сумму 8 314,6 тыс. рублей, из них: МБУ ДО ДШИ №2 - 4 157,3 тыс. рублей и МБУ ДО ДМШ №2 - 4 157,3 тыс. рублей. Согласно п.1.2, п.2.1.1. Соглашений №243, №255 срок перечисления (предоставления) субсидии МБУ ДО ДШИ №2 и МБУ ДО ДМШ №2 установлен до 31.07.2020 (приложение 1 к Соглашению №243, №255), период использования субсидии по целевому назначению до 31.12.2020. Сроки предоставления Управлением культуры указанной субсидии МБУ ДО ДШИ №2 и МБУ ДО ДМШ №2 не нарушены.

При планировании и осуществлении закупок за счет средств, полученных в рамках субсидии по Соглашениям №243, №455, МБУ ДО ДШИ №2 и МБУ ДО ДМШ №2, руководствуются положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), указанными в п.п. 1-3 ч. 1 ст. 1: планирование закупок товаров, работ, услуг, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги.

Функции МБУ ДО ДШИ №2 и МБУ ДО ДМШ №2, как Заказчиков, в части проведения процедуры торгов осуществляет Управление закупок администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее - Управление закупок) в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 23 января 2014 года №09-р «О наделении уполномоченного органа полномочиями по

осуществлению функций заказчиков контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании город-курорт Анапа».

Факт осуществления Управлением закупок процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд МБУ ДО ДШИ №2 и МБУ ДО ДМШ №2 подтвержден информацией содержащейся на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Проверкой своевременности размещения Управлением закупок извещений о проведении закупочных процедур для нужд МБУ ДО ДШИ №2 и МБУ ДО ДМШ №2 как Заказчиков, а также протоколов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе в ЕИС нарушений не установлено.

В 2020 году ответственными за финансово-хозяйственную деятельность и контрактными управляющими являлись: 1) МБУ ДО ДШИ №2 - директор Кириллова Галина Викторовна; заместитель директора и контрактный управляющий - Адаменко Надежда Леонидовна; 2) МБУ ДО ДМШ №2 - директор Мурзина Татьяна Ивановна; заместитель директора и контрактный управляющий - Назарова Лариса Николаевна.

1. МБУ ДО ДМШ № 2

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО ДМШ №2 утвержден 07.02.2020 (изменение 1) согласно объемов предоставленной по Соглашению №255 субсидии и размещен на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях bus.gov.ru в телекоммуникационной сети интернет 10.02.2020 без нарушения срока размещения.

Проверкой своевременности утверждения и размещения МБУ ДО ДМШ №2 плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 10.02.2020 № 202003183004179002 (далее - план-график) в ЕИС, а также в региональной системе в сфере закупок Краснодарского края (далее - РИСС КК) нарушений не установлено.

Журнал версий плана-графика МБУ ДО ДМШ №2 по состоянию на 21.08.2020 содержит 3 изменения: от 10.02.2020, от 14.02.2020 и от 16.04.2020.

На основании вышеуказанного плана-графика МБУ ДО ДМШ №2 проводятся закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

На основании протокола от 11.03.202 №0318300537420000090-3 между МБУ ДО ДМШ №2 (далее - Учреждение) в лице директора Мурзиной Т.И., и Индивидуального предпринимателя Колосковой Т.В. заключен муниципальный контракт №0318300537420000090-3 от 23.03.2020 (далее - Контракт) на поставку музыкальных инструментов (пианино -7 шт., аккордеон -2 шт., домра -3шт., балалайка-3 шт., барабан-1 шт.) на сумму 3 929,28 тыс. рублей. Согласно п.3.1. Контракта срок поставки товара до 31 июля 2020 включительно.

В результате проведения торгов экономия бюджетных средств составила 163,72 тыс. рублей (4 % от начальной максимальной цены контракта).

