

АКТ № 1

**плановой проверки в целях контроля за соблюдением законодательства
РФ и иных нормативных актов в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения муниципальных нужд
Муниципального бюджетного образовательного учреждения
дополнительного образования «Образовательный технический центр»**

31 мая 2018 года

п. Тарасовский

Уполномоченным специалистом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Тарасовского района в лице ведущего специалиста Администрации Тарасовского района Колесниковой Г.А. проведена плановая проверка соблюдения законодательства Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Образовательный технический центр» в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее — Заказчик, МБОУДО «ОТЦ»).

Основание для проведения проверки: постановление Администрации Тарасовского района от 12 февраля 2018 г. № 178 «Об утверждении положения о порядке уполномоченного специалиста на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Тарасовского района», постановление Администрации Тарасовского района от 12 февраля 2018 г. № 180 «Об утверждении положения о порядке исполнения муниципальной функции «Осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю», план проверок соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Тарасовского района на I полугодие 2018 года, утвержденный постановлением Администрации Тарасовского района от 08.12.2017 г. № 300, распоряжение Администрации Тарасовского района от 21.05.2018 г. № 181 «О проведении плановой проверки в целях контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Образовательный технический центр».

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Период проведения проверки: с 24 мая 2018 года по 31 мая 2018

года.

Проверяемый период: с 01 января 2017 года по 30 апреля 2018 года.

Метод проверки: выборочный.

Объект проверки: Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Образовательный технический центр» (346050, Российская Федерация, Ростовская область, п. Тарасовский, ул. Мира, 25/А):

– директор — Зайцева Елена Ивановна.

Выборочная проверка проведена на основании нормативно-правовых актов, документов по закупкам, данных бухгалтерского учета, сведений о закупках, размещенных в единой информационной системе <http://www.zakupki.gov.ru>.

В результате проверки нормативно-правовой базы заказчика установлено следующее:

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом директора МБОУДО «ОТЦ» от 30.12.2016 № 147-од создана Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд МБОУДО «ОТЦ», утверждено положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) МБОУДО «ОТЦ».

В проверяемом периоде функции Единой комиссии осуществляются в соответствии с приказом директора МБОУДО «ОТЦ» от 30.12.2016 № 147-од согласно Положению о Единой комиссии.

Единая комиссия состоит из пяти членов комиссии. В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в состав единой комиссии включены лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Председателем единой комиссии назначен директор МБОУДО «ОТЦ» Е.И. Зайцева.

Приказом директора МБОУДО «ОТЦ» от 31.12.2015 № 147-од утверждена приемочная комиссия для приемки и экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

На момент проведения проверки закупки, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют.

В результате проверки проведенных процедур по закупкам установлено следующее.

В 2017 году заказчиком заключены контракты с единственным

План финансово-хозяйственной деятельности МБОУДО «ОТЦ» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден директором МБОУДО «ОТЦ» Е.И. Зайцевой 30 декабря 2016 года.

Заказчиком план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден приказом № 3-од 09.01.2017 года и размещен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 19.01.2017 года, с нарушением срока, установленного законодательством.

План финансово-хозяйственной деятельности МБОУДО «ОТЦ» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден директором МБОУДО «ОТЦ» Е.И. Зайцевой 29 декабря 2017 года.

Заказчиком план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден приказом № 2-од 09.01.2018 года и размещен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 22.01.2018 года, с нарушением срока, установленного законодательством.

В соответствии с ч.10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» и Постановлением Администрации Тарасовского района от 28.12.2015 № 131 «О порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения муниципальных нужд Тарасовского района», план-график закупок утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств и в течение 3 дней со дня утверждения подлежит размещению в ЕИС в сфере закупок.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год утверждены 30.12.2016, план-график заказчика на 2017 год утвержден приказом от 09.01.2017 № 4-од и размещен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 20.01.2017 года, с нарушением срока, установленного законодательством.

