

АКТ № 16/24
ВЫЕЗДНОЙ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДЕТСКАЯ ШКОЛА
ИСКУССТВ № 1» МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД-КУРОРТ АНАПА

город-курорт Анапа

30 августа 2024 года

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжений администрации муниципального образования город-курорт Анапа: от 18 декабря 2023 г. № 111-р «Об утверждении плана контрольных мероприятий отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования город-курорт Анапа на 2024 год»; от 12 июля 2024 г. № 62-р «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 1» муниципального образования город-курорт Анапа, статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Тема контрольного мероприятия: проверка финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля, проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: – с 1 января 2022 г. по 31 июля 2024 г.

Контрольное мероприятие проведено уполномоченным органом местного самоуправления на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Состав комиссии: начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования город-курорт Анапа – Походина И.В. (руководитель проверочной (ревизионной) группы), главный специалист отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования город-курорт Анапа – Коростель А.В., главный специалист отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования город-курорт Анапа – Терещенко Н.В.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проведены контрольные действия по документальному изучению финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных документов, содержащих информацию о деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 1» муниципального образования город-курорт Анапа, данных информационных систем, путем анализа и оценки полученной из них информации с учетом

информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных, материально ответственных и иных лиц объекта контроля.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 11 рабочих дней с 19 августа 2024 г. по 29 августа 2024 г.

Проведение контрольного мероприятия не приостанавливалось.

Общие сведения об объекте/субъекте контроля: муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 1» муниципального образования город-курорт Анапа (далее – МБУ ДО ДШИ № 1), ИНН 2301033613, ОГРН 1022300515720, код учреждения в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса – 03308833.

Учредителем и собственником имущества МБУ ДО ДШИ № 1 является муниципальное образование город-курорт Анапа. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования город-курорт Анапа в соответствии с положением о порядке осуществления администрацией муниципального образования город-курорт Анапа функций и полномочий учредителя муниципального бюджетного учреждения.

Учреждение находится в ведении управления культуры администрации муниципального образования город-курорт Анапа, адрес местонахождения: Российская Федерация, 353440, Краснодарский край, Анапский р-н, г. Анапа, ул. Ленина, д. 20.

МБУ ДО ДШИ № 1 открыты лицевые счета в финансовом управлении администрации муниципального образования город-курорт Анапа № 926510920, № 926610920, расчетный счет № 03234643037030001800.

В проверяемом периоде ответственным за осуществление финансово-хозяйственной деятельности в МБУ ДО ДШИ № 1 с 3 февраля 2020 г. является директор Мартянова Светлана Геннадьевна (приказ управления культуры администрации муниципального образования город-курорт Анапа № 10-Л от 28.01.2021).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего возложены с 9 января 2014 г. на заместителя директора Сердюка Павла Анатольевича (приказ МБУ ДО ДШИ № 1 от 30 декабря 2013 г. № 149).

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. Основная часть.

1.1. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным

учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество (абзацы первый, второй п. 6 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

Субсидия, предоставляемая бюджетному учреждению, согласно положения п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) имеет строгое целевое назначение: она предназначена для финансового обеспечения выполнения муниципального задания соответствующего финансового года. Соответственно, за счет данных средств не должны осуществляться расходы, не связанные с выполнением задания, если иное прямо не предусмотрено законодательством.

Положениями части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, части 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ закреплена обязанность при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания руководствоваться порядком, установленным местной администрацией. В целях реализации данной нормы Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования город-курорт Анапа принят порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный Постановлением от 29 декабря 2015 г. № 5943 (далее – Постановление № 5943), где определены основные требования к формированию муниципального задания и его финансовому обеспечению.

Согласно части 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов на имущество, в качестве объектов налогообложения по которым признается имущество, в том числе земельные участки, за исключением указанного имущества, сданного в аренду.

В силу части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и части 10 Постановления № 5943 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению органом, осуществляющим полномочия учредителя, на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее – имущество учреждения), затрат на уплату

налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество учреждения.

Отнесение земельного участка к недвижимому имуществу закреплено также нормами статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Частью 4 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ бюджетному учреждению предоставлено право оказания услуг, относящихся к его основным видам деятельности, предусмотренных его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях (далее – внебюджетная деятельность). При этом частью 27 Постановления № 5943 установлена обязанность итоговый объём финансового обеспечения муниципального задания корректировать на коэффициент платной деятельности. Данный коэффициент применяется в целях корректировки (уменьшения) объема финансового обеспечения муниципального задания в части затрат на уплату налогов, в качестве объектов налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Частью 28 Постановления № 5943 закреплена обязанность применения коэффициента платной деятельности при определении нормативных затрат в отношении коммунальных платежей по использованию муниципального имущества.

Методика расчета коэффициента платной деятельности закреплена частью 27 Постановления № 5943, который определяется как отношение планируемого объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, исходя из объемов субсидии, полученной из бюджета муниципального образования город-курорт Анапа в отчетном финансовом году на указанные цели, к общей сумме, включающей планируемые поступления от субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и доходов платной деятельности, исходя из указанных поступлений, полученных в отчетном финансовом году.

В силу подпункта 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ документом, регламентирующим финансовую деятельность бюджетных учреждений, является план финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД). По нормам российского законодательства ПФХД является: обязательным к составлению, открытым и доступным. Согласно части 8 раздела II Требований к составлению и утверждению ПФХД государственного (муниципального) учреждения, утвержденных Приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н, при составлении ПФХД (внесении изменений в него) устанавливается (уточняется) плановый объем поступлений и выплат денежных средств.