Анализ условий Контракта показал, что он содержит обязательные условия о цене, оплате, ответственности сторон предусмотренные ст.34 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение ст.34 Закона № 44-ФЗ и п. 10.3 раздела 10 Контракта банковская гарантия от 28.05.2020 №20/0044/ASTQD/ММБ/202101, предоставленная Заказчику ИП Колосковой Т.В. в качестве обеспечения гарантийных обязательств на сумму 40 930,00 рублей, предоставлена с нарушением срока на 6 календарных дней, так как согласно условиям Контракта Поставщик предоставляет Заказчику банковскую гарантию вместе с документами, подтверждающими окончательное исполнение своих обязательств по Контракту, что подтверждается товарной накладной от 15.05.2020 №188 о получении товара 22.05.2020 [приложение 2].

Товар соответствует условиям закупки и Контракту, поставлен в срок и оплачен в полном объеме.

Так же Учреждением заключено 17.04.2020 три Контракта с Индивидуальным предпринимателем Колосковой Т.В на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на поставку товара на общую сумму 228,02 тыс. рублей:

- в том числе Контракт № 201 на поставку учебно-методических пособий на сумму 1,29 тыс. рублей; Контракт № 202 на поставку музыкальных инструментов (домбра – 1 шт., балалайка – 1 шт.) на сумму 120,00 тыс. рублей. Условия Контрактов соблюдены, товар поставлен в срок и оплачен в полном объеме;

- по Контракту №203 на поставку оборудования (интерактивная доска, ноутбук, проектор) на сумму 106,73 тыс. рублей, в нарушение ст. 34 Закона №44-ФЗ и п.3.1 Контракта срок поставки товара истек 30.06.2020. Товар на сумму 106,73 тыс. рублей поставлен фактически 06.07.2020, в результате просрочка составила 5 дней. Учреждением направлены Поставщику претензия о нарушении сроков поставки от 02.07.2020 № 84 и требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) на сумму 80,05 рублей. Неустойка Поставщиком уплачена 12.08.2020 в полном объеме [приложение 3].

Обоснование начальной максимальной цены контракта при осуществлении закупок осуществлялось МБУ ДО ДМШ №2 с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Сумма начальных максимальных цен Контрактов проверены, завышений цены не установлено.

На основании приказа МБУ ДО ДМШ №2 от 20.08.2020 № 69 «О проведении внеплановой инвентаризации» в результате инвентаризации основных средств и ТМЦ приобретенных в рамках вышеуказанных Контрактов недостач и излишек не установлено [приложение 4].

2. МБУ ДО ДШИ № 2

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО ДШИ №2 утвержден 30.01.2020 (изменение 1) согласно объемов предоставленной по Соглашению №243 субсидии и размещен на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях

bus.gov.ru в телекоммуникационной сети интернет 30.01.2020 без нарушения срока размещения.

Проверкой своевременности утверждения и размещения МБУ ДО ДШИ №2 плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 16.01.2020 № 202003183004092001 (далее - план-график) на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе в сфере закупок в ЕИС, а также в РИСС КК нарушений не установлено.

Журнал версий плана-графика МБУ ДО ДШИ №2 по состоянию на 21.08.2020 содержит 3 изменения: от 03.02.2020, от 13.03.2020 и от 08.07.2020.

На основании вышеуказанного плана-графика (с учетом изменений) МБУ ДО ДШИ №2 проводятся закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

На основании протокола рассмотрения единственной заявки от 05.03.2020 №0318300537420000083-1/ЭА-77-02/20 между МБУ ДО ДШИ №2 в лице директора Кириловой Г. В и Индивидуального предпринимателя Колосковой Т. В. (далее - Стороны) заключен муниципальный контракт №0318300537420000083_109381 от 19.03.2020 (далее - Контракт) на поставку музыкальных инструментов (акустическое пианино – 8 шт.) по начальной максимальной цене контракта - 4 098,0 тыс. рублей. Согласно п.3.1. Контракта срок поставки товара до 31 июля 2020 включительно.

Анализ условий Контракта показал, что он содержит обязательные условия о цене, оплате, ответственности сторон предусмотренные ст.34 Закона № 44-ФЗ.