Лимиты бюджетных обязательств на 2018 год утверждены 29.12.2017, план-график заказчика на 2018 год утвержден приказом от 09.01.2017 № 3-од и размещен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 22.01.2018 года, с нарушением срока, установленного законодательством.

Данное нарушение свидетельствует о наличии в действиях должностных лиц Заказчика признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена часть 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, план-график закупок содержит приложения, содержащие обоснования в отношении каждого объекта закупки. Постановлением

поставщиком (подрядчиков, исполнителей):

1. в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 45 контрактов на общую сумму 480629,41 рублей;
2. в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 1 контракт на общую сумму 140569,42 рублей;
3. в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 1 контракт на общую сумму 1041386,51 рублей;
4. в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 2 контракта на общую сумму 127388,56 рублей;

Общая сумма заключенных контрактов за 2017 год составила 1789973,90 рублей.

За период с 01 января 2018 года по 30 апреля 2018 года заказчиком заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиков, исполнителей):

1. в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 19 контрактов на общую сумму 261396,76 рублей;
2. в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 1 контракт на общую сумму 139955,00 рублей;
3. в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 1 контракт на общую сумму 987384,54 рублей;
4. в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 2 контракта на общую сумму 91892,48 рублей;

Общая сумма заключенных контрактов по состоянию за период 01 января 2018 года по 30 апреля 2018 года год составила 1480628,78 рублей.

В проверенном периоде заказчиком - МБОУДО «ОТЦ» конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не использовались.

Проверка соблюдения законодательства при размещении в единой информационной системе zakupki.gov.ru плана закупок и плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

План закупок в соответствии с ч.7 и ч.9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 N 1043 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг" и Постановлением Администрации Тарасовского района от 29.01.2015 № 51 «О порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд Тарасовского района» утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ и в течение 3 дней со дня утверждения план закупок подлежит размещению в ЕИС в сфере закупок.

Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» утверждены:

- правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок;

- форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в плане закупок и плане-графике произведены Заказчиком в соответствии с требованиями Постановления № 555.

Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика.

В проверяемом периоде закупки у единственного поставщика осуществлялись в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка осуществления закупок в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ показала следующее:

- договор на оказание услуг по передаче электрической энергии № 1019/50-м (АО «Донэнерго») заключен 31.12.2016 года на сумму 75375,18 рублей, извещение об осуществлении закупки № 0358300062317000001 в единой информационной системе размещено 30.01.2017 года. Дата окончания исполнения контракта 31.12.2017 года.

- договор купли-продажи электрической энергии № 1019-/51-м («ТНС энерго Ростов-на-Дону») заключен 31.12.2016 года на сумму 60742,20 рублей, извещение об осуществлении закупки № 0358300062317000002 в единой информационной системе размещено 30.01.2017 года. Дата окончания исполнения контракта 31.12.2017 года.

- договор энергоснабжения (купли-продажи тепловой энергии) № 8/52-м заключен 31.12.2016 года на сумму 1041386,51 рублей, извещение об осуществлении закупки № 00358300062317000003 в единой информационной системе размещено 30.01.2017 года. Дата окончания исполнения контракта 31.12.2017 года.

- договор энергоснабжения (купли-продажи тепловой энергии) № 8/41-м заключен 30.12.2017 года на сумму 987384,54 рублей, извещение об осуществлении закупки № 0358300062318000002 в единой информационной системе размещено 21.03.2018 года. Дата окончания исполнения контракта 31.12.2018 года.

- договор на оказание услуг по передаче электрической энергии № 1019/43-м (АО «Донэнерго») заключен 01.01.2018 года на сумму 52092,48 рублей, извещение об осуществлении закупки № 0358300062318000003 в единой информационной системе размещено 21.03.2018 года. Дата окончания исполнения контракта 31.12.2018 года.