Согласно пунктам 1, 34-45 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н в целях раскрытия информации о показателях исполнения ПФХД и конечных корректировках плановых показателей государственные (муниципальные) автономные учреждения, государственные

(муниципальные) бюджетные учреждения составляют и представляют Отчет об исполнении учреждением ПФХД (ф. 0503737).

В проверяемый период МБУ ДО ДШИ № 1 осуществляет внебюджетную деятельность по оказанию муниципальных услуг сверх установленного муниципального задания за плату на основании тарифов, утвержденных Постановлениями администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 18.07.2022 № 1701 «Об утверждении тарифов на образовательные услуги, оказываемые муниципальными бюджетными учреждениями дополнительного образования муниципального образования город-курорт Анапа, на 2022-2023 учебный год»; от 21.06.2023 № 1527 «Об утверждении тарифов на образовательные услуги, оказываемые муниципальными бюджетными учреждениями дополнительного образования муниципального образования город-курорт Анапа, на 2023-2024 учебный год».

Согласно Отчетов об исполнении учреждением ПФХД на 1 января 2023 г., утвержденного директором МБУ ДО ДШИ № 1 Мартыановой С.Г. 15 марта 2023 г.; на 1 января 2024 г. утвержденного директором МБУ ДО ДШИ № 1 Мартыановой С.Г. 25 марта 2024 г., коэффициент платной деятельности (далее – КПД) соответственно составил:

Вид дохода:	2022 год		2023 года	
	Сумма, руб.	КПД	Сумма, руб.	КПД
субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания	19 879 700,00	0,88	21 408 900,00	0,88
средства от оказания услуг за плату	2 686 000,00		2 962 300,00	
Итого	22 565 700,00		24 371 200,00	

Согласно нормам части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, части 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, частей 27, 28 Порядка № 5943 затраты на уплату налогов, в качестве объектов налогообложения по которым признается имущество учреждения и затраты на содержание данного имущества за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, учитывая КПД, учреждение вправе понести в следующем объеме:

2022 год

Тип расходов по содержанию имущества	Оплачено всего (отчет о состоянии лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения № 926.51.092.0 по 30.12.2022), руб.	Подлежало уплате с учетом КПД, руб.	Фактические расходы средств местного бюджета (отчет о состоянии лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения № 925.51.092.0 по 30.12.2022), руб.	Необоснованные расходы, руб.
Земельный				

налог	66 796,00	58 780,48	66 796,00	8015,52
Налог на имущество	346,00	304,48	344,00	39,52
Коммунальные платежи	142 154,57	125 096,02	142 154,57	17 058,55
Итого				25 113,59

2023 год

Тип расходов по содержанию имущества	Оплачено всего за (отчет о состоянии лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения № 926.51.092.0 по 31.12.2023), руб.	Подлежало уплате с учетом КПД, руб.	Фактические расходы средств местного бюджета (отчет о состоянии лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения № 925.51.092.0 по 31.12.2023), руб.	Необоснованные расходы, руб.
Коммунальные платежи	153 521,38	135 098,81	153 521,38	18 422,57
Земельный налог	83 739,00	73 690,32	80 378,00	6 687,68
Налог на имущество	225,00	198,00	222,00	24,00
Итого				25 134,25

Таким образом, нарушение МБУ ДО ДШИ № 1 положений части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, части 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, частей 27, 28 Порядка № 5943, выразившееся в неприменении коэффициента платной деятельности при расчете затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения и расходов по содержанию данного имущества, привело к необоснованному расходованию субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 50 247,84 рублей, в том числе:

2022 год – 25 113,59 руб.;

2023 год – 25 134,25 руб.;

1.2. Проверка соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочной проверкой соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд нарушений не установлено.

2. Информация о результатах контрольного мероприятия (Резолютивная часть).

1. Нарушение МБУ ДО ДШИ № 1 положений части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, части 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, частей 27, 28 Порядка № 5943, выразившееся в неприменении коэффициента платной деятельности при расчете затрат на уплату налогов, в качестве объекта

налогообложения по которым признается имущество учреждения и расходов по содержанию данного имущества, привело к необоснованному расходованию субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 50 247,84 рублей, в том числе:

2022 год – 25 113,59 руб.;

2023 год – 25 134,25 руб.

(пункт 1.1. настоящего Акта).

3. Выводы:

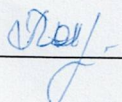
1. Копию настоящего акта направить в адрес МБУ ДО ДШИ № 1.

2. Информацию о результатах проверки разместить на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

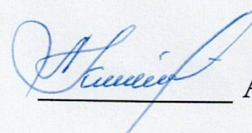
МБУ ДО ДШИ № 1 вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения экземпляра настоящего акта.

Приложение: всего на ____ листах в 1 экземпляре.

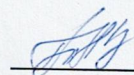
Руководитель проверочной (ревизионной) группы –
начальник отдела внутреннего финансового
контроля администрации
муниципального образования
город-курорт Анапа

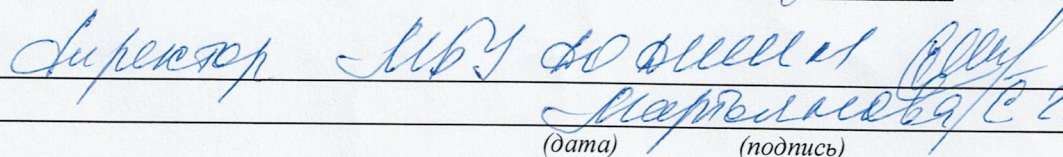
 И.В. Походина

Главный специалист отдела
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

 А.В. Коростель

Главный специалист отдела
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования город-курорт Анапа

 Н.В. Терещенко



(дата) (подпись)