На основании ч.7 ст.95 Закона №44-ФЗ, п.9.7 Контракта по согласованию Сторон дополнительным соглашением от 25.06.2020 №1 (далее - Соглашение№1) внесены изменения в Спецификацию Контракта в части поставки товара с улучшенными характеристиками по четырем позициям по следующим параметрам:

- количество басовых одинарных струн в Контракте и аукционной документации -15 шт., стало согласно дополнительного соглашения - 13шт.;
- количество басовых двойных струн в Контракте и аукционной документации -17 шт., стало согласно дополнительного соглашения -19 шт.;
- количество демпферов одинарных в Контракте и аукционной документации -15 шт., стало согласно дополнительного соглашения -13 шт.;
- количество демпферов двойных в Контракте и аукционной документации -17 шт., стало согласно дополнительного соглашения -19 шт.

Согласно таблице Соглашения №1 и служебной записке на имя директора МБУ ДО ДШИ №2 от настройщика фортепиано и роялей Волошина Д.С в результате изменений параметров характеристик товара по четырем позициям в части уменьшения одинарных струн и увеличения двойных струн, а также уменьшение демпферов одинарных и увеличение демпферов двойных улучшается качество звучания музыкальных инструментов [приложение 5].

Товар соответствует условиям закупки и Контракту, поставлен и оплачен в срок и в полном объеме.

Так же на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ между МБУ ДО ДШИ №2 и индивидуальным предпринимателем Бушуевым Богданом Николаевичем 15.04.2020 заключено два контракта № 98 и № 99 на поставку моноблока и учебно-методических пособий на общую сумму 59,3 тыс. рублей.

Обоснование начальной максимальной цены контракта при осуществлении закупок осуществлялось МБУ ДО ДШИ №2 с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Сумма начальных максимальных цен Контрактов проверены, завышений цены не установлено.

Условия Контрактов от 15.04.2020 № 98, № 99 Сторонами соблюдены, товар поставлен и оплачен в срок и в полном объеме.

На основании приказа МБУ ДО ДШИ №2 от 20.08.2020 № 87 «О проведении внеплановой инвентаризации» в результате инвентаризации основных средств и ТМЦ приобретенных в рамках вышеуказанных Контрактов недостач и излишек не установлено [приложение 6].

Нарушений нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не выявлено.

Вывод:

1. В нарушение ст. 34 Закона №44-ФЗ и п. 10.3 раздела 10 Контракта от 23.03.2020 №0318300537420000090-3 банковская гарантия от 28.05.2020 №20/0044/ASTQD/ММБ/202101 предоставленная Заказчику ИП Колосковой Т.В. в качестве обеспечения гарантийных обязательств на сумму 40 930,00 рублей предоставлена с нарушением срока на 6 календарных дней.

2. В нарушение ст. 34 Закона №44-ФЗ и п.3.1 контракта от 17.04.2020 № 203 срок поставки товара истек 30.06.2020. Товар на сумму 106,73 тыс. рублей фактически поставлен 06.07.2020, в результате просрочка составила 5 дней. Учреждением направлены претензия о нарушении сроков поставки от 02.07.2020 № 84 и требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), сумма начисленной неустойки составила 80,05 рублей. Неустойка поставщиком уплачена 12.08.2020 в полном объеме.

3. Нарушений нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не выявлено.

Акт составлен на 7-ми листах в 3-х экземплярах: КСП МО г-к Анапа - 1 экз., УК администрации МО г-к Анапа - 1 экз., Анапской межрайонной прокуратуре – 1 экз.

Председатель КСП МО г-к Анапа

Инспектор КСП МО г-к Анапа

Инспектор КСП МО г-к Анапа

Начальник УК администрации
МО г-к Анапа

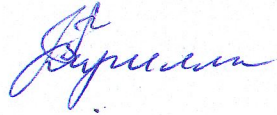
О.В. Орлова

Е.В. Лаушкина

С. П. Кабачная

М.Б. Мельникова

Директор МБУ ДО ДШИ №2



Г.В. Кириллова

Директор МБУ ДО ДМШ №2



Т. И. Мурзина