- договор купли-продажи электрической энергии № 1019-/42-м («ТНС энерго Ростов-на-Дону») заключен 01.01.2018 года на сумму 39800,00 рублей, извещение об осуществлении закупки № 0358300062318000001 в единой информационной системе размещено 21.03.2018 года. Дата окончания исполнения контракта 31.12.2018 года.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Заказчиком МБОУДО «ОТЦ» по всем выше перечисленным договорам (контрактам) извещения об осуществлении закупки размещены с нарушением срока, установленному законодательством.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КОАП.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Информация о заключенных контрактах в соответствии с пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ направлена, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации несвоевременно (по истечении 3 рабочих дней с даты заключения контракта):

- договор на оказание услуг по передаче электрической энергии № 1019/50-м (АО «Донэнерго») заключен 31.12.2016 г. - информация о заключенном контракте от 04.04.2017 г.;

- договор купли-продажи электрической энергии № 1019-/51-м («ТНС энерго Ростов-на-Дону») заключен 31.12.2016 г. - информация о заключенном

контракте от 04.04.2017 г.;

- договор энергоснабжения (купли-продажи тепловой энергии) № 8/52-м заключен 31.12.2016 г.- информация о заключенном контракте от 04.04.2017 г.;

- договор энергоснабжения (купли-продажи тепловой энергии) № 8/41-м заключен 30.12.2017 г. - информация о заключенном контракте от 26.03.2018 г.;

- договор на оказание услуг по передаче электрической энергии № 1019/43-м (АО «Донэнерго») заключен 01.01.2018 г. - информация о заключенном контракте от 26.03.2018 г.;

- договор купли-продажи электрической энергии № 1019-/42-м («ТНС энерго Ростов-на-Дону») заключен 01.01.2018 г. - информация о заключенном контракте от 26.03.2018 г..

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.2 ст. 7.31 КОАП.

Согласно ч. 11 ст. 94 ФЗ № 44-ФЗ и ч.ч. 3,6,7,10 Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», предусмотрено размещение отчета заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

За весь проверяемый период МБОУДО «ОТЦ» несвоевременно размещались отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, нарушения сроков составляла больше одного дня.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КОАП.

Проверка соблюдения требований статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ и приказа от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении порядка формирования

идентификационного кода закупки» показала.

Согласно части 3 Порядка № 422 идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим законом.

В нарушение части статьи 23 закона, Порядка № 422 в договорах заказчика отсутствует информация о идентификационном коде закупки.

Проверка соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ Заказчиком ведется реестр закупок.

Сведения о закупках, внесенных в реестр закупок, соответствуют осуществленным.

Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО).

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ о контрактной системе, Заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в ЕИС в срок, установленный законодательством за 2016 год — 28.03.2017 года, за 2017 год — 29.03.2018 года.

Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке представлены документы: муниципальные контракты, договоры, акты выполненных работ (оказанных услуг), товарные накладные. При выборочной проверке исполнения контрактов в проверяемом периоде 2017 года случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий

контрактов не выявлено.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 г. исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно п. 3 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом.

Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта в МБОУДО «ОТЦ» проводится комиссией по осуществлению приемки и экспертизы товаров, работ, услуг, утвержденной приказом № 147-од а от 31.12.2015 года. Проверкой установлено, что поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют условиям контракта, своевременно отражаются в документах учета и соответствуют целям осуществления закупки.

Проверкой применения заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора установлено, что исполнение договоров осуществляется без нарушений, следовательно, меры ответственности не применялись.

По итогам проведения проверки уполномоченным специалистом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Тарасовского района в лице ведущего специалиста Администрации Тарасовского района принял решение:

1. Направить акт проверки муниципальному заказчику - МБОУДО «ОТЦ».

2. Акт проверки разместить в единой информационной системе на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>.

3. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений рекомендовать заказчику - МБОУДО «ОТЦ» усилить контроль соблюдения выполнения требований в сфере закупок, в соответствии с законом и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, направленных на обеспечение муниципальных нужд, принять меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе. О принятых мерах

проинформировать Администрацию Тарасовского района в срок не позднее 20.06.2018 года.

Ведущий специалист
Администрации Тарасовского района



Г.А. Колесникова

Директор МБОУДО «ОТЦ»



Е.И. Зайцева